



Margareta Widell
Avdelningschef/Stadsveterinär
Telefon 08-508 28 928, 076-825 47 11
margareta.widell@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

FÖRSLAG TILL ÄNDRADE REGLER AVSEENDE KONTROLL AV MOBILA LIVSMEDELSANLÄGGNINGAR

Remiss från Livsmedelsverket (dnr 1312/2008)

Förslag till beslut

- 1 Tillstyrka förslaget och i övrigt överlämna tjänsteutlåtandet som svar på remissen

Gunnar Söderholm

Margareta Widell

Sammanfattning

Regeringen har gett Livsmedelsverket i uppdrag att utreda hur ansvaret för kontroll av mobila livsmedelsanläggningar ska vara fördelat mellan berörda kontrollmyndigheter.

Livsmedelsverkets förslag innebär att varje kommun blir behörig kontrollmyndighet för samtliga mobila anläggningar som bedriver verksamhet i den kommunen. Genom ändring av 3 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel föreskrivs att årlig avgift för offentlig kontroll av en mobil anläggning endast tas ut av den myndighet som prövar frågan om godkännande av en anläggning eller som registrerar den.

Miljöförvaltningen anser att föreslagna författningsändringar är bra och att de tydliggör ansvarsfördelningen för kontroll av mobila livsmedelsanläggningar.

Miljöförvaltningen vill dock framhålla att förslaget om lämnande av uppgift om genomförd offentlig kontroll till den kommun som godkänt eller registrerat anläggningen bör modifieras till att omfatta meddelande vid den extra kontroll som blir nödvändig för att upptäcka eller bekräfta bristande efterlevnad eller om mer omfattande kontroll utförts av annan anledning.

Miljöförvaltningen vill betona vikten av att nödvändiga ändringar i livsmedelsförordningen, förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel samt Livsmedelsverkets föreskrifter genomförs i god tid före årsskiftet.

Bakgrund

Begreppet mobila livsmedelsanläggningar infördes i samband med att den nu gällande livsmedelslagstiftningen infördes 2006. Livsmedelsverket har infört närmare regler i föreskrifterna om livsmedelshygien (LIVSFS 2005:20, omtryck LIVSFS 2007:6) och i föreskrifterna om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21). Enligt 25 § livsmedelsförordningen (2006:813) är den myndighet som registrerar/godkänner en anläggning även behörig att utöva offentlig kontroll. Detta innebär att en kommun som besöks av en mobil anläggning som registrerats/godkänts av myndighet i annan kommun inte är behörig att bedriva offentlig kontroll.

Nuvarande regler har medfört oklarhet i ansvarsfördelningen mellan kommuner. Lagstiftningen medger att en kommun utfärdar föreläggande eller förbud riktat till en mobil verksamhet vid konstaterad bristande efterlevnad av livsmedelslagstiftningen. Det har funnits olika tolkningar av under vilka förutsättningar sådana kontroller kan utföras och huruvida en kommun har rätt att ta betalt för kontrollen.

Regeringen har gett Livsmedelsverket i uppdrag att utreda hur ansvaret för kontroll av mobila livsmedelsanläggningar ska vara fördelat mellan berörda kontrollmyndigheter. Med anledning av detta uppdrag har Livsmedelsverket tagit fram ett förslag som innehåller vissa författningsändringar.

Förslaget innebär ändringar i livsmedelsförordningen, förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel samt Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien (LIVSFS 2005:20) och om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21).

Livsmedelsverkets förslag innebär att varje kommun blir behörig kontrollmyndighet för samtliga mobila anläggningar som bedriver verksamhet i den kommunen. Detta gäller även för mobila anläggningar som kommer från andra EU- och EES-länder. Genom att varje kommun blir kontrollmyndighet tydliggörs att avgift kan tas ut för extra kontroller.

Enligt Livsmedelsverkets förslag ska kommunens kontroll av besökande mobila anläggningar i första hand begränsas till att verifiera om den verksamhet som bedrivs är godkänd/registrerad.

Företagaren ska inte betala någon avgift för detta. Om det bedöms nödvändigt kan myndigheten sedan fortsätta med en mer omfattande kontroll. Vid bristande efterlevnad som kräver ytterligare kontroll eller åtgärder från kontrollmyndigheten kan en avgift för extra kontroll tas ut enligt EG-kontrollförordning 882/2004.

Enligt 3 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel är kommunala myndigheter skyldiga att ta ut en årlig avgift för att täcka kommunens kostnader för offentlig kontroll enligt livsmedelslagen. Enligt förslaget blir varje kommun behörig myndighet att utöva kontroll av mobila anläggningar. Samtidigt ska anläggningen inte behöva betala årlig kontrollavgift till mer än en kommun. Livsmedelsverket föreslår därför att ett nytt stycke införs där det föreskrivs att årlig avgift för offentlig kontroll av en mobil anläggning endast tas ut av den myndighet som prövar frågan om godkännande av en anläggning eller som registrerar den.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen anser att föreslagna författningsändringar är bra och att de tydliggör ansvarsfördelningen för kontroll av mobila livsmedelsanläggningar.

Miljöförvaltningen vill dock framhålla att förslaget om lämnande av uppgift om genomförd offentlig kontroll till den kommun som godkänt eller registrerat anläggningen bör modifieras till att omfatta meddelande vid den extra kontroll som blir nödvändig för att upptäcka eller bekräfta bristande efterlevnad eller om mer omfattande kontroll utförts av annan anledning. Förslaget är principiellt bra men kan komma att medföra omfattande administration för kommuner med många registrerade/godkända mobila anläggningar och/eller många besökande anläggningar. Det kan förefalla enkelt att meddela berörd kommun, men varje meddelande måste omhändertas enligt gällande administrativa rutiner. Det är tveksamt om en omfattande administration av meddelanden utan avvikelser bidrar till motsvarande grad av ökad livsmedelssäkerhet.

Miljöförvaltningen samråder med miljöförvaltningarna i Göteborg och Malmö i detta ärende.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Remiss 2008-06-18 inklusive PM angående regeringsuppdrag att utreda ansvaret för kontroll av mobila livsmedelsanläggningar, förslag till ändring av föreskrifter samt konsekvensutredning