



Avdelning: Stab
Handläggare: M E:son Lindman
Telefon: 08 – 508 28 972
Fax: 08 – 508 28 808
E:post: martin.eson.lindman@miljo.stockholm.se

MHN 2006-11-21 p 6

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens livsmedelskontroll m.m.

Förslag till beslut

1. Anta förvaltningens förslag till taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens livsmedelskontroll m.m.
2. Överlämna förslaget till kommunstyrelsen för fastställelse av kommunfullmäktige att gälla fr.o.m. den 1 januari 2007 eller den senare dag som kommunfullmäktige antar taxan och med upphävande av den tidigare gällande taxan per den 31 december 2006.
3. Justera beslutet omedelbart.

Carl-Lennart Åstedt

Henrik Sandberg

Sammanfattning

Den 1 januari 2006 trädde de EG-förordningar ikraft som utgör grunden i den nya europeiska livsmedelslagstiftningen.

EG-förordningarna kräver att varje medlemsland ska ha en finansiering av foder- och livsmedelskontrollen som innebär att tillräckliga finansiella resurser avsätts. Sverige har valt att finansieringen ska ske genom avgifter.

Två aviserade svenska författningsändringar medför att alla kommuner i landet måste fatta nya beslut om timtaxa för foder- och livsmedelskontroll. De årliga kontrollavgifternas storlek ska motsvara full kostnadstäckning och till viss del vara grundad på de lokala kostnaderna för kontrollen.

Kommunfullmäktige ska förutom att besluta om timavgift även besluta om vilket riskklassificeringssystem kommunen ska tillämpa. Klassningen efter risk- och erfarenhet ska ge en årlig kontrolltid som multipliceras med timavgiften vilket ger den årliga kontrollavgiften.

Stadsrevisionen har påpekat att det är angeläget att Miljö- och hälsoskyddsnämnden styr mot målet full kostnadstäckning och att nämnden förbereder en snabb behandling av ärendet om timtaxan för livsmedelskontrollen.

Förvaltningen föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden antar förslaget till ny ändrad taxa för livsmedels- och foderkontroll och prövning med en timavgift om 800 kronor och att de risk- och erfarenhetsmoduler som Livsmedelsverket och Jordbruksverket tagit fram ska ligga till grund för Miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa gällande livsmedels- och foderkontroll. Beloppet är framräknat i enlighet med riktlinjer från Sveriges kommuner och landsting, SKL.

Det är nödvändigt att ersätta gällande taxa för att undvika ett inkomstbortfall under år 2007, då grunden för nuvarande avgiftsuttag helt bortfaller efter den 31 december 2006 och livsmedelskontroll därför inte får debiteras efter den dagen. Ett eventuellt inkomstbortfall uppskattas till storleksordningen knappt två miljoner kronor per månad.

Bakgrund

Ny lagstiftning i hela EU

Den 1 januari 2006 trädde de EG-förordningar ikraft som utgör grunden i den nya europeiska livsmedelslagstiftningen – EG-förordningarna 852/2004, 853/2004, 854/2004 och 882/2004. Därefter har den 1 juli 2006 trätt ikraft en ny livsmedelslag (2006:804) och en ny lag om foder och animaliska biprodukter (2006:805) som kompletterar EG-förordningarna på området. EG-förordningarna kräver att varje medlemsland ska ha en finansiering av foder- och livsmedelskontrollen som innebär att tillräckliga finansiella resurser avsätts. Varje medlemsland får välja om finansieringen ska ske genom skatter eller avgifter. Sverige har valt att finansieringen ska ske genom avgifter.

Bemyndiganden och skyldighet för kommunerna att besluta om avgifter

I livsmedelslagen finns bemyndiganden för regeringen att meddela föreskrifter om kommunala avgifter för livsmedelskontrollen. Regeringen har den 2 november 2006 beslutat om en förordning i vilken kommunerna kommer att bemyndigas och åläggas en skyldighet att ta ut årliga avgifter m.m. för livsmedelskontrollen enligt en kommunalt fastställd taxa.

När det gäller foderkontrollen finns redan idag i förordningen (2006:814) om foder och animaliska biprodukter ett bemyndigande för kommunerna att ta ut avgifter enligt en kommunal taxa. Detta senare bemyndigande upphör dock vid årsskiftet. Regeringen har aviserat att, i den ovan angivna förordningen, ge kommunerna ett nytt bemyndigande med skyldighet att ta ut avgifter för foderkontrollen som motsvarar full kostnadstäckning enligt en kommunal taxa på samma sätt som för livsmedelskontrollen.

Dessa två aviserade författningsändringar medför att alla kommuner i landet måste fatta nya beslut om timtaxa för foder- och livsmedelskontroll. I regeringens proposition 2005/06:128 i vilka förslagen till den nya livsmedelslagen och lagen om foder och animaliska biprodukter ingår anges på sidorna 168-169 följande om dessa avgifter.

Kommunerna kommer att åläggas en skyldighet att ta ut avgifter för den kommunala livsmedels- och foderkontrollen. De avgifter som kontrollmyndigheterna ska ta ut är årlig kontrollavgift för foder- och livsmedelskontrollen, avgifter för extraordinär kontroll samt avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggningar. De årliga kontrollavgifternas storlek ska motsvara full kostnadstäckning, det innebär att taxan bör täcka alla de kostnader som anges i propositionen. Däremot innebär principen om full kostnadstäckning inte att all verksamhet som kontrollmyndigheten utför ska avgiftsfinansieras. Fortfarande gäller att kontrollmyndigheterna ska genom rådgivning, information och på annat sätt underlätta för den enskilde företagaren att fullgöra sina skyldigheter enligt lagstiftningen och denna del av verksamheten ingår inte i kontrollen och ska inte heller finansieras med avgifter – 12 § livsmedelslagen, 13 § lag om foder och animaliska biprodukter.

Det nya avgiftssystemets två delar

Enligt propositionen ska principen om full kostnadstäckning till viss del vara grundad på de lokala kostnaderna för kontrollen. Det avgiftssystem som föreslås i propositionen innehåller två delar. Först ska kontrollmyndighetens specifika timavgift fastställas i taxan som kommunfullmäktige beslutar. Timtaxan ska täcka kostnaderna för löner, utrymmen, verktyg, utrustning, utbildning, resor, och andra tillhörande kostnader samt kostnader för provtagning och laboratorieanalyser.

Timavgiften ligger till grund för den årliga kontrollavgiften, avgifter för godkännande och registrering av livsmedelsanläggning samt avgifter för extraordinär kontroll.

Därefter ska kontrollmyndigheten placera in verksamheterna i klasser baserat dels på risk dels på erfarenhet (riskklassning). Ett företags årliga kontrollavgift grundas på det antal kontrolltimmar som klassningen ger multiplicerat med timavgiften. Enligt propositionen ska de nya avgifterna börja tillämpas den 1 januari 2007.

Kommunfullmäktige ska förutom att besluta om timavgift även besluta om vilket klassningssystem kommunen ska tillämpa. Det kan vara antingen ett system som kommunen själv utarbetat eller det som Livsmedelsverket tagit fram. Livsmedelsverkets vägledning för klassning, som alltså inte är bindande för kommunerna, är uppdelat i en riskmodul och en erfarenhetsmodul. Klassningen ska ge en årlig kontrolltid som multipliceras med timavgiften vilket ger den årliga kontrollavgiften. Livsmedelsverkets vägledning bifogas.

Stadsrevisionens granskning av nämndens livsmedelskontroll

Stadsrevisionen har i en pm om Miljö- och hälsoskyddsnämndens livsmedelskontroll – Förstudie med förslag till fortsatt granskning, daterad den 19 september 2006, framhållit att det är angeläget att nämnden styr mot målet full kostnadstäckning och att nämnden förbereder en snabb behandling av ärendet om timtaxan för livsmedelskontrollen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden antar förslaget till ny ändrad taxa för livsmedels- och foderkontroll och provning med en timavgift om 800 kronor. Beloppet är framräknat i enlighet med riktlinjer från Sveriges kommuner och landsting, SKL.

Förvaltningen föreslår att de risk- och erfarenhetsmoduler som Livsmedelsverket och Jordbruksverket tagit fram ska ligga till grund för Miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa gällande livsmedels- och foderkontroll.

Det är nödvändigt att ersätta gällande taxa för att undvika ett inkomstbortfall under år 2007, då grunden för nuvarande avgiftsuttag helt bortfaller efter den 31 december 2006 och livsmedelskontroll därför inte får debiteras efter den dagen. Ett eventuellt inkomstbortfall uppskattas till storleksordningen knappt två miljoner kronor per månad. Taxan bör därför förordnas träda ikraft så snart som möjligt.

Den nya taxan beräknas ge ökade intäkter med ca fem miljoner kronor per år för den planerade tillsynen. Därutöver tillkommer intäkter för s.k. extraordinära kontroller som föranleds av bristande efterlevnad av regelverket.

Även miljö- och hälsoskyddsnämnderna i Göteborg och Malmö har föreslagit respektive kommunfullmäktige att använda de ovan nämnda risk- och erfarenhetsmodulerna. Timkostnaden för kontroll och provning har i Göteborg beräknats uppgå till 870 kronor och i Malmö till 840 kronor.

Slut

Bilagor:

- | | |
|----------|---|
| Bilaga 1 | Förslag till taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens livsmedelskontroll m.m. |
| Bilaga 2 | Riskklassificering av livsmedelanläggningar och beräkning av kontrollavgifter, utkast till vägledning från Livsmedelsverket |