



Lisbet Wibacke
stadsveterinär
Telefon 08-508 28 840, 076-122 88 40
lisbet.wibacke@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

ÖVERKLAGANDE AV BESLUT OM ÅRLIG AVGIFT FÖR LIVSMEDELSKONTROLL, MÅRTENSSONS PARTIAFFÄR AB

Remiss från Länsstyrelsen, beteckning 281-12105-2009

Förslag till beslut

- 1 Yrka att länsstyrelsen avslår överklagandet och fastställer nämndens avgiftsbeslut
- 2 Överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
- 3 Uppdra åt förvaltningsdirektören att företräda nämnden i ärendet.
- 4 Förklara beslutet omedelbart justerat.

Gunnar Söderholm

Margareta Widell

Sammanfattning

Mårtenssons Partiaffär AB har överklagat beslut om den del av den årliga kontrolltiden som berör bemanningsavgift för salmonellakontroll. Bolaget önskar reducerad avgift med anledning av att råvaran kommer från eget slakteri där salmonellakontroll sker.

Besluten ändrades inte vid omprövningen och ärendet överlämnades därför till Länsstyrelsen för prövning.

Länsstyrelsen har begärt yttrande i ärendet.

Provfrekvensen är detaljstyrd i lagstiftningen. Att köttet som levereras till styckningsanläggningarna härrör från "eget" slakteri saknar betydelse i sammanhanget eftersom salmonellaprovtagning utförs på samtliga storskaliga slakterier, s.k. "A-slakterier", enligt 6 § i LIVSFS 2005:21.

Sammanfattningsvis har bolaget inte anfört några sakomständigheter som bör föranleda en ändring av besluten.

Bakgrund

Företaget Mårtenssons Partiaffär AB har två likartade fläskstyckningsanläggningar med godkännandenummer 417 respektive 481 på Slakthusområdet i Johanneshov. Beslut om årlig kontrolltid och avgift för livsmedelskontroll fattades för de båda animalieanläggningarna 2007.

Företaget överklagade i mars 2009 den del av avgiftsbesluten som berör bemanningsavgift för salmonellakontroll, och önskade att kontrollmyndigheten skulle ompröva besluten om årlig avgift från 2007 för båda anläggningarna och att kostnaderna för salmonellakontrollen skulle reduceras med anledning av att råvaran kommer från eget slakteri i Skövde där salmonellakontroll också sker. Besluten ändrades inte vid omprövningen och ärendet överlämnades därför till Länsstyrelsen för prövning.

Remiss från Länsstyrelsen med önskan om Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande i ärendet inkom till Miljöförvaltningen den 10 september 2009. Förvaltningen har beviljats uppskov med att inkomma med yttrandet till den 24 november 2009.

Uppföljande remiss från Länsstyrelsen med ytterligare frågor i ärendet inkom till Miljöförvaltningen den 12 oktober 2009.

Förvaltningens synpunkter

Principer och grunder för avgiftssättning av Mårtenssons Partiaffär AB:s styckningsanläggningar

Av 10 § taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen framgår att för normal offentlig kontroll av en livsmedelsanläggning ska en fast årlig kontrollavgift betalas som baseras på den kontrolltid nämnden fastställt för anläggningen. Det framgår vidare att vid beräkningen av kontrolltid tillämpas Livsmedelsverkets gällande vägledning om riskklassificering av livsmedelsanläggningar. Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden multipliceras med timtaxan, dock lägst den minimiavgift som framgår av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll. Enligt samma taxebestämmelse gäller även att det för bl.a. styckningsanläggningar enligt 18 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel tillkommer en bemanningsavgift. Bemanningsavgiften fastställs genom att nämnden bestämmer det antal bemanningstimmar som åtgår för kontrollen av animaliska biprodukter, specificerat riskmaterial och salmonellakontrollprogram.

Nämndens taxa tillsammans med Livsmedelsverkets vägledning om riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter utgör alltså grund för de beslutade årliga kontrolltiderna och avgifterna för Mårtenssons Partiaffär AB:s båda styckningsanläggningar. Den beräknade årliga kontrolltiden är ett resultat av verksamhetens riskklass och erfarenhetsklass. Eftersom det handlar om styckningsanläggningar gäller dessutom att en bemanningsavgift ska fastställas. Den grundas på tid som åtgår för salmonellaprovtagning enligt 7 § Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel. Förvaltningen vet av erfarenhet att tid för salmonellakontroll motsvarar en timme per provhanteringstillfälle och i den tiden ingår hämtning av prov, insändande till laboratoriet och hantering av analysvar. Förutom tid för salmonellakontroll ska tid även avsättas för kontroll av animaliska biprodukter och andra kontroller som ska göras på animalieanläggningar enligt förordning (EG) 854/2004.

För Mårtenssons Partiaffär AB med dess två likartade verksamheter på anläggningarna med godkännandenummer 481 respektive 417 fattades beslut om kontrolltid och avgift år 2007. Den sammanlagda kontrolltiden för respektive anläggning beräknades till 76 timmar.

Salmonellaprov i enlighet med Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel hämtas av Miljöförvaltningens personal veckovis för båda anläggningarna. Den faktiska hanteringstiden med hämtning, insändande till laboratoriet och hantering av provsvar tar c:a 1 timme per vecka och anläggning. Detta innebär att av de 76 timmar årlig kontrolltid som fastställts per anläggning, utgör 52 timmar sådan tid som åtgår för den obligatoriska salmonellakontrollen enligt det nationella kontrollprogrammet. Detta innebär att Mårtenssons Partiaffär AB för fläskstyckningsanläggningarna 481 och 417 sammanlagt har en beslutad kontrolltid på 104 timmar årligen enbart för salmonellakontroll.

Förvaltningens synpunkter på länsstyrelsens frågor som inkom den 10 september 2009

1. Yttrande över överklagandet

Överklagandet gäller beslut om kontrolltid och därmed kostnader för salmonellakontroll där frekvensen av prov regleras av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21). Enligt föreskriften ska prov i det nationella kontrollprogrammet för salmonellakontroll tas ut dagligen på styckningsanläggningar med en styckningsvolym på mer än 100 ton/vecka, vilket är fallet med de aktuella anläggningarna. Förvaltningen har överlämnat till företaget att, efter noggranna instruktioner, själv utta proverna fyra dagar i veckan. Proverna fryses in av företaget i avvaktan på att Miljöförvaltningens personal hämtar in proverna veckovis för insändande till laboratoriet.

Provfrekvensen är alltså detaljstyrd i lagstiftningen. Att köttet som levereras till styckningsanläggningarna härrör från "eget" slakteri saknar betydelse i sammanhanget eftersom salmonellaprovtagning utförs på samtliga storskaliga slakterier, s.k."A-

slakterier”, enligt 6 § i LIVSFS 2005:21. Tiden på 1 timmes hanteringstid per anläggning och vecka är korrekt enligt Miljöförvaltningens mångåriga erfarenhet av den faktiska tidsåtgången för provhanteringen.

Sammanfattningsvis har bolaget inte anfört några sakomständigheter som bör föranleda en ändring av besluten.

2. Antalet timmar för kontroll av animala biprodukter

Styckningsanläggningar ska utöver årlig kontrollavgift även betala en bemanningsavgift för att täcka kostnader för kontroll och övervakning av salmonella, animala biprodukter samt sådan ytterligare offentlig kontroll som avses i EG-förordning 854/2004. Hälften av den kontrolltid som fastställs utifrån Livsmedelsverkets vägledning om riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter beräknas åtgå för kontroll av animaliska biprodukter.

Enligt avgiftsbesluten för respektive fläskstyckningsanläggning gäller följande:

Verksamheten bedöms som:	Mellanrisk
Produktionens storlek bedöms som:	Stor
Riskklassen bedöms till:	2
Erfarenhetsklass bedöms till:	B

Kontrolltid utifrån riskklass och erfarenhetsklass blir 16 timmar per anläggning.

Kontrolltid för animaliska biprodukter blir hälften, d.v.s. 8 timmar per anläggning.

Grunden för bemanning av styckningsanläggningar och avgiftsuttaget är

- Art 5 punkt 1 Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 854/2004 som anger att officiell veterinär ska genomföra inspektionsuppgifter vid styckningsanläggningar i enlighet med kraven i bilaga I avsnitt I kapitel II i samma förordning. Utöver detta anges i art 5 punkt 5a att medlemsstaterna ska ha tillräckligt med kontrollpersonal för att genomföra offentlig kontroll med den frekvens som anges i bilaga I avsnitt III kapitel II.
- Art 27 Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.
- 3 och 17 §§ förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel
- 10 § Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens kontroll inom livsmedels- och foder lagstiftningen, Kfs 2008:19

3. Antalet timmar för salmonellakontroll

Se ovan under punkt 1. Provfrequensen är detaljstyrd enligt 7 § Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll av livsmedel. Nämnden har fastställt tid för provhantering till motsvarande en timme per vecka och anläggning, d.v.s. 52 timmar per anläggning och år.

Förvaltningens synpunkter på länsstyrelsens uppföljande frågor som inkom den 12 oktober 2009

1. Finns fullmäktigebeslut om hur bemanningsavgiften ska beräknas samt tas ut? Skicka kopia. (Se till att det gäller rätt år). Det är principerna för beräkningen som efterfrågas.

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen, Kfs 2008:19 beslutades av fullmäktige den 1 december 2008. För år 2008 var gällande taxa Kfs 2008:7.

Hela den framräknade fasta årliga avgiften faktureras årsvis och ska enligt 13 § i taxan (såväl 2008 som 2009 års taxa) betalas i förskott.

Styckningsanläggningar ska utöver årlig kontrollavgift även betala en bemanningsavgift som ska täcka kostnader för kontroll och övervakning av salmonella, animaliska biprodukter samt sådan ytterligare offentlig kontroll som krävs enligt förordning (EG) 854/2004. För kontroll av animaliska biprodukter faktureras kontrolltid motsvarande halva den beräknade årliga kontrolltiden enligt riskklassning för styckningsverksamhet. Det framgår av 18 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel att bemanningsavgift beräknas genom att nämnden bestämmer antalet bemanningstimmar som åtgår för kontrollen av animaliska biprodukter, specificerat riskmaterial och salmonellakontrollprogram. Denna tid multipliceras på samma sätt som i föregående stycke.

- För kontroll av animala biprodukter faktureras 50 % extra av den beräknade årliga kontrolltiden enligt riskklassning för styckningsverksamhet.
- För salmonellaprovtagning faktureras en timme per provtagningstillfälle baserad på en timme i veckan under hela året. Beloppet faktureras årsvis.

Tillvägagångssätt för beräkning av bemanningstiden överensstämmer med Livsmedelsverkets sätt att beräkna tiden. Information har gått ut till samtliga styckningsanläggningar i samband med att det nya avgiftssystemet började tillämpas.

Bemanningsavgiften baseras på:

- Förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.

- Förordning (EG) nr 854/2004 om fastställande av särskilda bestämmelser för genomförande av offentlig kontroll av produkter av animaliskt ursprung avsedda att användas som livsmedel.
- Förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel.
- Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2006:21) om avgifter för offentlig kontroll, prövning och registrering.
- Miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa

För de närmare principerna för beräkningen, se ovan under avsnitt ”Principer och grunder för avgiftssättning av Mårtenssons Partiaffär AB:s styckningsanläggningar”.

2. Om inget fullmäktigebeslut har fattats, vad har förvaltningen för grund för beräkningen som efterfrågas?

Se ovan under punkt 1.

3. Redovisa hur bemanningsavgiften i detta ärende räknats ut, se tidigare remiss. Avser båda anläggningarna.

Se ovan under avsnittet ”Antalet timmar för kontroll av animala biprodukter” samt ”Antalet timmar för salmonellakontroll”.

4. Enligt 10 § fjärde stycket i 2009 års taxa (och 2008, beslutad 9 juni 2008:7) bestämmer nämnden antalet bemanningstimmar som åtgår för kontrollen av animaliska biprodukter, SRM och salmonellakontrollprogram. Denna tid ska multipliceras (i enlighet med stycket 3) med timtaxan.

Enligt informationsskriften daterad 26 januari 2007 ska avgiften för animala biprodukter beräknas 50 % extra av den beräknade årliga kontrolltiden enligt riskklassningen. Salmonellaprovtagningen faktureras per provtagnings-tillfälle. Vilket gäller? När upphörde 50 % -regeln? Finns fullmäktigebeslut?

Avgift för kontroll av animala biprodukter tas ut med 50 % av den årliga kontrolltid som fastställts vid risk- och erfarenhetsklassningen för styckningsverksamheter. ”50%-regeln” har aldrig upphört att gälla. Avgiften faktureras årsvis i förskott.

Avgift för salmonellaprovtagning tas ut motsvarande en timme per provtagningstillfälle. Beloppet faktureras årsvis i förskott.

Hela den framräknade fasta årliga avgiften faktureras årsvis och ska enligt 13 § i taxan (såväl 2008 som 2009 års taxa) betalas i förskott.

5. När upphörde 50 % regeln?

Förvaltningen tolkar frågan som att den avser samma informationsskrift som nämns ovan (fråga 4) där det står "För kontroll av animala biprodukter faktureras 50% extra av den beräknade årliga kontrolltiden enligt riskklassning för styckningsverksamhet". "50%-regeln" har inte upphört att gälla, se ovan under avsnittet "Principer och grunder för avgiftssättning av Mårtenssons Partiaffär AB:s styckningsanläggningar".

Slut

Bilagor

Bilaga 1	Remiss från länsstyrelsen 281-12105-2009
Bilaga 2	Överklagande från Mårtenssons Partiaffär AB, dnr 2009-002125-699
Bilaga 3	Beslut om årlig avgift för livsmedelskontroll, dnr 2007-000813-380
Bilaga 4	Beslut om årlig avgift för livsmedelskontroll, dnr 2007-000825-380
Bilaga 5	Livsmedelsverkets Beslut KT/LG ytterligare kontroll vid styckningsanläggningar utöver riskklassificerad kontroll
Bilaga 6	Remiss- uppföljande från Länsstyrelsen 281-12105-2009