



Eva-Britt Andersson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Telefon 08-508 28 857
eva-britt.andersson@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

FÖRSLAG TILL RENHÅLLNINGSDORDNING FÖR STOCKHOLMS KOMMUN INKLUSIVE FÖRESKRIFTER OCH AVFALLSPLAN 2008-2012

Remiss från Trafik- och renhållningsnämnden, dnr T2007-400-00727

Förslag till beslut

- a. I huvudsak tillstyrka Trafik- och renhållningsnämndens förslag till ny renhållningsordning för Stockholms stad infattande föreskrifter och avfallsplan.
- b. Föreslå vissa ändringar som framgår i Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande.

Gunnar Söderholm

Birgitta Björk

Sammanfattning

Sedan renhållningsordningen antogs av Stockholms kommunfullmäktige 12 juni 2006 gällande åren 2006-2010 har stora förändringar skett. Trafikkontoret beslöt därför våren 2007 att se över avfallsplanen och föreskrifterna som ingår i renhållningsordningen.

De förändringar som har skett är bl.a. att nya förutsättningar inom verksamheten för insamling och behandling av avfall har tillskapats och regelverk har ändrats. Utöver att anpassa avfallsplanen till Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:6) har omarbetningar skett av delmålen och en åtgärdsplan tagits fram som beskriver hur målen ska uppfyllas. Förutom det ska dokumenten bli tydligare och mer lättläst.

Bakgrund

Stockholms kommunfullmäktige antog den 12 juni 2006 renhållningsordningen för år 2006-2010. Renhållningsordningen innehåller föreskrifter och en avfallsplan som Stockholms stad är skyldig att ta fram enligt miljöbalkens 15 kap. avfall och producentansvar. Det åligger Trafik- och renhållningsnämnden att sammanställa renhållningsordningen och skicka ut den på remiss inom staden samtidigt som den offentliggörs för allmänheten. Miljö- och hälsoskyddsnämndens uppgift är att utöva tillsyn för att upprätthålla renhållningsordningen i Stockholms stad.

Förutsättningarna har ändrats sedan renhållningsordningen antogs varför Trafikkontoret anser att den behöver revideras. Den reviderade upplagan avser åren 2008-2012. Vid varje nytt beslut om renhållningsordning ska Naturvårdsverkets nya föreskrift (NFS 2006:6) tillämpas. Den styr vad avfallsplanen ska innehålla bl.a. vilket ansvar kommunen har/inte har över mål och åtgärder för avfallshanteringen i staden. Däremot reglerar renhållningsordningens föreskrifter bl.a. ansvarsförhållandena, hur hanteringen ska möjliggöra hämtning av hushållsavfall, vad som gäller för annat avfall än hushållsavfall och undantag från föreskrifterna.

Miljöförvaltningen fick förslaget till ny renhållningsordning för Stockholms stad på remiss från Trafikkontoret den 9 juli 2007. Innan dess har förvaltningen även fått granska och lämnat synpunkter på utkastet till ny renhållningsordning.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen har överlämnat synpunkter på ny renhållningsordning, innan den slutliga remissutgåvan inkom, till Trafikkontoret den 21 juni 2007. Dock har inte alla synpunkterna tillgodosetts vilket kan bero på att förslagen inte har föregåtts av samråd. Förvaltningen anser bl.a. att paragraferna ska kunna läsas taget ur sitt sammanhang därför ska avfallsslagen specificeras t.ex. i 13 § ska "avfallet" ersättas med hushållsavfallet. Dessutom bör frågan om sanktioner finnas med t.ex. i 23 §. Ytterligare synpunkter redovisas i nedanstående text (*kursiv text är förslagen från Trafikkontoret*).

Tillsyn

3 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden utövar den lokala tillsynen över avfallshanteringen enligt 15 kap miljöbalken och enligt föreskrifter meddelade med stöd av miljöbalken, inklusive dessa avfallsföreskrifter.

Miljöförvaltningen föreslår att avfallsförordningen (2001:1063) kan nämnas i texten för att göra hänvisningen tydligare.

Hushållsavfall

5 § Renhållaren har rätt att meddela tillämpningsanvisningar i frågor som berörs i dessa föreskrifter.

Miljöförvaltningen förutsätter att Trafikkontoret samråder med förvaltningen vid utfärdandet av tillämpningsanvisningar.

Allmänt om hantering

23 § Gång- och utformad så att krav på god arbetsmiljö uppfylls. Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare är ansvarig för att gång- och transportväg hålls i framkomligt skick. Gång- och transportväg ska hållas fri från hinder, röjas från snö och hållas halkfri.

Det bör göras tydligare om entreprenören möter sådant hinder om hämtning ska kunna vägras. Vägrad hämtning ska omedelbart anmälas till renhållaren och Miljö- och hälsoskyddsnämnden. Detta gäller även för 27, 28 och 30-31 §§.

Grovavfall

35 § Grovavfall ska lämnas till av fastighetsinnehavaren anvisad plats inom fastigheten eller i dess närhet. Hämtning sker från fastigheten, efter särskild beställning, genom grovavfallsentreprenör anvisad av renhållaren.

Grovavfallsutrymme eller grovavfall ska förse med märkning som klargör att det är fråga om grovavfall.

Från grovavfall ska före borttransport farligt avfall, elavfall och kasserade batterier sorteras ut och hållas skilt från övrigt avfall. Grovavfall ska om möjligt sorteras i en brännbar och en icke brännbar fraktion.

Miljöförvaltningen föreslår att texten i första meningen förtydligas exempelvis ”Grovavfall ska lämnas till av fastighetsinnehavaren anvisad plats inom fastigheten eller annan anvisad plats i anslutning till fastigheten”.

Farligt avfall

37 § Hushållens farliga avfall ska hållas skilt från övrigt avfall och lämnas till kommunens insamlingssystem för farligt avfall. Det farliga avfallet ska vara tydligt märkt med uppgift om innehåll.

Hushållens farliga avfall kan lämnas på anvisad plats inom fastigheten om sådan överenskommelse finns mellan fastighetsinnehavare och renhållaren och hämtas efter särskild beställning.

Miljöförvaltningen anser att det bör finnas en hänvisning till 15 § i texten.

Annat avfall än hushållsavfall

Miljöförvaltningen saknar under rubriken uppgifter om hur döda djur ska hanteras och i vilka fall kan dessa hanteras som hushållsavfall?

Undantag från föreskrifterna

57 § Trädgårdsavfall från fastigheten får komposteras utan särskild anmälan. Torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får eldas endast om det kan ske utan att olägenhet uppstår och att det i övrigt inte strider mot någon författning.

Trädgårdsavfall är hushållsavfall (räknas som grovavfall) och eldning ska därför finnas med i renhållningsordningen (se förordningen miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) 40 § punkt 8). Det är fortfarande avfallshierarkin som räknas varför eldningen endast bör ske v 18 och v 40. Förslag på ändring i befintlig text ”Torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får endast eldas under v 18 eller v 40. Eldning får endast ske om inte olägenhet uppkommer.”

Förutsättningar för eget omhändertagande

58 § För installation av förmultningstolett samt kompostering av latrin krävs tillstånd enligt 53 §. Ansökan ska innehålla en beskrivning av anläggningen samt en avsättningsplan avseende en tioårsperiod där det framgår var och hur kompostprodukten kommer att användas.

Sådana tillstånd får knytas till fastigheten och kan gälla så länge det behövs ur hämtningssynpunkt och att det inte ger upphov till olägenheter. Miljöförvaltningens föreslår följande ändring i texten ”För installation av förmultningstolett samt kompostering av latrin krävs tillstånd som kan knytas till fastigheten enligt 53 §”.

Det är viktigt att komposten vilar i 6 månader innan den sprids ut. All hantering av latrin (påfyllning, kompostering, tömning mm) ska skötas så att olägenhet inte uppstår för människors hälsa eller miljö.

Gemensam behållare

60 § Den som komposterar allt matavfall enligt dessa föreskrifter eller lämnar utsorterat matavfall till renhållarens insamlingssystem för matavfall kan efter ansökan enligt 52 § medges att resterande kärl- och säckavfall hämtas vid vartannat ordinarie hämtningstillfälle.

Miljöförvaltningen anser att texten behöver göras tydligare förslagsvis ”Ansökan kan endast beviljas om det kan ske utan risk för olägenhet uppkommer”.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Remissutgåva – Förslag till renhållningsordning för Stockholms kommun, föreskrifter och avfallsplan 2008-2012