



Eva Sunnerstedt
Projektledare Miljöbilar i Stockholm
Telefon 08-508 28 913, 076-122 89 13
eva.sunnerstedt@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

SAMARBETSAVTAL MELLAN MILJÖFÖRVALTNINGEN OCH VATTENFALL SAMT MELLAN MILJÖFÖRVALTNINGEN OCH SKL KOMMENTUS OM ATT GENOMFÖRA EN UPPHANDLING AV ELBILAR OCH LADDHYBRIDER

Förslag till beslut

- 1 Godkänna utkastet till samarbetsavtal mellan Miljöförvaltningen och Vattenfall
- 2 Godkänna utkastet till samarbetsavtal mellan Miljöförvaltningen och SKL
Kommentus
- 3 Ge förvaltningsdirektören delegation på att underteckna samarbetsavtalen ovan

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har Miljö- och hälsoskyddsnämndens uppdrag att ta initiativ till en intressegrupp för inköp av elbilar och laddhybrider. Miljöförvaltningen har efter godkännande från Miljö- och hälsoskyddsnämnden och i samarbete med Vattenfall genomfört en förstudie och analyserat elbilsmarknaden i Sverige. Förstudien visar att en gemensam upphandling av elbilar och laddhybrider skulle vara av stort värde för Stockholm och Sverige.

Efter ansökan har Energimyndigheten beviljat medfinansiering för en teknikupphandling av elbilar och laddhybrider samt även beviljat en merkostnadsersättning vid fordonsinköp till 1050 st elbilar och laddhybrider. Miljöförvaltningen vill nu fortsätta samarbetet med

Vattenfall för att genomföra en upphandling av el- och laddhybridbilar. För hjälp och stöd i upphandlingsarbetet vill Miljöförvaltningen teckna ett samarbetsavtal med SKL Kommentus. Förslag till samarbetsavtal mellan Miljöförvaltningen och Vattenfall samt mellan Miljöförvaltningen och SKL Kommentus finns nu för godkännande av Miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Bakgrund

I den strategi för elbilar och laddhybrider som Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkände den 13 maj 2009 beslutades att Miljöförvaltningen skulle ”ta initiativ till en nationell eller internationell intressentgrupp för inköp av elbilar och laddhybrider”.

Idag finns inga nya elbilar till salu på svenska marknaden och Miljöförvaltningen är övertygad om att en gemensam upphandling skulle kunna ändra på detta. Tidigare erfarenheter pekar på det. Upphandlingen av elfordon under åren 1996 – 1998 som MFO och Miljöförvaltningen genomförde inom ZEUS projektet var mycket lyckad och uppskattad. Nya elfordon kom in på den svenska marknaden samt även i andra länder, priset på elbilarna inom upphandlingen pressades rejält och batterileasing introducerade för första gången. Efterföljande upphandlingar har gett liknande resultat, ex den etanolbilsupphandling som Stockholms stad initierade och drev under åren 1999-2000 och som resulterade i Ford Focus FFV.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkände i den 15 oktober 2009 ett samarbete mellan Miljöförvaltningen och Vattenfall där syftet var att genomföra en förstudie för att avgöra intresset för en gemensam upphandling av elbilar och laddhybrider i Sverige.

Förstudien avslutades i vintras och visar att efterfrågan på elbilar i Sverige är stor – över 120 företag och organisationer har uttryckt intresse för att köpa sammanlagt nästan 14 000 elfordon under åren 2011-2014.

I förstudien intervjuades ledande biltillverkare om branschens möjligheter att möta denna efterfrågan. Förstudien listar nitton olika bilmodeller som enligt tillverkarnas uppgifter har börjat eller kommer att börja serietillverkas i mindre volymer senast 2011.

På grund av det stora intresset och de förhållandevis små serier som än så länge planeras, kommer tillgången på elbilar förmodligen inte att helt kunna möta efterfrågan de närmaste åren. Världens länder tävlar nu därför om de första leveranserna av nyproducerade elfordon.

Avgörande för om elbilsanvändningen tar fart i Sverige blir sannolikt priset. Förstudiens enkätundersökning och kompletterande djupintervjuer identifierar kostnaden som en mycket viktig aspekt för köparna. Fordonsleverantörernas signaler är också tydliga; attraktiva incitament är nödvändiga för att de ska prioritera lanseringar på den svenska marknaden.

I förstudien gör Vattenfall och Miljöförvaltningen bedömningen att en gemensam elbilsupphandling avsevärt skulle öka möjligheterna för att elbilar kommer till Sverige. En elbilsupphandling behöver kompletteras av väl avvägda incitament för eldrivna bilar. Förstudien kan laddas ner på www.elbilsupphandling.nu

Miljöförvaltningen och Vattenfall har gemensamt ansökt om ekonomiskt stöd från Energimyndigheten för att genomföra en gemensam nationell teknikupphandling av eldrivna fordon. I ansökan finns även en merkostnadsersättning/elfordonspremie till sammanlagt 1050 eldrivna fordon. Energimyndigheten beviljade ansökan enligt beslut den 25 maj 2010. Energimyndighetens beslut finns i bilaga 1.

UPPHANDLINGEN

Stockholms stad har ramavtal med SKL Kommentus AB för hjälp och stöd med upphandlingar. Miljöförvaltningen har nu för avsikt att tillsammans med Vattenfall och i samarbete med SKL Kommentus genomföra en gemensam upphandling av elbilar och laddhybrider i enlighet med vad som framgår av bifogat utkast till samarbetsavtal se bilaga 2 och 3.

TIDPLAN

Enligt plan ska inbjudan för företag, kommuner mfl organisationer att delta i upphandlingen gå ut efter sommaren. Anbudsförfrågan skickas ut efter årsskiftet och förhoppningen är att avtal ska undertecknas under våren 2011. De första bilarna som sedan beställs skulle då kunna komma rullande under sommaren 2011.

KOSTNADER

Kostnaderna för upphandlingen består främst av arbetstid för Miljöförvaltningen och Vattenfall samt för olika typer av kommunikationstjänster för att göra upphandlingen känd (hemsida, infomaterial, seminarier mm). För att täcka SKL Kommentus kostnader för nedlagt arbete samt avtalsförvaltning erhåller SKL Kommentus en administrativ ersättning av de avtalsbundna leverantörerna (provision). Ersättningen utbetalas av leverantören i efterhand när bilarna levererats.

Största delen av projektets kostnader är den merkostnadsersättning som ska vidarebefordras till elfordonsköparna efter ansökan till Miljöförvaltningen. Merkostnadsersättningen kommer uteslutande från de av Energimyndigheten beviljade medlen.

De externa organisationer som deltar i upphandlingen förväntas lägga ner en del arbetstid i form av utvärdering av fordon, svara på enkäter mm. För detta arbete erhåller de en merkostnadsersättning motsvarande 25 procent av fordonets merkostnad (med max tak om 50 000 Skr) för de fordon de införskaffar. Även Stockholms stad och Vattenfall kan få merkostnadsersättning för eldrivna fordon.

Enligt projektets plan ska Miljöförvaltningen och Vattenfall lägga ner arbetstid motsvarande en heltid var under 9 månader 2010 samt 25 procent av en tjänst under åren 2011 till 2013. Denna arbetstid liksom resekostnader och kommunikationstjänster ska täckas av det finansiella stödet från Energimyndigheten

För att hela finansiella stödet från Energimyndigheten ska utgå i sin helhet krävs att hela projektet verkligen genomförs enligt plan. Om projektet avslutas i förtid betalar Energimyndigheten ut ett stöd motsvarande 25 procent av dittills upparbetade totalkostnader. För det fall projektet avbryts i förtid finns således en risk för att staden får stå upp till 75 procent av dittills upparbetade arbetskostnader och resekostnader samt 37 procent av kommunikationstjänsterna.

Om projektet avslutas efter ett år blir kostnaden för Miljöförvaltningen utöver arbetstid ca 450 000 kr. Om projektet avslutas efter två år blir kostnaden, utöver arbetstid, som mest 615 000 kr totalt för hela projektet. Miljöförvaltningen föreslår att denna eventuella risk täcks genom befintligt anslaget till Miljöbilar i Stockholm..

Miljöförvaltningen har efter genomgång av stadens bilinnehav och nyanskaffningsbehov mm uppskattat att stadens förvaltningar och bolag skulle tillsammans kunna ha ett intresse av totalt 85 eldrivna fordon för åren 2010-2012. Dessa fordon kan tillgodogöra sig en sammanlagt merkostnadsersättning om 4,5 miljoner kr inom ramen för stödet från Energimyndigheten.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen vill fortsätta det påbörjade samarbetet med Vattenfall och önskar Miljö- och hälsoskyddsnämndens godkännande att teckna ett nytt samarbetsavtal med Vattenfall för det fortsatta samarbetet med en upphandling av elbilar och laddhybrider.

Elbilsupphandlingsprojektet har fått ekonomiskt stöd från Energimyndigheten med Miljöförvaltningen som projektledare och huvudansvarig gentemot Energimyndigheten.

Det föreslagna samarbetsavtalet avser att reglera Miljöförvaltningens och Vattenfalls ansvar och roller i projektet. Det innebär även att Miljöförvaltningen förväntas vidareförmedla ekonomiskt stöd från Energimyndigheten till Vattenfall.

Miljöförvaltningen ska även vidarebefordra merkostnadsersättning till organisationer som köpt elbilar och laddhybrider. Totalt rör det sig om 1050 elbilar och laddhybrider som kommer att få medel utbetalade via Miljöförvaltningen efter ansökan.

Det föreslagna samarbetsavtalet mellan Miljöförvaltningen och SKL Kommentus avser att reglera SKL Kommentus ansvar som upphandlingssakkunnig och avtalsförvaltare i projektet samt samarbete med MF, rollfördelning mm. Det innebär inga ekonomiska transaktioner mellan parterna. Miljöförvaltningens kostnader täcks via

Energimyndigheten och SKL Kommentus får provision utbetald i efterhand från de leverantörer som vinner upphandlingen, allteftersom bilarna levereras.

Miljöförvaltningen har erfarenhet av att det är i informations- och kommunikationsfrågorna som oenighet i projekt som detta oftast uppstår. Alla som är med och satsar tid och kraft vill ha del av uppmärksamheten. För att undvika detta finns en paragraf i samarbetsavtalen som säger att båda parter ska informeras om de informationsinsatser som görs och att båda parter alltid ska omnämnas även när projektet redovisas eller omtalas. En information och kommunikationsplan kommer att tas fram där detta kommer att förtydligas ytterligare.

I upphandlingar är det av yttersta vikt att alla medverkande är medvetna om att regler för jäv och att sekretess råder. För att understryka vikten av detta måste alla medverkande i projektet underteckna en jävs- och sekretessförbindelse.

Slut

Bilagor

- | | |
|----------|--|
| Bilaga 1 | Energimyndighetens beslut att bevilja Miljöförvaltningen medel för en teknikupphandling av eldrivna fordon 2010-05-24 |
| Bilaga 2 | Utkast till samarbetsavtal mellan Miljöförvaltningen och Vattenfall avseende upphandling av eldrivna fordon |
| Bilaga 3 | Utkast till samarbetsavtal mellan Miljöförvaltningen och SKL Kommentus för hjälp med genomförandet av en upphandling av elbilar och laddhybrider (Utsändes senare) |