

Beslutsprotokoll i upphandling av ramavtal avseende köp av platser vid sommargårdar (kollo) 2008-(09)

Bakgrund

Tidigare upphandlade ramavtal för kolloverksamhet gick ut sommaren 2007. För att säkerställa stadsdelsnämndernas behov av kolloplatser för 2008 och 2009 för barn och ungdomar i grundskoleåldern (9-16 år) har en ny upphandling genomförts.

Upphandlingen har genomförts som en gemensam upphandling av samtliga stadsdelsnämnder (14 stycken) i Stockholms stad: Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta, Hässelby-Vällingby, Bromma, Kungsholmen, Norrmalm, Östermalm, Södermalm, Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck, Farsta, Älvsjö, Hägersten-Liljeholmen och Skärholmen. Samtliga stadsdelsnämnder beslutade om deltagande i upphandlingen i augusti 2007.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har infodrat anbud för övriga deltagande stadsdelsnämnder. Ansvaret för administration och samordning av upphandlingen har sedan överförs till Skarpnäcks stadsdelsnämnd efter beslut i samtliga stadsdelsnämnder i oktober-november. Samtliga deltagande stadsdelsnämnder har delegerat till stadsdelsdirektören vid Skarpnäcks stadsdelsförvaltning att anta och teckna avtal med utförare.

Upphandlingen har beretts av en arbetsgrupp bestående av tjänstemän från Bromma, Skarpnäck och Skärholmens stadsdelsförvaltningar. En referensgrupp har varit knuten till arbetsgruppen. Referensgruppen består av tjänstemän från samtliga stadsdelsförvaltningar.

Upphandlingens omfattning

Upphandlingen omfattar köp av kolloplatser, för barn och ungdomar i skolåldern 9-16 år (åk 3-9) mantalsskrivna i Stockholm stad. Staden avser att teckna avtal för 125 % av uppskattat behov vilket motsvarar ca 55 000 barndagar. Upphandlingen avser ramavtal för sommarperioden 2008 med möjlighet till förlängning till sommarperioden 2009.

Facklig samverkan (bilaga)

Samordnade förhandlingar enligt 11§ och 38§ medbestämmandelagen (MBL) har via fullmakt från deltagande förvaltningar genomförts 2007-08-09 respektive 2007-11-16.

Upphandlingsform

Upphandlingen har genomförts som en förenklad upphandling enligt kap. 6 Lagen om Offentlig Upphandling (LOU).

**Annonsering (bilaga)**

Annonsering har skett i Anbudsjournalen och dess databas i vecka 34-35 2007. Alla utförare som haft ramavtal med stadsdelsnämnderna i förra avtalsperioden har fått information om annonseringen av upphandlingen.

Förfrågningsunderlaget (bilaga)

Förfrågningsunderlaget som beslutades av samtliga stadsdelsnämnder i augusti har skickats till 17 presumtiva anbudsgivare.

Korrigeringar och svar på frågor (bilaga)

Korrigeringar och svar på frågor har skett enligt bilagor. Samtliga presumtiva anbudsgivare har fått dessa korrigeringar och svar.

Inkomna anbud (bilaga)

Vid anbudstidens utgång 2007-10-15 hade 15 anbud inkommit. Anbudsöppningen genomfördes 2007-10-19 i närvaro av registrator vid Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning och tre tjänstemän från arbetsgruppen för upphandlingen. Anbudsöppningen har protokollförts enligt bilaga.

Anbud har lämnats av:

1. Arbacia AB
2. sKOLLOv AB
3. Stiftelsen Birkagården
4. Skeppsholmsgården
5. Bastängen HB
6. S/Y Ellen
7. Synsholmens kolloförening
8. Sportcamp i Skandinavien AB
9. Unga Örnar
10. Ung utan pung
11. Min Omsorg AB
12. Svenska Läger i Norden AB
13. Utepedagogik Sverige AB
14. Stiftelsen Barnens Dag
15. Vildmarksäventyr i Vansbro AB

Prövning av anbud

Efter anbudsöppningen har granskning och prövning av inlämnade anbud genomförts. Detta arbete har utförts av en arbetsgrupp på tre personer. Arbetsgruppen har bestått av tjänstemän från tre av de deltagande stadsdelarna. På förslag av arbetsgruppen beslutar stadsdelsdirektören i Skarpnäcks stadsdelsförvaltning att anta eller förkasta anbud.



Kvalificering av anbudsgivare

Kvalificeringsfasen innefattar följande delmoment:

1. **Formell granskning:** Kontroll av att anbudsgivare bifogat de handlingar som begärts i förfrågningsunderlaget ("Formulär till anbud Kollo 2008-09") samt att anbudet inkommit i tid. Den upphandlande enheten får inte pröva ett anbud som har kommit in efter den dag som angivits som sista dag för lämnande av anbud.
2. **Prövning av finansiell och ekonomisk ställning:** Kontroll av att anbudsgivaren fullgör sina åligganden avseende skatter och avgifter samt inte är på obestånd enligt 6 kap, 9 § i LOU.
3. **Undersökning av organisatoriska resurser, processer m m:** Granskning sker av om anbudsgivaren uppfyller de i förfrågningsunderlaget ställda ska-kraven.
4. **Kontroll och prövning av anbudsgivarens förmåga och erfarenheter** inom verksamhetsområdet: Kontroll och prövning görs av om anbudsgivaren har den bakgrund och erfarenhet som krävs för att klara de uppdrag på sätt som anges i kravspecifikationen. Detta sker bl.a. via de skriftligt inlämnade referenserna samt vid behov även intervjuer av lämnade referenser. Beställarens egna erfarenheter jämföras som referenser.

Dm = Delmoment

Följande anbud har förkastats i kvalificeringen med följande motiveringar:

Anbud nr 2: sKOLLOV AB

Delar av begärda uppgifter i anbudet saknas. Bokslut för verksamheten saknas vid anbudsöppningen 2007-10-19 (Dm 1). Referensformulär är inte ifyllt. Tre referenser finns angivna i anbudet men den första referensen är en grupp och inte en person. Av de lämnade referenserna framgår inte hur uppdrag utförts. Referenserna kan därför inte utvärderas som avsett (Dm 4). Redovisning av veckoprogram saknas, vilket är ett skall krav. Redovisning av egenkontroll/uppföljning av verksamheten är ofullständig (Dm 3). Genom att anbudet inte är fullständigt vid anbudstidens utgång förkastas anbudet.

Anbud nr 5: Bastängens stuteri och kennel HB

Delar av begärda uppgifter i anbudet saknas. Bokslut för verksamheten saknas vid anbudsöppningen 2007-10-19 (Dm 1). Endast en skriftlig referens har inkommit vid anbudsöppningen. Enligt förfrågningsunderlaget ska minst tre referenser lämnas (Dm 4). Genom att anbudet inte är fullständigt vid anbudstidens utgång förkastas anbudet.

Anbud nr 5: Sportcamp i Skandinavien AB (Del av anbudet förkastas)

Enligt förfrågningsunderlaget är maxantal platser på en gård 50. På Sunda under perioderna 14-22/6 och 17-23/8 erbjuds 24+46 platser på samma gård. De upphandlande enheterna har innan anbudstiden gått ut fått en fråga om vad förfrågningsunderlaget menar



med begreppet gård. Svaret har kommunicerats med samtliga presumtiva anbudsgivare. Av svaret framgår att:

”Om fler barngrupper, som överskrider antal barn enligt kravspecifikation i anbudsuppdrag, ska visas samtidigt på ett kollo ska anbudsgivaren i anbud redovisa hur avgränsningen mellan verksamheterna ser ut.” Anbudsgivaren har inte redovisat detta och ska kravet om max 50 platser är inte uppfyllt. Anbudet ska därför förkastas i denna del (Dm 3)

Anbud nr 12: Utepedagogik AB (Del av anbudet förkastas)

Enligt förfrågningsunderlaget är maxantal platser på en gård 50. På Stensund (Paddling, Tallis, Lillgården och Storgården) erbjuds 40+40+25+15 platser på samma gård. På Djuprämnen (Bygget och Annexet) erbjuds 50+36 platser på samma gård. På Rävheten (Lyan och Stugorna) erbjuds 45+45 platser på samma gård.

De upphandlande enheterna har innan anbudstiden gått ut fått en fråga om vad som menas i förfrågningsunderlaget med begreppet gård. Svaret har kommunicerats med samtliga presumtiva anbudsgivare. Av svaret framgår att:

”Om fler barngrupper, som överskrider antal barn enligt kravspecifikation i anbudsuppdrag, ska visas samtidigt på ett kollo ska anbudsgivaren i anbud redovisa hur avgränsningen mellan verksamheterna ser ut.” Anbudsgivaren har inte redovisat detta och ska kravet om max 50 platser är inte uppfyllt.

Anbudsgivaren erbjuder platser på Mattsarve sommargård. Det råder oklarhet om anbudsgivaren verkligen kommer att kunna disponera Mattsarve till kollektiv verksamhet under de perioder som angivits i anbudet. De upphandlande enheterna har därför begärt en skriftlig bekräftelse i form av ett kontrakt eller en skriftlig avsiktsförklaring från uthyrare som visar att anbudsgivaren kommer att kunna disponera gården. Någon bekräftelse har inte inkommit. Anbudsgivaren kan därigenom inte garantera att kollektiv verksamheten genomförs i ändamålsenliga lokaler. Anbudsgivaren kan inte heller lämna en presentation av kollo med en tydlig beskrivning, med bilder, av gårdens inre och yttre miljö. Ska krav om lokaler är inte uppfyllt.

Anbudet ska därför förkastas när det gäller Stensund, Djuprämnen, Rävheten och Mattsarve (Dm 3)

Anbud nr 14: Stiftelsen Barnens Dag (Del av anbudet förkastas)

Enligt förfrågningsunderlaget är maxantal platser på en gård 50. På Vretarna (Uddis och Backis) erbjuds 36+36 platser på samma gård. På Solvik (Solvik och Toppen) erbjuds 40+28 platser på samma gård. De upphandlande enheterna har innan anbudstiden gått ut fått en fråga om vad som menas i förfrågningsunderlaget med begreppet gård. Svaret har kommunicerats med samtliga presumtiva anbudsgivare. Av svaret framgår att:

”Om fler barngrupper, som överskrider antal barn enligt kravspecifikation i anbudsuppdrag, ska visas samtidigt på ett kollo ska anbudsgivaren i anbud redovisa hur avgränsningen mellan verksamheterna ser ut.” Anbudsgivaren har inte redovisat detta och ska kravet om max 50 platser är inte uppfyllt. Anbudet ska därför förkastas när det gäller Vretarna Uddis, Vretarna Backis, Solvik och Toppen.



Kvalificerade anbud

Följande anbud har, helt eller delvis, kvalificerat sig till utvärdering:

1. Arbacia AB
3. Stiftelsen Birkagården
4. Skeppsholmsgården
6. S/Y Ellen
7. Synsholmens kolloförening
8. Sportcamp i Skandinavien AB
9. Unga Örnar
10. Ung utan pung
11. Min Omsorg AB
12. Svenska Läger i Norden AB
13. Utepedagogik Sverige AB
14. Stiftelsen Barnens Dag
15. Vildmarksäventyr i Vansbro AB

Anbudsutvärdering

De anbud som bedömts vara kvalificerade har deltagit i anbudsutvärderingen och fått anbudet prövat vad avser pris. Sommaren 2006 avropade stadsdelarna ca 44 500 barndagar. I denna upphandling avser stadsdelsnämnderna upphandla 125 % av behovet för år 2008-09 vilket bedöms vara ca 55 000 barndagar (baserat på ett beräknat avrop på ca 44 000 barndagar).

Förslag till beslut (bilaga)

Anbudsgivare som uppfyllt förfrågningsunderlagets villkor till lägst pris har antagits helt eller delvis. Arbetsgruppen föreslår att nedanstående anbudsgivare antas som utförare av kollo 2008 med möjlighet till förlängning 2009. Vilka kollogårdar och perioder som avses framgår av bilaga.

1. Rånö seglarläger/Arbacia AB
3. Stiftelsen Birkagården
4. Skeppsholmsgården
6. S/Y Ellen
7. Synsholmens kolloförening
11. Min Omsorg AB
12. Svenska Läger i Norden AB
13. Utepedagogik Sverige AB
14. Stiftelsen Barnens Dag

Beslut

På delegation från samtliga stadsdelsnämnder inom Stockholms stad beslutar under-tecknad att anta ovan redovisade förslag till utförare för kollo sommaren 2008 med möjlighet till förlängning 2009.



Bilagor

- Protokoll från MBL-förhandlingar
- Svar på frågor och rättelser
- Öppningsprotokoll
- Antagna utförare/kollo/perioder (detaljlista)

Skarpnäck 2007-11-16

Anne-Sofie Ohlsson
stadsdelsdirektör