



Annkristin Axén
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Telefon 08-508 27 994
annkristin.axen@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

ANMÄLNINGSPLIKTIGA VERKSAMHETER ENLIGT HÄLSOSKYDDSBESTÄMMELSERNA – FÖRSLAG TILL REVIDERING AV MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDENS RIKTLINJER

Förslag till beslut

- 1 Godkänna förvaltningens förslag till nya riktlinjer
- 2 Att upphäva beslut angående anmälningsplikten från Miljö- och hälsoskyddsnämndens möte den 13 februari 2007

Gunnar Söderholm

Pia Winbladh Högfors

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har enligt miljöbalken tillsyn över många olika typer av lokaler och verksamheter, varav vissa omfattas av anmälningsplikt. Detta innebär att verksamheten måste anmälas till nämnden minst sex veckor innan verksamhetens planerade start. Vilka verksamheter som omfattas av anmälningsplikt inom hälsoskyddsområdet anges i 38 § i förordningen (SFS 1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH). Bestämmelsen i 38 § FMH fick en ny lydelse den 1 januari 2008. Ett visst tolkningsutrymme finns dock om vilka förändringar av en redan anmäld verksamhet eller lokal som kan anses vara anmälningspliktiga. Förvaltningens handläggare har vid ett flertal tillfällen varit i kontakt med Socialstyrelsen för tillsynsvägledning och tolkningsråd utan att erhålla vederhäftigt svar. Vad som är anmälningspliktigt eller ej enligt 38 § FMH avgörs av rättspraxis, ytterst av miljööverdomstolen. Förvaltningens ställningstagande över vad som ska anmälas enligt 38 § grundar sig delvis på ett beslut taget i Miljö- och hälsoskyddsnämnden den 13 februari 2007, angående undantag från anmälningsplikt för vissa typer av förändringar. Efter regeländringen har det saknats rättspraxis för området men nyligen fastställdes en dom i miljödomstolen som kan anses ge visst stöd för en förändring av förvaltningens riktlinjer. Socialstyrelsen har dessutom nyligen samlat och förtydligat sina bedömningar av reglerna om anmälningsplikt. För att anpassa förvaltningens riktlinjer till rättspraxis och

Socialstyrelsens nya bedömningar vill nu förvaltningen att nämnden fattar beslut om nya riktlinjer.

Bakgrund

Den som avser bedriva verksamhet som i vissa angivna fall kan påverka människors hälsa eller miljön ska anmäla detta till den nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsfrågor. När det gäller skydd mot olägenheter för människors hälsa är anmälningspliktiga verksamheter sådana som typiskt sett medför miljö- och hälsorisker om de inte bedrivs på rätt sätt. Anmälningsplikten i detta avseende regleras i 38 § förordningen FMH.

En utebliven anmälan innebär normalt att miljö- och hälsoskyddsnämnden måste besluta om miljösanktionsavgift enligt reglerna i 30 kap 1 § 1 p miljöbalken.

Syftet med anmälningsplikten är att möjliggöra bedömningar av verksamheten och lokalens utformning innan verksamheten startar, dvs. om den kan godtas ur hälsosynpunkt. Vid anmälan granskas bl a om lokalen är anpassad för den avsedda verksamheten.

Från och med den 1 januari 2008 gäller nya regler för vad som är anmälningspliktig verksamhet. Syftet med förändringarna är att begränsa antalet anmälningspliktiga verksamheter och att fokusera på sådana verksamheter som kan medföra förhöjd risk för människors hälsa. Ett annat syfte är att tydligare värna om barns miljöer, såsom skola och förskola. En grundläggande förändring är att det numera är verksamheterna och inte enbart lokalerna där verksamheterna bedrivs som ska anmälas.

38 § (SFS 1998:899) har följande lydelse

38 § Det är förbjudet att utan anmälan driva eller arrangera

1. verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling som innebär risk för blodsmitta genom användning av skalpeller, akupunktur nålar, piercningsverktyg eller andra liknande skärande eller stickande verktyg,
2. bassängbad som är upplåtna åt allmänheten eller som annars används av många människor, eller
3. förskola, öppen förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet, förskoleklass, grundskola, gymnasieskola, särskola, specialskola, sameskola, fristående skola, riksinternatskola eller resurscenter.

Anmälan skall göras till den kommunala nämnden i den kommun där verksamheten avses drivas eller arrangeras. Om generalläkaren utövar tillsyn över verksamheten skall anmälan göras till generalläkaren.

En anmälningspliktig verksamhet får påbörjas tidigast sex veckor efter det att anmälan har gjorts, om inte tillsynsmyndigheten bestämmer något annat. Förordning (2007:674).

30 kap 1 § miljöbalken har följande lydelse

1 § Regeringen får meddela föreskrifter om att en särskild avgift (miljösanktionsavgift) ska betalas av den som

1. påbörjar en verksamhet som är tillståndspliktig eller anmälningspliktig enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, utan att tillstånd har getts eller anmälan har gjorts,
2. åsidosätter villkor eller andra bestämmelser i ett tillstånd som har beslutats med stöd av denna balk eller med stöd av föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, eller

3. Åsidosätter andra bestämmelser i denna balk, föreskrifter som har meddelats med stöd av balken eller bestämmelser i EG- förordningar inom balkens tillämpningsområde.

Avgiftens storlek ska framgå av föreskrifterna. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 1 000 000 kronor. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser. Lag (2008:240).

I bilgan till förordningen (1998:950) om miljöstraffsavgifter stadgas vad gäller anmälan enligt 38 § FMH

2.1.3 För en överträdelse av 38 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd genom att utan att ha gjort en anmälan påbörja en verksamhet trots att en sådan anmälan krävs är miljöstraffsavgiften 3 000 kronor.

MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDENS BESLUT DEN 13/2 2007

Förvaltningens ställningstagande över vad som ska anmälas enligt 38 § grundar sig delvis på ett beslut taget i Miljö- och hälsoskyddsnämnden den 13 februari 2007 (bilaga 1), angående undantag från anmälningsplikt för vissa typer av förändringar i redan anmälda verksamheter. Nämnden beslutade då att anta nya riktlinjer för att förtydliga att anmälningsplikten inte skulle omfatta:

- befintlig verksamhet som ska utöka lokalytan

Argumentet för detta var att verksamheten genom sin egenkontroll, som den enligt lag ska ha, skulle tillse att lokalen utformades och sköttes på ett riktigt sätt.

- ny verksamhet som inrättas i befintlig lokal som tidigare har använts för samma ändamål

Förvaltningen ansåg att en förändring av lokalen från t.ex. fritidshem till förskola inte behöver anmälas då båda verksamheterna kan anses som likvärdiga och inte skulle medföra att lokalen behövde anpassas till den nya verksamheten.

- verksamhet som ska bedrivas endast tillfälligt i en lokal, dvs. under kortare tid än 12 månader

Ovanstående punkter skulle enbart gälla under förutsättning att lokalen sedan tidigare var anmäld till Miljöförvaltningen.

RÄTTSPRAXIS

Det har tidigare saknats rättspraxis för området men nyligen fastställdes en dom i miljödomstolen som kan anses styrka en förändring av förvaltningens riktlinjer. Ärendet gäller en skola i Strängnäs som överklagat ett beslut om miljöstraffsavgift. Verksamheten hade inte anmält till miljökontoret att de flyttat in i en ny lokal. I lokalen hade tidigare en liknande verksamhet bedrivits.

Den 9 januari 2009 (M 5838-08) meddelade miljödomstolen (Nacka tingsrätt) dom i ärendet (bilaga 2) där överklagandet avslogs. Domen har vunnit laga kraft. I domen

fastslås att anmälningsplikten är kopplad till verksamheten och verksamhetsutövaren i varje enskilt fall och att det därför saknar betydelse om liknade verksamheter tidigare bedrivits i aktuella lokaler. Man fastslår även att anmälan skall ske oavsett om tillsynsmyndigheten från annat håll fått kunskap om att verksamheten ska påbörjas.

SOCIALSTYRELSENS TOLKNING AV 38 § (SFS 1998:899)

Socialstyrelsen ansvarar för vägledning när det gäller hälsoskyddet i miljöbalken och därmed frågor som rör verksamheter som omfattas av förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Enligt den nya lydelsen i 38 § (SFS 1998:899) är det förbjudet att utan anmälan driva eller arrangera vissa angivna verksamheter. Det finns dock ett visst tolkningsutrymme om vilka förändringar av en redan anmäld verksamhet eller lokal som kan anses vara anmälningspliktiga. Kontakter med Socialstyrelsen har tidigare inte gett tydlig vägledning i frågan.

Socialstyrelsen har nu sammanställt sina bedömningar och tolkningar av vad som omfattas av anmälningsplikten. Detta redovisas som en nyhet på Socialstyrelsens hemsida den 1 april 2009 (bilaga 3) och i Socialstyrelsen nyhetsbrev sen 7 april 2009. Bedömningarna finns på hemsidan under rubriken: Frågor och svar om anmälningsplikten (bilaga 4).

Socialstyrelsen betonar att det efter lagändringen är verksamheten som skall anmälas och att *begreppet verksamhet omfattar både själva lokalen och den verksamhet som utförs i lokalen*. Nedan följer en sammanställning av huvuddragen i Socialstyrelsens bedömningar.

Ägarförhållanden

Om en verksamhetsutövare har flera verksamhetsställen ska en anmälan lämnas för varje verksamhet, det vill säga varje adress eller lokal och den verksamhet man avser att driva i respektive lokal.

Om en ny verksamhetsutövare startar en verksamhet i en lokal där en liknande verksamhet tidigare bedrivits är detta alltid anmälningspliktigt. Det enda undantaget är enligt Socialstyrelsen om den nya ägaren även tar över den tidigare ägarens enskilda firma, handelsbolag eller liknande. Detta förutsätter dock att verksamheten är anmäld sedan tidigare, att samma typ av verksamhet skall bedrivas samt att inga större förändringar skall göras i lokalen som kan medföra risk för människors hälsa. Vid ägarbyte bör den nya verksamhetsutövaren upplysa myndigheten om att ägarbyte skett.

Om en verksamhet varit vilande och verksamheten ska öppnas upp igen anser Socialstyrelsen att miljönämnden måste göra en bedömning i det enskilda fallet om en ny anmälan ska lämnas. Om en sådan bedömning ska kunna göras krävs att nämnden får kännedom om att verksamheten åter skall tas i bruk.

Om flera verksamhetsutövare delar lokal ska varje verksamhetsutövare anmäla sin egen verksamhet, även om de ägnar sig åt samma typ av verksamhet.

Ändring av verksamhet eller lokal

Socialstyrelsen bedömer att verksamheten ska anmälas om ändringen av lokalen eller verksamheten är så stor att det kan medföra risk för människors hälsa. De anser vidare att miljönämnden i varje enskilt fall måste göra en bedömning om en ändring eller utökning av verksamheten anses tillräckligt stor för att en ny anmälan ska krävas. För att kunna göra en sådan bedömning måste nämnden få kännedom om ändringen av lokalen eller verksamheten.

Förvaltningens synpunkter

Vilka verksamheter som omfattas av anmälningsplikt regleras i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. När en sådan verksamhet startar måste detta anmälas till den kommunala nämnden i den kommun där verksamheten avses drivas eller arrangeras. Vad som inte regleras i förordningen är hur förändringar i redan anmälda verksamheter eller lokaler ska hanteras.

Enligt Socialstyrelsens nya samlade bedömningar av anmälningsplikten omfattar begreppet verksamhet *både* själva lokalen och den verksamhet som utförs i lokalen. Socialstyrelsen betonar på flera ställen att ändringar av verksamhet eller lokal måste anmälas om ändringen är så stor att det kan medföra risk för människors hälsa.

Socialstyrelsen anser vidare att nämnden i varje enskilt fall måste göra en bedömning av om förändringen av verksamheten är tillräckligt stor för att en ny anmälan ska krävas. Till skillnad från Socialstyrelsen anser förvaltningen att nämnden inte kan föreskriva vad som skall vara anmälningspliktigt eller inte. Frågan avgörs uttömmande av bestämmelserna i 38 § FMH. Eftersom en utebliven anmälan är sanktionerad genom miljöstraffavgift säger det sig självt att nämnden inte kan föreskriva andra regler än vad som framgår av gällande rätt. Däremot kan nämnden anta riktlinjer för hur bestämmelserna skall tillämpas av nämnden. Det är således den enskilde verksamhetsutövaren som ytterst ansvar för att anmälan sker, och underlåtelse att anmäla en anmälningspliktig verksamhet medför påförande av miljöstraffavgift. Men ytterst avgörs frågan av domstol. Vad förvaltningen i det följande föreslår nämnden att tillämpa, är således endast en riktlinje och inte slutligt ställningstagande till vad som faktiskt är anmälningspliktigt eller ej.

Syftet med anmälningsplikten är att möjliggöra bedömningar av verksamheten och lokalens utformning, och för att säkerställa att lokalen är anpassad för den avsedda verksamheten. Förvaltningen rekommenderar därför den enskilde verksamhetsutövaren att alltid anmäla förändringar i verksamhet eller lokal till nämnden. På så sätt riskerar verksamheten dessutom inte att påföras miljöstraffavgift. Det bör särskilt påpekas att nämnden är skyldig att påföra en verksamhetsutövare miljöstraffavgift om förutsättningar härför föreligger enligt 30 kap 1 § miljöbalken m m.

Då gällande regler inte omfattar hur förändringar i redan anmälda verksamheter eller lokaler ska hanteras, och rättspraxis endast finns i ett fall, anser förvaltningen att ett förtydligande behövs. För ökad tydlighet gentemot medborgare och verksamhetsutövare vill förvaltningen att nämnden fattar beslut om vilka riktlinjer för detta som nämnden anser ska gälla innan rättspraxis finns för alla områden. Nedan följer en sammanställning

av förvaltningens nuvarande praxis gällande anmälan av olika typer av verksamhet samt förslag till förändrade riktlinjer.

Yrkesmässig hygienisk behandling – stickande/skärande verksamheter

Anmälningsplikt råder enligt 38§ p1 (SFS 1998:899) för:

"verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling som innebär risk för blodsmitta genom användning av skalpeller, akupunktur nålar, piercningsverktyg eller andra liknande skärande eller stickande verktyg"

Med blodsmitta menas smittämnen som överförs med blod till annan persons blod, direkt eller via slemhinna.

Enligt Socialstyrelsen är det anmälningspliktigt att ändra sin verksamhet i en sådan utsträckning att det kan ha påverkan på hälsan och miljön. Enligt Socialstyrelsen nya tolkning innebär en utökning av en verksamhet, genom att anställa ytterligare en person som utför samma typ av verksamhet, inte en sådan påverkan att det ska vara anmälningspliktigt.

Förvaltningen rekommenderar att man bör skilja på om verksamheten utökas med ytterligare anställda eller med fler behandlingsplatser. Att antalet behandlingsplatser ökar innebär att kompletterande bedömningar måste göras beträffande risker för människors hälsa och att verksamheten därför förändras jämfört med den som ursprungligen anmälde. Förändringen är enligt förvaltningen att likställa med en ny lokal där Miljöförvaltningen behöver få möjlighet att bedöma hur exempelvis verksamhetsutövarna ska åtskilja de olika behandlingsplatserna och hur man tänker säkerställa att en god hygien upprätthålls.

Förvaltningen har i dagsläget ingen löpande tillsyn över hygienlokalerna, och får således ingen kännedom om förändringar i lokalen om detta inte anmäls. Om ytterligare rum eller behandlingsplatser inrättas kan förutsättningarna förändras för till exempel en anpassad ventilation, möjligheterna för god handhygien eller att använt fotvårdsvatten kan hällas ut på ett ur smittosynpunkt säkert sätt.

I dagsläget kräver förvaltningen att anmälan skall göras då en verksamhet utökas genom att inrätta ytterligare behandlingsplatser.

Förvaltningen föreslår nämnden tillämpar 38 § 1 st 1 p FMH så, att anmälan bör göras när verksamheten utökas med ytterligare behandlingsplatser eftersom detta kan innebära en så pass stor förändring av verksamheten att det kan få påverkan på hälsan och miljön.

Bassängbad

Anmälningsplikt råder enligt 38§ p2 (SFS 1998:899) för:

"bassängbad som är upplåtna åt allmänheten eller som annars används av många människor"

Med bassängbad menas badanläggning eller vattenaktivitet som är till för allmänheten eller som utnyttjas av många människor. Exempel är simbassänger, vattenrutschbanor, pooler, dammar, flyttankar, kar m.m. Det kan vara inomhus- eller utomhusanläggningar.

Användningssättet kan variera, liksom vattentemperaturen. Detta gäller både anläggningar som är utan renings- och/eller desinfektionssystem och anläggningar som är utrustade med sådana system. Socialstyrelsen anser att alla badverksamheter som inkluderas i definitionen ovan är anmälningspliktiga enligt miljöbalken.

Badanläggningar för privat bruk behöver däremot inte anmälas. Med privat bruk bör i detta sammanhang endast menas bassängbad tillhörande enskilda hushåll. Denna definition är inte klart uttryckt i Socialstyrelsens allmänna råd (SOSFS 2004:7) om bassängbad.

Bassängbad som hålls tillgängliga för allmänheten är alltid anmälningspliktiga. De typer av verksamheter som kan vara svåra att avgöra om de är anmälningspliktiga eller inte är exempelvis arbetsplatsbassänger eller bassänger i bostadsrättsföreningar, klubbar eller andra typer av föreningar. Tolkningsutrymme finns i detta fall angående vad som i sammanhanget kan anses vara "många människor" och detta har Socialstyrelsen inte utrett. Det kan t ex gälla ett bassängbad inom en bostadsrättsförening som bara är öppen för föreningens medlemmar. En värdering av vad som anses vara många användare kan ske genom att man beräknar:

- antalet badande per timme eller dag, alternativt
- antalet människor som har tillgång till bassängbadet.

Vad som bör utgöra grund för beslutet är en bedömning av den smittorisk som är förknippad med verksamheten i fråga. Förvaltningen menar att även om frekvensen med vilken anläggningen används givetvis har betydelse, så kommer detta att i många fall vara svårt att kontrollera. Ett i många fall enklare tillvägagångssätt torde vara att använda antalet människor som har tillgång till anläggningen som ett mått.

Förvaltningen anser dessutom att en befintlig anläggning som ska utöka verksamheten med ytterliggare bassängbad ska anmälas. Detta för att möjliggöra granskning av bassängens utformning, rengöringsanläggningens kapacitet samt rutiner för egenkontroll.

Förvaltningen föreslår därför 38 § 1 st 2 p FMH tillämpas så att anmälan bör göras för:

- samtliga bassängbad tillhörande mer än ett enskilt hushåll, samt
- befintlig anläggning som utökar sin verksamhet med ytterliggare bassänger.

I dagsläget kräver Miljöförvaltningen inte anmälan för ändrad verksamhetsutövare eller igångsättande av vilande verksamheter när det gäller bassängbad. Detta kommer att ändras om de föreslagna riktlinjerna antas.

Förskolor och skolor

Anmälningsplikt råder enligt 38 § p3 (SFS 1998:899) för:

"förskola, öppen förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet, förskoleklass, grundskola, gymnasieskola, särskola, specialskola, sameskola, fristående skola, riksinternatskola eller resurscenter."

Anmälningsplikten gäller barnomsorg samt undervisningsverksamhet för barn, inklusive gymnasieskola. Detta innebär att vuxenutbildning inte är anmälningspliktig verksamhet.

Förvaltningens nuvarande ställningstagande över vad som ska anmälas enligt 38 § 1 st 3 p FMH grundar sig delvis på ett beslut i Miljö- och hälsoskyddsnämnden den 13 februari 2007 (bilaga 1) angående undantag från anmälningsplikt för vissa typer av förändringar. Detta beslut har delvis blivit inaktuellt efter lagändringen den 1 januari 2008 och miljödomstolens dom den 9 januari 2009

Socialstyrelsens menar i sina nya bedömningar att en anmälan skall göras om ändringen av lokalen eller verksamheten är så stor att den kan medföra risk för människors hälsa. Som exempel anger de att en verksamhet som expanderar med nya byggnader ska anmälas eftersom detta kan anses vara en stor förändring i verksamheten. Förvaltningen tolkar detta som att uppställning av paviljonger/baracker inom en befintlig skolas/förskolas område bör anmälas. Socialstyrelsen anser vidare att en verksamhet som startat en annan typ verksamhet i sina lokaler måste anmäla detta till nämnden. Som exempel nämner man en skola som påbörjar förskole- eller fritidsverksamhet i sina lokaler. Förvaltningen har tidigare ansett att denna typ av förändring inte omfattas av anmälningsplikt. Socialstyrelsen anser däremot inte att en utökning av antalet barn i befintliga lokaler behöver anmälas.

Förvaltningen tolkar ovanstående resonemang från Socialstyrelsen som att en utökning av lokalen bör medföra att en ny anmälan ska göras. Andra exempel på hur en verksamhets yta kan utökas är att en intilliggande lokal slås ihop med befintlig, ytterligare ett våningsplan tas i anspråk eller att en lägenhet högre upp i fastigheten tas i anspråk och inlemmas i verksamheten. Förvaltningen anser att även dessa typer av utvidgning bör anmälas till nämnden för att säkerställa att förändringen inte medför risk för människors hälsa.

Förvaltningen anser att miljödomstolens dom den 9 januari 2009 samt Socialstyrelsens nya bedömningar och tolkningar av anmälningsplikten medför att beslutet fattat i Miljö- och hälsoskyddsnämnden den 13 februari 2007, angående undantag från anmälningsplikt för förskolor och skolor, delvis blivit inaktuellt och bör upphävas.

Förvaltningen föreslår att nämndens tidigare beslut från den 13 februari 2007 (§10 p3) gällande undantag från anmälningsplikten skall upphävas.

ÖVERLÅTELSE AV VERKSAMHETEN

Socialstyrelsen har anfört följande vad gäller överlåtelse av verksamheten

Om den nya ägaren tar över den tidigare ägarens enskilda firma, handelsbolag eller liknande behöver verksamheten inte anmälas. Detta förutsätter dock att:

- verksamheten är anmäld sedan tidigare
- den nya ägaren ägnar sig åt samma typ av verksamhet som tidigare
- inga större ändringar görs i lokalen som kan medföra risk för människors hälsa

Vid ägarbyte bör den nya verksamhetsutövaren upplysa myndigheten om att ägarbyte skett. Uppgifter om ägar- och ansvarsförhållanden omfattas av

egenkontrollen. Miljönämnderna kan använda 26 kap 21 § i miljöbalken för att kräva in uppgifter om verksamheten.

Om en ny verksamhetsutövare startar en verksamhet i en lokal där en liknande verksamhet bedrivits innan, utan att ta över tidigare ägares enskilda firma, är detta alltid anmälningsskyldigt.

Enligt förvaltningens mening torde socialstyrelsen ha åsyftat när en juridisk person som bedriver anmälningsskyldig verksamhet överläts. Eftersom en enskild firma per definition bedrivs av en fysisk person följer därav att en överlåtelse av verksamheten till en annan fysisk eller juridisk person kräver anmälan, vilket torde följa av 3§ § FMH.

KONSEKVENSER FÖR TAXAN

De föreslagna riktlinjerna kommer att innebära att fler verksamheter, men framför allt förändringar av verksamheter, kommer att omfattas av anmälningsskyldighet. Detta i sin tur kommer att medföra att antalet anmälningar ökar betydligt. Alla typer av anmälningar kommer dock inte att behöva samma handläggning.

Vid anmälan granskar förvaltningen alltid inkomna uppgifter och kan därefter göra en bedömning av om förändringen är av den grad att det föranleder ett tillsynsbesök eller uppföljning. Detta kommer alltid att behövas vid nyetablering av lokaler som tidigare inte varit anmälda till nämnden, eller om verksamheten skall ändras betydligt. Om inga ytterligare åtgärder behövs skickas en bekräftelse på att anmälan har gjorts och att nämnden inte ställer några ytterligare krav på åtgärder.

Om det vid granskningen framkommer att förändringen kan bedömas som ringa kan uppdatering av tillsynsregister ske utan en inspektion av lokalerna. Inspektion av lokalerna sker då inom ramen för den planerade tillsynen av skolor och förskolor som sker stadsdelsvis och med regelbundna intervall.

Då den nedlagda handläggningstiden för hantering av anmälan kommer att skilja sig åt beroende på vad som anmäls kan en differentierad taxa komma att vara befogad.

Exempel på anmälningar där handläggningstiden kan komma att vara kortare:

- verksamhet som inrättas i lokal som tidigare har använts för liknande ändamål, t.ex. från fritidshem till förskola
- ändrad huvudman
- återstart av verksamhet som under en begränsad period varit vilande.

Förändringar av taxan kommer att behandlas i särskild ordning.

SAMMANFATTNING AV FÖRESLAGNA RIKTLINJER

Kommunen skall, enligt 7 § p 2 förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken, föra register över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn. Med nuvarande praxis försvåras uppdatering av förvaltningens tillsynsregister.

För att kunna upprätthålla aktuella register över tillsynsobjekt, samt för att kunna göra en bedömning i det enskilda fallet, krävs att nämnden får kännedom om förändringar av verksamheter och lokaler. Förvaltningen anser därför att alla förändringar alltid bör meddelas och att beslut om huruvida förändringen medför ändrad tillsyn ska ske i det enskilda fallet.

Förvaltningen föreslår sammanfattningsvis att nämnden beslutar att:

1. Anta de föreslagna riktlinjerna som innebär vissa förtydliganden av vad som omfattas av anmälningsplikten enligt 38 § (SFS 1998:899) enligt följande:
 - Det är både lokalen och den verksamhet som utförs i lokalen som ska anmälas och prövas
 - En anmälan skall göras per adress eller lokal
 - En anmälan skall göras per verksamhetsutövare
2. Att anmälningsplikt för yrkesmässig hygienisk behandling dessutom omfattar:
 - Stickande/skärande verksamhet som utökar verksamheten med fler behandlingsplatser
3. Att anmälningsplikt för bassängbad omfattar:
 - Samtliga bassängbad tillhörande mer än ett enskilt hushåll
 - Befintlig anläggning som ska utöka verksamheten med ytterligare bassänger.
4. Att upphäva beslut angående anmälningsplikten från Miljö- och hälsoskyddsnämndens möte den 13 februari 2007 (10§ p3)
5. Anta de föreslagna riktlinjerna som innebär vissa förtydliganden av att anmälningsplikten *inte* omfattar:
 - Övertagande av en juridisk person som bedriver verksamhet
 - Utökning av antalet barn i en befintlig skol- eller förskoleverksamhet

Ovanstående undantag från anmälningsplikten gäller under förutsättning att lokalen och verksamheten redan är anmäld till Miljö- och hälsoskyddsnämnden, att inga större förändringar av verksamheten görs, samt att inga större förändringar görs i lokalen som kan medföra risk för människors hälsa.

Slut

Bilagor

- | | |
|----------|---|
| Bilaga 1 | Utdrag ur Miljö- och hälsoskyddsnämndens protokoll 2/2007 |
| Bilaga 2 | Miljödomstolens dom med beteckning M 5838-08 |
| Bilaga 3 | Nyhet från Socialstyrelsen publicerat 1 april 2009 |
| Bilaga 4 | Socialstyrelsens frågor och svar om anmälningsplikten |