



Handläggare: Gunilla Schedin
Telefon: 508 09 015

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd

Policy för samverkan och samordning av insatser för vuxna personer med utvecklingsstörning - remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Christina Rapp Lundahl
stadsdelsdirektör

Siw Lideståhl
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av ett förslag till policy för samverkan och samordning av insatser för vuxna med utvecklingsstörning som behöver stöd från såväl kommunen som landstinget.

Förvaltningen har inget att invända mot förslaget. Det är positivt att man i policy-dokumentet redogör för landstingets resp. kommunens uppdrag och ansvar för personer med utvecklingsstörning och att det tydligt framgår att samverkan är ett gemensamt ansvar och att all personal inom berörda verksamheter är skyldiga att påkalla samordning i de fall den enskilde bedöms ha behov av insatser från flera aktörer.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder samt från stadsledningskontoret och centrala handikapprådet med anledning av ett förslag till policy för samverkan och samordning av insatser för vuxna med utvecklingsstörning som behöver stöd från såväl kommunen som landstinget. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 augusti 2009.

Ärendet

Förslaget till policydokument har tagits fram i samarbete mellan socialtjänstförvaltningen och Handikapp & Habilitering vid Stockholm läns landsting. Syftet med en gemensam policy och modell för strukturerad samverkan och samordning av den enskildes insatser är att underlätta vardagen för vuxna med utvecklingsstörning. En samordnad planering av insatser förväntas också bidra till en tydligare och mer överblickbar ansvarsfördelning med gemensamt fokus, effektivare resursanvändning och ökat erfarenhets- och kunskapsutbyte.

Med begreppet *samverkan* avses att handla eller fungera för ett visst gemensamt syfte och gäller ofta organisationer. Med begreppet *samordning* avses att gemensamt arrangera sina olika verksamheter och resurser och för att nå gemensamma normer utformas regler och mål gemensamt.

Det nu aktuella förslaget till gemensam policyn grundar sig på Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om samordning av insatser för rehabilitering och rehabilitering. Av föreskrifterna framgår bl.a. att insatser enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL) ska samordnas med insatser enligt socialtjänstlagen (SoL) vad gäller omsorg om äldre och funktionshindrade och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). En annan utgångspunkt vid framtagandet av policydokumentet har varit svensk handikappolitik som betonar den enskildes delaktighet, självständighet och självbestämmande.

Tanken är att policydokumentet ska bli ett viktigt redskap för att utveckla samarbetet mellan staden och landstinget i frågor som rör vuxna med utvecklingsstörning. Målet med en gemensam policy är att underlätta en fungerande och strukturerad samverkan mellan olika aktörer.

Behovet av att samordna de båda huvudmännens insatser bedöms bli än mer angeläget eftersom både stadens och landstingets insatser i ökad utsträckning kommer att utföras av privata anordnare. Policydokumentet föreslås därför gälla

för privata utförare som för kommunens eller landstingets räkning svarar för genomförandet av beslutade insatser.

Samordnad planering av insatser omfattar kartläggning, gemensam prioritering av vad som ska åtgärdas, genomförande samt uppföljning och utvärdering.

En grundläggande förutsättning för samverkan och samordning är den enskildes samtycke. Med begreppet *den enskilde* avses i detta sammanhang även legal företrädare som god man eller förvaltare.

I förslaget till policydokumentet redogörs för landstingets ansvar för personer med utvecklingsstörning och de olika verksamheter inom landstinget som ansvarar för insatser gentemot målgruppen. Av redogörelsen framgår bl.a. att målet för verksamheterna inom Handikapp & Habilitering är att underlätta tillvaron för personer med funktionsnedsättning och därigenom skapa förutsättningar för större delaktighet i samhällslivet.

Det finns också en närmare redogörelse för kommunens ansvarsområde och olika befattningshavares roller vad gäller personer med utvecklingsstörning. Målet med stadens insatser för personer med funktionsnedsättning är att skapa förutsättningar för delaktighet och att kunna leva som andra. Insatserna ska underlätta det vardagliga livet och stärka den enskildes förmåga att leva ett gott och självständigt liv.

I förslaget framhålls att det är angeläget att finna former för gemensamt ansvars-tagande och tydlig ansvars- och arbetsfördelning när personal från olika huvudmän ger insatser till vuxna med utvecklingsstörning. Det är i detta sammanhang viktigt att verka för en utveckling av samordnade planer och att skapa forum på lednings-nivå. Enhetschefer hos resp. huvudman ska ansvara för att vara aktiva parter som initierar samverkan.

Utgångspunkt för samverkan är den enskildes samtycke och delaktighet. Modellen för samverkan bygger dels på gemensamma arbetsmöten mellan huvudmännen och berörda aktörer dels på en fortgående dialog med den enskilde under hela samordningsprocessen.

Den som uppmärksammar ett problem där flera aktörer är inblandade, eller där det finns behov av att blanda in fler aktörer, har ansvar för att initiera samordning av insatser.

I förslaget till policydokument presenteras en modell för samverkan och samordning av insatser för personer som behöver stöd från såväl kommunen som landstinget. Modellen innehåller detaljerade anvisningar för vilka frågor som ska tas upp i dialog med den enskilde och vid inhämtande av samtycke. Det finns också utförliga instruktioner för hur planeringsmöten mellan berörda verksamheter ska arrangeras och för vad som ska tas upp i samband med dessa möten. Detaljerade anvisningar finns även för hur samordnade insatser ska följas upp.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom kanslistaben i samarbete med vuxenavdelningen beställare. Norrmalms handikappråd kommer att informeras om ärendet vid sitt sammanträde den 12 augusti 2009.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har inget att invända mot förslaget till policy för samverkan mellan staden och landstinget och samordning av insatser. Förvaltningen delar uppfattningen att kravet på samverkan och samordning också ska gälla för privata utförare som i allt större utsträckning anlitas för genomförandet av beslutade insatser.

Det är positivt att man i dokumentet redogör för landstingets resp. kommunens uppdrag och ansvar för personer med utvecklingsstörning och att det tydligt framgår att samverkan är ett gemensamt ansvar och att all personal inom berörda verksamheter är skyldiga att påkalla samordning i de fall den enskilde bedöms ha behov av insatser från flera aktörer.

De mycket konkreta och utförliga anvisningar som ges för samverkansmöten och dialog med den enskilde kan vid första påseendet förefalla väl detaljerade men kommer säkert att kunna fylla en viktig funktion i det dagliga arbetet.

Den planering för samordning av landstingets och kommunens insatser som avses i den nu föreslagna policyn uppges kunna ingå som en del i en individuell plan enligt LSS. Förvaltningen hade gärna sett en tydligare beskrivning av hur den nu föreslagna samverkansformen skiljer sig från den samverkan som ska ske i samband med utarbetandet av en individuell plan enligt LSS.

Bilaga

Förslag till policy för samverkan och samordning av insatser för samverkan och samordning av insatser för vuxna personer med utvecklingsstörning.