



Magnus Lindqvist
Avdelningsingenjör
Telefon 08-508 28 937, 076-122 89 37
magnus.lindqvist@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

MOTION (2008:92) FRÅN TERES LINDBERG (S) OM BULLER

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

- 1 Överlämna och åberopa tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen, och därmed föreslå kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad.

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Sammanfattning

Teres Lindberg (s) föreslår i en motion att en utredning görs för att söka utforma förslag till kreativa lösningar att begränsa bullret.

I Stockholm bedrivs sedan länge ett organiserat arbete med att begränsa buller. Sedan några år finns även ett EG-direktiv om omgivningsbuller som innebär krav på kartläggningar och åtgärdsprogram. Den av motionären föreslagna utredningen om lösningar för att begränsa bullret pågår kontinuerligt i det bullerskyddsarbete som bedrivs i stadens bullerskyddsgrupp. Förvaltningen anser därför inte att en separat bullerutredning bör genomföras. Samtidigt finns anledning att ta större intryck av lyckade satsningar som gjorts på andra håll. En omvärldsanalys och förslag till tänkbara lösningar bör därför inordnas i det arbete som bedrivs inom bullerskyddsgruppen.

Bakgrund

MOTIONEN

Teres Lindberg (s) har lämnat en motion om buller (bilaga 1) som föreslår att en bullerutredning genomförs för att begränsa buller med hjälp av kreativa lösningar. I motionen framförs att buller är ett hot mot stockholmarnas hälsa och välbefinnande. Även barn utsätts och hälsopåverkan kan ske även då människor inte upplever sig störda.

Det finns exempel på estetiskt tilltalande lösningar som i större utsträckning bör kunna användas i Stockholm. En förutsättningslös utredning föreslås för att ta fram sådana lösningar.

Motionen har även remitterats till bl a Trafik- och renhållningsnämnden och Stadsbyggnadsnämnden.

STADENS BULLERSKYDDSARBETE

Vägtrafiken är den dominerande bullerkällan i samhället och många människor exponeras dagligen för nivåer som överskrider riktvärdena för buller. Ett organiserat arbete med att begränsa trafikbullret i Stockholm inleddes under 1970-talet. Sedan dess har antalet personer med bullernivåer över 35 dBA inomhus minskat från drygt 200 000 till cirka 20 000 personer. Det har dels skett genom riktade bullerskyddsåtgärder, dels genom minskat buller från fordonen, trafikregleringar m m. Antalet personer av dessa som berörts av de riktade skyddsåtgärder som genomförts är omkring 40 000. Inom staden har arbetet bedrivits i en förvaltningsövergripande arbetsgrupp, bullerskyddsgruppen, med representanter från trafikkontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret. Den senaste avrapporteringen av stadens arbete med bulleråtgärder vid det kommunala vägnätet gjordes till miljö- och hälsoskyddsnämnden 2007-03-22.

En grund för allt arbete med att minska bullret är kartläggningar som beskriver situationen och vilka områden som är i störst behov av åtgärder. Bullerkartorna för Stockholm uppdateras vart femte år och har blivit alltmer detaljerade.

Sedan några år finns ett EG-direktiv om omgivningsbuller som berör buller från samtliga trafikslag och industrianläggningar, 2002/49/EG. Kartläggningar i enlighet med direktivet har utarbetats och ett urval finns på miljöförvaltningens hemsida. Ett åtgärdsprogram baserat på kartläggningarna godkändes av nämnden i april 2008 och har antagits av kommunfullmäktige den 26 januari 2009.

Strategin i åtgärdsprogrammet är fortsatt arbete med riktade skyddsåtgärder vid de mest utsatta områdena parallellt med en ökad fokusering på att begränsa bullret vid källan. Syftet är att det strategiska åtgärdsprogrammet enligt direktivet ska åtföljas av mer

detaljerade program för respektive trafikslag. Ett nytt program för åtgärder vid stadens vägnät antogs av Trafik- och renhållningsnämnden 2009-03-10.

Miljöförvaltningen har nyligen lämnat in en ansökan till e-tjänstprogrammet om utveckling av den bullerdatas som används för att samla information om buller, vidtagna åtgärder osv. Avsikten är att göra informationen mer lättillgänglig för boende och andra berörda.

Förvaltningens synpunkter

Som framgår av redovisningen bedrivs sedan länge ett arbete med att minska bullret i Stockholm. Trots omfattande åtgärder återstår mycket att göra för att begränsa bullret och det stora antalet stockholmare som fortfarande exponeras för höga bullernivåer från vägtrafiken. Dels alla de som har nivåer över riktvärdet 30 dBA inomhus, inklusive de 20 000 mest exponerade som fortfarande utsätts för nivåer över 35 dBA. Dels platser där ljudnivåerna utomhus är särskilt höga.

Stadens bullerskyddsgrupp arbetar med att begränsa buller från det kommunala vägnätet. Gruppen har varit verksam sedan 1970-talet och sedan ett antal år ingår även stadsbyggnadskontoret i gruppen för att bl a delta i frågor om bullerskyddets utformning, estetik m m. Många av de bullerskärmar som byggts i Stockholm har genomarbetad utformning, materialval och utseende i övrigt. T ex kombinationer av skärm och vall, av absorberande skärmdel och genomsiktig del eller skärmar utförda i tegel. Samtidigt är de val som görs i slutändan alltid en fråga om funktion och kostnad.

I det övergripande åtgärdsprogrammet enligt direktivet om omgivningsbuller, anges att arbetet behöver breddas från satsningar på ljudreducerande fönster och bullerskärmar till att även inbegripa andra bullerminskande åtgärder. Sådana åtgärder kan handla om allt ifrån lågbullrande vägbeläggningar, översyn av körsätt, hastigheter till trafik- och bebyggelseplanering. Dessutom finns andra miljöer än bostäder som är i stort behov av bullerskydd t ex områden för rekreation, skolor och förskolor.

Med anledning av den förändring mot ett mer breddat bullerskyddsarbete som beskrivits är förvaltningens förhoppning att motionens förslag till nytänkande och kreativa lösningar kommer bli vanligare i framtiden. Ett sådant exempel är de forskningsprojekt inom området akustisk design som förvaltningen medverkar i, som bl a går ut på att skapa goda ljudmiljöer med en kombination av estetik, ljuddämpning och design. Ett annat exempel är EU-projektet HOSANNA, där förvaltningens deltagande beslutades vid nämndsammanträdet den 12 mars. I det projektet kommer vegetation som bullerskydd att särskilt studeras.

Vid utformning av bullerskärmar behöver ett flertal faktorer beaktas. För att uppnå en tillräckligt stor ljudreducerande effekt så erfordras oftast någon form av absorberande material. Skärmkrönets utformning och skärmens höjd samt placering är av stor

betydelse. Därtill kommer frågor om estetik, olika tekniska förutsättningar och kostnader. Som framförs i motionen finns exempel på kreativa, estetiskt tilltalande lösningar på många håll som kan vara värt att pröva i Stockholm. Dessutom finns möjlighet att pröva kombinationer av olika lösningar. Det kan handla om skärmar som kombineras med lågbullerbeläggning, absorberande material eller kombination med skärmande bebyggelse.

Den av motionären föreslagna utredningen om lösningar för att begränsa bullret pågår kontinuerligt i det bullerskyddsarbete som bedrivs i stadens bullerskyddsgrupp. Förvaltningen anser därför inte att en separat bullerutredning bör genomföras. Samtidigt kan det finnas anledning att ta större intryck av lyckade satsningar som gjorts på andra håll. Det kan handla om att pröva olika material och utformning, likväl som att söka finna kombinationer av lösningar, t ex skärmar som utöver bullerminskning även har andra funktioner.

En omvärldsanalys och förslag till tänkbara lösningar bör inordnas i det arbete som bedrivs inom stadens bullerskyddsgrupp.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Motion (s) om buller |