



Avdelning: Plan och miljö
Handläggare: Jonas Tolf
Telefon: 508 28 943
Fax: 508 28 808
E:post: jonas.tolf@miljo.stockholm.se

MHN 2007-01-30 p 17

Slutrapport projekt Målstyrd tillsyn

Avrapportering av kompetensfondsprojekt

Förslag till beslut

1. Godkänna avrapportering av projektet Målstyrd tillsyn.
2. Låta miljö- och hälsoutredningen tillsammans med budget och lagstiftningens krav utgöra underlag för tillsynsplaneringen.

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Bakgrund

Miljöförvaltningen har under perioden maj 2004 och november 2006 drivit projektet Målstyrd tillsyn med medel från Kompetensfonden. Projektet har samordnats med förvaltningens arbete med att ta fram miljö- och hälsoutredning – 2006, bilaga 1.

Projektet har tagit fram underlag för att styra och prioritera tillsynen så att verksamheten i största utsträckning bidrar till att nå samhällets mål för god miljö- och hälsa. Projektet har även tagit fram underlag för en effektivare process för tillsynsplanering och uppföljning. Ytterligare ett resultat av projektet är kompetensutveckling av personalen. Kompetensutvecklingen har inom miljöbalkens område rört tillsyn över transporter och energianvändning och hur de nationella miljökvalitetsmålen ska beaktas inom tillsynen. Inom livsmedelskontrollens område har ett utbildningsblock handlat om nya arbetssätt i form av att kontroller genomförs som systemrevisioner.

Projektets ambition har varit att optimera tillsynen med avseende på miljö- och hälsonytta samt effektivitet i en väl förankrad process. Ambitionen har också varit att projektets resultat ska ligga som underlag för kommande års tillsynsplanering.

En förutsättning för projektets genomförande har varit medarbetarnas aktiva deltagande och engagemang för projektet, liksom ledningsgruppens stöd och vilja att utveckla tillsynsverksamheten.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att projektet har genomförts planenligt enligt projektets slutrapport, bilaga 2. Detta stöds också av den externa granskning av projektet som genomförts av Lobeco System AB för Kompetensfondens räkning, bilaga 3. Genom projektet har förvaltningen gjort en stor investering i framtagande av underlag för miljömässiga prioriteringar, effektivisering av tillsynsplanering och personalens kompetensutveckling.

Effektivare tillsynsplanering

Förvaltningen menar att resultatet från projektet lett till ökad effektivisering av den lagstyrda tillsynsplaneringen. Det torde även finnas ett utrymme för fortsatta effektiviseringar av arbetet med tillsynsplanering, samtidigt som lagkraven kan innehållas. Förvaltningen avser att vidareutveckla detta arbete med framtaget underlag som grund.

Som exempel på effektiviseringspotential bör arbetet med att göra årliga behovsutredningar för tillsynsplaneringen kunna ersättas av miljö- och hälsoutredningen med tillhörande bedömningar av miljösituationen. En mindre årlig uppdatering av miljö- och hälsoutredningen med tillhörande bedömningar kommer dock att krävas. Insatsen för detta arbete bedöms dock som betydligt mindre än insatsen för de behovsutredningar som genomförts tidigare. Effektiviseringspotentialen bör utnyttjas för att öka tillsynen inom särskilt viktiga områden för att nå miljö- och hälsomålen.

Med det underlag som projektets resultat gett samt miljö- och hälsoutredningens resultat, har förvaltningen tillsammans med budget och lagstiftning tre viktiga underlag för kommande planering av tillsynen:

- *Lagstiftning*, regelverk utifrån samhällets övergripande värderingar.
- *Budget*, de lokala politiska värderingarna.
- *Miljö- och hälsoutredning*, de viktigaste områdena för att bidra till att miljö- och hälsomål uppnås, d.v.s. underlag för miljömässiga prioriteringar.

Dessa underlag bör användas för den fortsatta tillsynsplaneringen.

När förvaltningens verksamhet ska ytterligare genomlysas för att hitta effektivare och rationellare arbetssätt och förvaltningen ska pröva om den nuvarande utformningen av taxan för miljöbalken ska bibehållas eller ej, kommer arbetet inom projektet att ge värdefulla underlag.

Kompetensutveckling

Förvaltningen anser att den kompetensutveckling som påbörjats kring tillsynsfrågor i och med projektet har varit mycket viktiga för verksamheten och bör fortgå. Det gäller inriktning på och prioritering av tillsynsområden liksom arbetsmetoder och strategisk utveckling av tillsynen. Förvaltningen har därför för avsikt att införa dessa frågor på ett mer systematiskt sätt i individuella och gemensamma kompetensutvecklingsplaner.

Vad gäller strategisk utveckling av tillsynen bör ett samarbete med Göteborg, Malmö, Sveriges kommuner och landsting samt Naturvårdsverket

utvecklas. Dessa parter har ingått i projektets referensgrupp. Samarbetet har varit mycket givande. Förvaltningen har därför för avsikt att undersöka möjligheterna till att återuppta detta samarbete.

Strukturerat miljöarbete och ISO 14001

Det viktigaste nyttan av projektet, förutom effektivisering av tillsynsplaneringen, torde dock vara den systematiska struktureringen av miljö- och hälsopåverkande faktorer i Stockholm som sammanställs i miljö- och hälsoutredningen med tillhörande bedömningar och bedömningsgrunder.

Miljöfrågorna är mycket komplexa till sin natur och ofta svåra att prioritera mellan. Genom att som riksdagen dela in miljöfrågorna i olika målområden möjliggörs för politiska avvägningar och prioriteringar mellan olika mål. På samma sätt har miljö- och hälsoutredningen indelats i olika mål utifrån Stockholms förutsättningar. Under varje mål har bedömningar gjorts av vilka aktiviteter i samhället som har större eller mindre påverkan på målen.

Som ett resultat av projektet har nämnden, genom miljö- och hälsoutredningens faktadel, för första gången ett faktaunderlag för politiska prioriteringar av miljö- och hälsofrågorna i Stockholm. Samtidigt har förvaltningen ett underlag som visar på vilka aktiviteter i samhället som tillsynen, men även programverksamhet och miljöövervakning, bör fokusera på för att stödja de politiska miljö- och hälsoprioriteringarna så att största möjliga nytta erhålls av satsade resurser.

Ytterligare en nytta av projektet är att miljö- och hälsoutredningen med tillhörande bedömningar och bedömningsgrunder följer metodiken i ISO 14001 för miljöcertifiering. Skulle ett framtida beslut tas om miljöcertifiering av förvaltningen kan materialet med fördel användas för detta ändamål. Därmed är en mycket stor del av det omfattande arbetet med en certifiering redan genomfört.

Mot bakgrund av ovanstående och bilagda rapport föreslår förvaltningen att avrapporteringen av projektet Målstyrd tillsyn godkänns. Förvaltningen föreslår vidare att nämnden beslutar att budget, lagstiftningens krav samt miljö- och hälsoutredningen ska utgöra underlag för förvaltningens tillsynsplanering. Miljö- och hälsoutredningen utgör därvid underlag för miljömässiga prioriteringar.

SLUT

Bilagor:

- | | |
|----------|---|
| Bilaga 1 | Miljö- och hälsoutredning - 2006 |
| Bilaga 2 | Slutrapport Målstyrd tillsyn |
| Bilaga 3 | Lobeco System, "Målstyrd tillsyn - Rapport från projektgenomgång" |