



Handläggare: Gunilla Schedin
Telefon: 508 09 015

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd

Motion om ökad jämlikhet, minskad segregation och goda uppväxtvillkor för barn och unga - remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Christina Rapp Lundahl
stadsdelsdirektör

Siw Lideståhl
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av en motion med förslag om att utreda de socioekonomiska konsekvenserna av en ökad segregering inom utbildning, arbetsmarknad och socialtjänst och utifrån detta föreslå hur segregationen minska, med tonvikt på att stärka barns och ungdomars förutsättningar till goda uppväxtvillkor.

Förvaltningen är tveksam till om en utredning skulle kunna öka kunskaperna om de socioekonomiska konsekvenserna av den segregation som de facto finns och de faktorer som är betydelsefulla för barns och ungas uppväxt. Förvaltningen tror snarare att en bättre uppföljning och en mera ingående analys av de insatser som faktiskt görs skulle få större effekt.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av en motion från Karin Rågsjö och Måns Almqvist (båda V) om ökad jämlikhet, minskad segregation och goda uppväxtvillkor för barn och unga. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 1 september 2011. Motionen bifogas.

I motionen uppges att Stockholm har en ”galopperande segregation” och att bostads- utbildnings- och arbetspolitiken och den nuvarande regeringens fördelningspolitik bidragit till att Stockholm nu är en segregerad stad. Vidare uppges att den högerstyrda politiken i staden ytterligare ökat ojämlikheten, bl.a. genom att minska den socioekonomiska omfördelningen i förskolan och skolan.

Karin Rågsjö och Måns Almqvist föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

- tillsätta en tvärsektoriell utredning som granskar de socioekonomiska konsekvenserna av en ökad segregation inom utbildning, arbetsmarknad och socialtjänst med tonvikt på utvecklingen för barn och ungdomar,
- komma med förslag om hur jämlikheten kan öka och segregationen minska i alla delar av staden med tonvikt på att stärka barns och ungdomars förutsättningar till goda uppväxtvillkor.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i samarbete mellan kansliet och socialtjänstavdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Det är givetvis viktigt att på alla sätt försöka förebygga och motverka segregation och arbeta för ökad jämlikhet. Förvaltningen delar uppfattning att det är angeläget att verka för ett samhälle som skapar förutsättningar för att barn och unga ska få växa upp under trygga och goda förhållanden.

Som förvaltningen ser det finns redan idag goda kunskaper om vad som kan leda till segregation och vilka faktorer under ett barns uppväxt som kan få negativa konsekvenser för deras framtid. Förvaltningens uppfattning är att man inom stadens verksamheter arbetar för att på olika sätt minska segregationen och skapa förutsättningar för goda uppväxtvillkor. ”Järvalyftet” är ett exempel på det arbete som görs inom stadsdelarna Akalla, Hjulsta, Husby, Kista, Rinkeby och Tensta för att förbättra levnadsvillkoren för de boende i dessa områden.

Även i stadens södra delar pågår ett arbete, "Söderortsvisionen", för att utveckla ett socialt hållbart samhälle genom att förbättra och utveckla tryggheten, öka utbildningsmöjligheter och utveckla näringslivet och arbetsmarknaden.

Socialstyrelsen har regeringens uppdrag att redovisa de sociala förhållandena som råder i landet och då särskilt uppmärksamma de grupper som är mest eftersatta i ekonomisk och social bemärkelse. Syftet är att ge en bild av vilka sociala problem som finns, varför de uppstår och hur de förändras över tid. Fokus ligger på att identifiera riskfaktorer för uppkomsten av sociala problem i olika befolkningsgrupper.

I våras publicerades den femte i raden av dessa rapporter "Social rapport 2010". Av rapporten framgår bl.a. att den utveckling mot ökad polarisering som visade sig på många samhällsområden under 1990-talet har mattats av och stabiliserats under 2000-talet. Fler kan försörja sig på sitt arbete medan den andel, som under längre tid står både utanför arbetsmarknaden och utanför de sociala försäkrings-systemen, är oförändrad. Den långvariga fattigdomen, som varar fem år eller längre, har fortsatt minska för alla grupper. Den som en gång varit fattig löper dock stor risk att återigen hamna i fattigdom.

Vidare framgår att den etniska boendesegregationen i de tre storstadsregionerna stabiliserats, medan den ekonomiska segregationen långsamt ökat. Sedan flera år tillbaka märks en tydlig koppling mellan etnisk och ekonomisk segregation i storstadsregionerna.

Rapporten visar också att konjunktursvängningarna har stor betydelse för utsatta grupper. De som är speciellt konjunkturkänsliga när det gäller nyetablering på arbetsmarknaden är ungdomar som varken arbetar eller studerar under övergångsfasen mellan skola och arbete samt nyanlända invandrare. Utbildningen är en av de viktigaste faktorerna för ungdomars framtida möjligheter. De som har låga eller ofullständiga betyg från grundskolan löper stor risk att få framtida psykosociala problem. Barn som växer upp i samhällets vård eller i familjer med återkommande ekonomiskt bistånd lämnar grundskolan med mycket lägre betyg än andra barn och risken för att senare i livet få psykosociala problem är stor.

Socialförvaltningen presenterade i juni månad en rapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad - rapport 2010". Av rapporten framgår bl.a. att barn som växer upp i familjer med långvarigt ekonomiskt bistånd löper stor risk att få olika

svårigheter senare i livet, t.ex. i form av låg utbildningsnivå, tonårsföräldraskap, missbruk, och fysisk/psykisk ohälsa.

Av rapporten framgår vidare att andelen av befolkningen i Stockholms stad som får försörjningsstöd stadigt minskat under 2000-talet. År 2000 fick 7,1 procent ekonomiskt bistånd, jämfört med 3,9 procent år 2010. Det finns dock stora skillnader mellan de olika stadsdelar. År 2010 fick t.ex. 11,8 procent av befolkningen i Rinkeby-Kista ekonomiskt bistånd mot 0,9 procent på Norrmalm.

Av den statistik, som förs av staden centralt, framgår att det är stora skillnader mellan de olika stadsdelarna när det gäller andelen barn som lever i familjer med ekonomiskt bistånd. I t.ex. Rinkeby-Kista lever 14,7 procent av barnen i den typen av familj mot 0,6 procent på Norrmalm.

Både socialförvaltningens och Socialstyrelsens rapport visar vikten av att ha ett arbete och kunna försörja sig och sin familj. En av de mest angelägna uppgifterna för staden är således satsningen på stöd till personer som står utanför arbetsmarknaden. Jobborgen fyller därför en viktig funktion, liksom det arbete som bedrivs vid stadsdelsförvaltningarnas försörjningsstödsenheter. Även den verksamhet som bedrivs inom individ- och familjeomsorgen och inom förskolans och skolans område har en viktig uppgift när det gäller de barn och ungdomar som växer upp i ekonomiskt svaga familjer. En bra utbildning är idag en av förutsättningarna för att kunna komma ut på arbetsmarknaden och som vuxen klara sin egen försörjning.

De båda rapporterna belyser de problemområden och frågeställningar Karin Rågsjö och Måns Almqvist tar upp i sin motion. Förvaltningen är tveksam till om den utredning de föreslår ska tillsättas skulle kunna öka kunskaper om de socioekonomiska konsekvenserna av den segregation som de facto finns och de faktorer som är betydelse för barns framtid. Förvaltningen tror snarare att en bättre uppföljning och en mera ingående analys av de satsningar och de insatser som faktiskt görs för att förbättra barns och ungdomars uppväxtvillkor skulle få större effekt. Det är också viktigt att sprida goda exempel på framgångsrikt arbete för att stärka det uppväxande släktets förutsättningar att kunna etablera sig på den framtida arbetsmarknaden.

Bilaga

Motionen bifogas.