



Handläggare: Inger Outzen
Telefon: 08-508 10 053

Till
Östermalms stadsdelsnämnd

Svar på remiss om anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens svar på remiss om anvisningar för upphandlingar inom omsorg om funktionsnedsättning enligt LSS.

Göran Månsson
Stadsdelsdirektör

Anna-Lena Christensson Österberg
Avdelningschef Socialtjänsten

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 26 maj 2008 att valfrihet ska införas inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS, varvid kommunstyrelsen gavs i uppdrag att ta fram anvisningar och organisation för kommande upphandlingar. Valfrihetssystemet införs 1 juli och innebär att de som får ett beslut om en insats enligt LSS kan välja bland de verksamheter som finns med i valfrihetssystemet dvs. kommunala enheter, entreprenader och de enskilt drivna verksamheter som ansöker om och godkänns i systemet. Förslag till anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS har nu tagits fram stadsledningskontorets förnyelseavdelning, och genom social- och arbetsmarknadsroteln lämnats till samtliga stadsdelsnämnder, socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden samt KS handikappråd för remissvar senast den 1 juli 2009.



Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdeldirektörens stab i samråd med socialtjänstavdelningen. Samråd skulle ha skett med handikapprådet den 28 maj, men detta möte ställdes in.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har beslutat att valfrihet ska införas inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS från och med den 1 juli 2009. Systemet innebär att de som får ett beslut om insats enligt LSS kan välja bland de verksamheter som ingår i valfrihetssystemet dvs. kommunala enheter, entreprenader och de enskilt drivna verksamheter som ansöker om och godkänns i systemet. Alla enskilt drivna verksamheter som ska ingå måste vara upphandlade av Stockholms stad och valet för den enskilde gäller hela Stockholms stad och är inte begränsat till en viss stadsdel.

Den 1 januari 2009 trädde en ny lag om valfrihetssystem (LOV) i kraft i Sverige. Lagen skall utgöra ett alternativ till lagen om offentlig upphandling (LOU), och kan tillämpas på bl.a. omsorgs- och stödverksamhet för äldre och för personer med funktionsnedsättning samt på hälso- och sjukvårdstjänster.

Ärendet

Stadsledningskontoret förslag till anvisningar handlar bland annat om ansvarsfördelning, principer för ickevalsalternativ, kvalitetskrav och godkännandeprocess. Vidare behandlas uppföljning och hävning av avtal, systemstöd, kommunikation samt konkurrensutsättning av stadens egen verksamhet.

I ärendet föreslås att upphandlingar av enskilt drivna verksamheter ska göras i enlighet med LOV, och att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden får ansvar för stadens upphandlingar enligt LOV inom omsorg om personer med funktionsnedsättning. Ansvaret innebär att genomföra upphandlingar, godkänna leverantörer och förvalta avtal. Närmare om hur prövningen skall gå till beskrivs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Vid konkurrensutsättning av egen verksamhet anser stadsledningskontoret att varje nämnd även fortsättningsvis ska ansvara för att genomföra upphandlingar enligt LOU. Den nya lagen om valfrihet innebär inga förändringar i stadens arbete med verksamheter i egen regi och entreprenader. Dessa verksamhetsformer behöver inte ansöka om att bli godkända i enlighet med LOV, utan de kommer automatiskt med i stadens valfrihetssystem. I syfte att underlätta för nämnderna föreslås att stadsledningskontoret får i uppdrag att utarbeta en checklista för upphandlingsarbetet.

I ärendet anges att Kommunfullmäktige beslutar om ersättning till utförarna, och även kan besluta om ändringar i t.ex. kvalitetskrav, förslagsvis i samband med att stadens budget



beslutas. När sådana beslut fattas ska ändring göras i stadens förfrågningsunderlag och annons i databasen, och omförhandling av avtal med de utförare som redan finns i systemet ska ske.

Ett valfrietssystem ska vara konkurrensneutralt och så långt det är möjligt ge samma förutsättningar. Priser och andra förutsättningar för utförarna ska därför vara desamma i stadens entreprenadupphandlingar enligt LOU, som för att bli godkänd enligt LOV liksom för stadens egen regi. De pengnivåer som kommunfullmäktige har beslutat om ska gälla i alla verksamheter oavsett driftsform och upphandlingsform.

Ett ickevalsalternativ måste finnas, som ska vara ett i förväg bestämt, kvalitativt fullgott alternativ för den som inte kan eller vill göra ett val. Stadsledningskontoret föreslår att närhetsprincipen ska gälla, d v s att det boende och/eller den dagliga verksamhet som ligger närmast den enskildes bostad och överensstämmer med den enskildes behov bör vara ickevalsalternativ, oavsett regiform (privat, entreprenad, kommunalt).

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att förslaget till anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS som helhet är väl genomtänkt.

Det är ett bra förslag att social- och arbetsmarknadsnämnden får ansvar för att genomföra upphandlingar, godkänna leverantörer och förvalta avtal enligt den nya lagen om valfrietssystem (LOV), eftersom kvalitetskrav, uppföljning och avtalstider måste hållas samman i staden. Här understryks stadsdelsnämnderna har en viktig roll genom individuppföljning, och att nämnderna bör utöka sitt samarbete så att information om brister sprids till berörda. Stadsdelsförvaltningen instämmer i detta.

Stadsdelsförvaltningen välkomnar att stadsledningskontoret får i uppdrag att utarbeta en checklista för de upphandlingar av egna verksamheter som kommer att genomföras lokalt på varje stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret påpekar att Lag om valfrietssystem öppnar för såväl elektroniska ansökningar som dito kontrakt och annan elektronisk kommunikation, så länge medlen för denna kommunikation är ickediskriminerande, allmänt tillgängliga och möjliga att använda tillsammans med sådan maskin- och programvara som i allmänhet används. I detta sammanhang vill stadsdelsförvaltningen understryka komplexiteten i att en allt större skara entreprenörer också har en mångfald olika elektroniska system för sin rapportering och kommunikation, och att dessa skilda system i sin tur ska ha en koppling till stadens kommunikations- och verksamhetssystem. Staden bör med tanke på detta se



över system och systemstöd för kommunikation, utförarrapportering och annan uppföljning, i syfte att förenkla.

Bilagor

Stadsledningskontorets förslag till anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS

Svar på remiss om anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS

Box 24156, 104 51 Stockholm
Telefon 08-59810000
registrator@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm