



Handläggare: Susanne Kurtson
Telefon: 08 -508 03 379

Till
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Svar på remiss om förändring av fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamhet

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Stadsdelsnämnden beslutar om omedelbar justering.

Maria Häggblom
Stadsdelsdirektör

Christina Heglert
Avdelningschef

Bilagor

1. Remiss förändring av fördelningsnyckel för stadsmiljöverksamhet.

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges budget för Stockholms stad 2012 har kommunstyrelsen fått uppdraget att följa upp och eventuellt justera fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamhet. Stadsledningskontoret har ansvarat för uppföljningen som genomförts av Sweco Eurofutures. Den föreslagna fördelningsnyckeln har liksom nuvarande modell två delmodeller - en avseende grönskötselområden och en för övrig stadsmiljö. Nuvarande nyckel är inte rättvisande då folkmängden och inte parkytan bestämmer utfallet. Den föreslagna nyckeln tar hänsyn till såväl kostnader för basunderhåll som slitage/nedskräpning i stadsdelarna och tar i högre utsträckning hänsyn till besöksstrycket mellan stadsdelsområden, vilket ger Spånga-Tensta mer medel till stadsmiljö än tidigare. Nämnden menar dock att större hänsyn måste tas till den socioekonomiska situationen i området då ekonomiskt svaga och trångbodda hushåll i större utsträckning vistas i närområdet året om. Stadsledningskontoret föreslår en budgetökning för stadsdelsnämndernas stadsmiljöverksamhet med 17,6 mnkr från 2013. Förvaltningen är positiv till förslaget att utöka budgetramen och budgetramen bör följa kostnadsutvecklingen för entreprenadtjänster.

Ärendet

Remissen i korthet

I kommunfullmäktiges budget för Stockholms stad 2012 har kommunstyrelsen fått uppdraget att följa upp och eventuellt justera fördelningsnyckeln för stadsmiljöverksamhet. Stadsledningskontoret har ansvarat för uppföljningen som genomförts av Sweco Eurofutures. Under uppdragets gång har en arbetsgrupp bestående av representanter för Stadsledningskontoret, Söderort (Farsta), Västerort (Hässelby-Vällingby), Innerstaden (Norrmalm) och Sweco Eurofutures träffats. Vid första mötet deltog en representant från Skarpnäck med erfarenhet från tidigare översyn av fördelningsnycklar.

I översynen har Sweco Eurofutures kommit fram till att nuvarande modell för fördelningsnyckel måste ersättas med en ny. Den nuvarande nyckeln är inte rättvisande avseende att folkmängden och inte parkytan har betydelse för utfallet. Den är även instabil på grund av variabeln som gäller lägenheter i detaljplanen.

Den föreslagna fördelningsnyckeln har liksom nuvarande modell två delmodeller - en avseende grönskötselområden och en för övrig stadsmiljö. Den föreslagna nyckeln tar hänsyn till såväl kostnader för basunderhåll som slitage/nedskräpning i stadens stadsdelsområden. Den föreslagna nyckeln tar i högre utsträckning hänsyn till besöksstrycket mellan stadsdelsområden.

I förslaget föreslås att detaljplanerna exkluderas i delmodellen för övrig stadsmiljö för att göra modellen enklare och mer stabil.

Utfallet av den nya fördelningsnyckeln innebär att skillnaderna minskar mellan söder- och västerort samt leder till en omfördelning från delar av innerstaden till övriga staden.

I grönområdesskötsel ingår arealer för parkmark och naturmark. Hänsyn tas till nedskräpning genom att en justering görs för natt- respektive dagbefolkning. I blocket övrig stadsmiljö tas hänsyn till stadsdelsnämndernas uppgift att medverka i stadsplaneringen som remissorgan och därmed ingår också antalet lägenheter i godkända antagna detaljplaner.

Sweco har fått i uppdrag att se över följande:

- Analys av ingående variabler för att se om det finns möjlighet att förenkla nyckeln och göra den mer förståelig.

- Undersöka huruvida en korrigering av viktning av befolkningsfaktorn (inklusive dagbefolkning) är nödvändig för att nyckeln ska bli mer rättvisande.
- Jämföra nuvarande modell som är tillämplig på alla stadsdelar med en modell för innerstaden och en för ytterstaden.

Sweco fick också i uppdrag att undersöka frågor av mer allmän karaktär som:

- Hur väl återspeglar nyckeln stadens snabba exploatering?
- Saknas variabler som till exempel objekt som är dyra att underhålla men som nyckeln inte tar hänsyn till som plaskdammar, trappor, fontäner etc.
- Går det att höja korrelationskoefficienten?

Kravet som Stadsledningskontoret ställde var att nyckeln skulle vara enkel, lättförståelig, rättvisande, baserad på objektiva variabler, anpassningsbar till väsentliga förändringar som ändrad markanvändning och tillämplig på alla stadsdelar.

I den nuvarande fördelningsnyckeln är det i huvudsak folkmängden i stadsdelen som avgör fördelningen av nyckeln. Parkytan har för liten betydelse för utfallet. Detaljplanernas betydelse orsakar svängningar och är inte rättvisande då stora detaljplanearbeten enstaka år inte har betydelse för utfallet.

Den föreslagna modellen innehåller:

Grönskötselområden:

Basskötsel – avser parkyta och naturmark och viktas ihop på samma sätt som tidigare (skötsel för park antas vara 10 gånger större än skötsel för naturmark). Slitage/nedskräpning – basskötsel viktas lika med slitage/nedskräpning. Slitaget mäts med antal boende och antal besökare i stadsdelsområdet. De boende motsvarar antal folkbokförda i stadsdelen medan besökarna mäts med dagbefolkningen (de som arbetar i området). Grönområdesskötseln antas stå för 85 % av stadsmiljöverksamheten.

Övrig stadsmiljö

Kostnaderna för övrig stadsmiljö mäts med stadsdelens befolkningsstorlek. Övrig stadsmiljö antas stå för 15 % av stadsmiljöverksamhet.

Sweco har i sin utredning även tagit i beaktande hur väl fördelningsnyckeln återspeglar den snabba exploateringen i staden. Den nya modellen tar hänsyn till

de ökade kostnader som följer av både ökad befolkning och fler nyanlagda parker. Sweco konstaterar att ökade kostnader i staden som helhet, som en följd av ökad exploatering, endast kan hanteras med en förändrad budgetram. Utifrån detta föreslår stadsledningskontoret att budgeten för stadsdelsnämndernas stadsmiljöverksamhet utökas med 17,6 mnkr från 2013.

Spånga-Tensta perspektiv

I Spånga-Tensta uppbär ca 10 % av befolkningen försörjningsstöd, enligt *USK-Sociala förhållanden, Ekonomiskt bistånd samt introduktionsersättning 2011*. De flesta av dem är dagbefolkning då de deltar i olika arbetsfrämjande verksamheter i stadsdelen. I stadsdelen är andel som stannar hemma med barn med vårdnadsbidrag hög. Barnantalet per familj är högre än i innerstaden och trångboddheten är stor. Under sommaren har de ekonomiskt svaga familjerna inte möjlighet att lämna området. Skolelever som går på friskolor utan egen skolgård använder parkmark på raster och för idrottsverksamhet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid strategiska staben.

Förvaltningens förslag

Nämnden är positiv till att parkytan får större betydelse för fördelningsnyckeln än befolkningsmängden. Nämnden menar dock att hänsyn även måste tas till den socioekonomiska situationen i stadsdelarna. Det avser dels beräkning av dagbefolkningen, att de som uppbär försörjningsstöd och har aktiviteter inom stadsdelens område bör räknas in i dagbefolkningen. Det avser också att hänsyn bör tas till att befolkningen i övrigt vistas mer i området på sin fritid, efter arbetet och på semestern än befolkning som har resurser att åka iväg på sin fria tid. Slitage från skolelever bör också ingå i bedömningen.

Nämnden välkomnar förslaget om ökad budgettilldelning då den ökade exploateringen ger ökade kostnader för stadsmiljöverksamheten. Stadens totala budget för stadsdelarnas stadsmiljöverksamhet har legat på 154,1 mnkr i flera år. Förvaltningen föreslår att:

1. Stadsdelsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Stadsdelsnämnden beslutar om omedelbar justering.