



Mål nr. 5073-08	Rotel 225
--------------------	-----------

Anges vid kontakt med länsrätten

Östermalms stadsdelsnämnd
Box 24156
104 51 Stockholm

Per-Ola Larsson ./ Östermalms Stadsdelsförvaltning
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Ni ska yttra Er över innehållet i bifogade handlingar, aktbilaga 1.

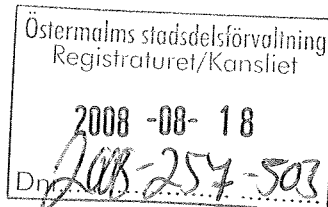
Yttrandet ska vara skriftligt och ha kommit in till länsrätten **senast
den 19 september 2008.**

Om Ni har några frågor kan Ni kontakta länsrätten.

Annika Nilsson
Telefon direkt 08-561 68274

Per-Ola Larsson

370417-2653
Ulrikagatan 13
115 23 Stockholm



2008-03-02

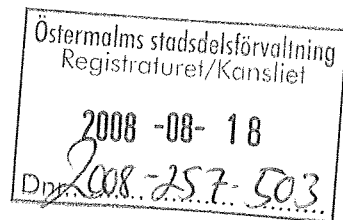


Till Länsrätten i Stockholms län (LR)

Överklagande av beslut i Östermalms stadsdelsnämnd (ÖSN) 2008-02-14, § 2

I maj 2007 upptäckte helt plötsligt ÖSNs psykiatrichef att ÖSN fått ett "underskott" på c:a 1.000.000:- kr. Han föreslog därför ÖSN - utan att samverka med vederbörande handikapporganisationer enligt 5 kap 8 § SoL, 15 § p 7 lagen om särskilt stöd rill vissa funktionshindrade - att verksamheten vid Lotsen skulle minska med ytterligare en arbetsterapeut. Detta strider också mot fullmäktiges handikappolitiska program och därmed också mot 6 kap 7 § KL.

En tidigare utredning tillsammans i samverkan med Landstinget hade visat att verksamheten för de funktionshindrade behövde tre arbetsterapeuter och två mentalvårdare. Utan att utreda personalbehovet och utan att lyssna på de funktionshindrades organisationer beslöt ÖSN inom en vecka att avveckla tjänsten. Detta skedde i strid med 3 kap 3 § och 5 kap 7 & 8 §§ SoL. Bl a föreskrivs att nämnden måste anställa den personal som behövs för verksamheten. I den mån pengarna inte räcker skall ÖSN anmäla problemet till kommunstyrelsen enligt 10 kap 3 § SoL. Socialtjänst får inte styras av budget. Den styrs av gällande lag. Den budget som finns skall enbart vägleda ett antaget medelsbehov. Ett ev underskott skall enligt KL anmälas i årsredovisningen och täckas i nästa års budget. Den successiva personalminskningen har förorsakat en negativ försämring av hälsan för dem som behöver en trygg omsorg. Nu visar verksamhetsberättelsen att ÖSN fått ett stort överskott på c:a 6.000.000. Det borde ha inneburit att ÖSN återställt personalresursen på Lotsen. Det har aviserats nya skattesänkningar. De får inte leda till att socialtjänsten undermineras ytterligare. Nämnden måste enligt 1 kap 1 § tredje st se till att socialtjänsten sker under sociallagarna.



Vidare visar berättelsen bl a följande ÖSNs olagliga tillämpning av tillämplig lag

Arbetsmarknadsåtgärder

Arbetslösa personer som söker försörjningsstöd har i huvudsak anvisats till arbetsverksamheten Fokus på Kungsholmen eller ArbetsCentrum på Östermalm. Från Fokus har deltagarna matchats till arbete, studier eller praktik. Av 111 inskrivna vid Fokus gick 41 ut i arbete. 36 av dessa gick till privata arbetsgivare (88 %) och 5 till offentliga arbetsgivare. Av de 12 ungdomar som deltog i Fokus gick 7 till arbete (6 till privata och 1 till offentlig arbetsgivare). Ingen gick till studier. Till och med augusti fanns särskilda arbetskonsulenter inom enheten för försörjningsstöd. Från och med september har stadsdelsförvaltningarna Kungsholmen, Norrmalm och Östermalm samverkat i en gemensam arbetsmarknadsenhet, organiserad vid Kungsholmens stadsdelsförvaltning, inom vilken arbetskonsulenter har ingått. Från och med september 2007 är Kungsholmens stadsdelsförvaltning också huvudman för VEGA, som vänder sig till personer i åldern 18-35 år och som är sjukskrivna för psykiska besvär och i behov av samordnade insatser av psykiatri, försäkringskassa, arbetsförmedling och stadsdelsförvaltningarna. Sammanlagt har projekt VEGA arbetat med 21 personer, och av dessa hade 7 försörjningsstöd och 14 ersättning från försäkringskassan. Av dessa är 1 person helt självförsörjande, 3 personer i studier eller praktik, 5 i arbetslivsinriktad rehabilitering, 7 fortsatt sjukskrivna och 3 föräldralediga. Stadsdelsförvaltningarna Kungsholmen och Östermalm har finansierat projektet med 50 % och försäkringskassan resterande 50 %.

Denna röriga statistik visar inte hur många psykiskt funktionshindrade personer från Östermalm som får arbetsinsatser. Det förefaller som om personer från andra stadsdelar får arbete på Östermalms arbetscentrum. Det minskar i så fall arbetsträningen för folket från Östermalm.

Beslutet att godkänna samfinansiering enligt ovan strider mot Lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser :

5 § Försäkringskassan skall bidra med *hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel samt den eller de kommuner som deltar med en fjärdedel* . Det är alltså fel att använda medel för socialpsykiatri med 50% när lagen föreskriver att det ska vara 25 %. Det framgår inte varför Landstinget inte velat finansiera verksamheten [Jfr 2 kap 6 § socialtjänstlagen (SoL)].

Att intäkter och utgifter till och från andra stadsdelsnämnder inte redovisats strider mot lagen om kommunal redovisning.

Under 2007 har förvaltningen¹ fortsatt driva ARIRE - projektet för arbetslivsinriktad rehabilitering, som startade 2006. Projektet riktar sig till arbetslösa personer över 30 år med lång sjukskrivningstid och långvarigt beroende av försörjningsstöd, med varaktig funktionsnedsättning och som står långt från arbetsmarknaden. Projektet arbetar för samverkan mellan Försörjningsstödsenheten, Försäkringskassan city och Norra Stockholms psykiatri city. Klienten erbjuds samordnade arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser med målet att den enskilde ska komma vidare i arbete på den öppna eller skyddade (OSA) arbetsmarknaden², med CSN-finansierade studier alternativt rekryteringsbidrag eller sjukersättning för de personer som saknar arbetsförmåga. Under 2007 har 64 personer deltagit i projektet (40 från försäkringskassan, 23 från försörjningsstödsenheten och 1 från socialpsykiatrien). Av de 23 deltagare som från början hade försörjningsstöd är 11 numera självförsörjande. Av de ärendena som har varit aktuella på försäkringskassan har 24 påbörjat arbetsinriktad rehabilitering. Förvaltningen och Försäkringskassan city har under 2007 delat på kostnaderna för projektledaren.

Även denna redovisning är missvisande. Det framgår inte antalet personer från Östermalm som fått redovisad omsorg, inte heller hur många funktionshindrade som ännu inte får denna omsorg. Den siffran är ju den viktigaste så att man kan förstärka resurserna för nästa år.

Beslutet att godkänna samfinansiering enligt ovan strider mot Lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Detta är trots allt en redovisning av verksamheten på Östermalm

Av SoL 1 kap 4 § framgår att kommunens uppgifter inom socialtjänsten fullgörs av den eller de nämnder som kommunfullmäktige bestämmer.

Kommunfullmäktige har bestämt att ÖSN skall vara socialnämnd för Östermalm. Någon gemensam nämnd har inte inrättats för de göromål som omnämns för projekten Vega och Arire. Östermalm är tillräckligt stort för att hantera dessa projekt. Att driva dessa viktiga projekt för en befolkning på c:a 180.000 personer är helt sanslöst. Inte ens före stadsdelsreformen hanterade en social distriktsnämnd så stora opersonliga områden. Då hade Östermalm en egen social distriktsnämnd för området. Den sociala verksamheten skall alltså hanteras inom det område som fullmäktige bestämt.

Den statliga psykiatrisamordningen

ÖSN underlåter att redovisa tre viktiga projekt. I maj 2005 ansökte ÖSN om c:a 6 milj kronor för tre projekt. De skulle redovisas till Socialstyrelsen inom två år. Någon erfarenhet av dessa projekt finns inte.

I fullmäktiges budget för 2007 uttalas:

¹ En "förvaltning" kan inte driva verksamhet. Det är ÖSN som driver verksamheten med hjälp av sina tjänstemän.

² På Östermalm finns många offentliga arbetsgivare. Varför redovisas inte några aktiviteter för att stimulera dessa att med 100%-igt statligt lönebidrag anställa funktionshindrade personer?

Med stöd av statliga medel har staden och Stockholms läns landsting påbörjat ett antal projekt för att utveckla gemensamma, långsiktiga och hållbara stödformer.

I Central medelsreserv finns 10,0 mnkr reserverade. Projekten omfattar såväl boende som sysselsättning, uppsökande arbete m.m. Några av projekten avslutas 2007 och en bedömning ska göras om vilka som bör övergå i ordinarie verksamhet. Den nationella psykiatrisamordnaren kommer under hösten 2006 att lämna sitt slutbetänkande med förslag till förbättringar som kan få betydelse för verksamheten.

Inte heller har redovisats vilken verksamhet som skall utvecklas för att förbättra socialpsykiatrin med anledning av det avgivna 700-sidiga betänkandet. Nog hade väl ÖSN kunnat hitta något litet guldkorn som hade varit lämpligt för stadsdelen.

Allt detta strider mot den kommunala redovisningslagens regler om god redovisningssed.

Stadsdelsnämnderna ska

- utvärdera de utvecklingsprojekt som bedrivits inom ramen för de statliga medlen och bedöma vilka som ska integreras i ordinarie verksamhet.

Frånvaron av denna redovisning strider även mot 6 kap 7 § KL

LSS

Inte heller redovisar ÖSN kostnaderna för LSS enligt Lagen (2003:886) om utjämningsavgift för kommuner för kostnader enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. ÖSN redovisar inte ens till stadsledningskontoret kostnaderna för personkrets 3. Detta innebär att ÖSN inte får ersättning för LSS-kostnader.

Allt detta strider mot Lagen (1997:614) om kommunal redovisning, 1 kap **3 §**: Bokföring och redovisning skall fullgöras på ett sätt som **överensstämmer med god redovisningssed.**

Med bästa vilja i världen kan man inte påstå att den bristfälliga redovisningen kan benämnas som god redovisningssed. Beslutet i denna del strider alltså mot det nämnda lagrummet.

Socialpsykiatrin har haft 29 personer placerade på HVB under 200, en placering på LSS särskilt boende och 6 placeringar på eget särskilt boende.

Socialpsykiatri

Det är symptomatiskt för ÖSNs syn på socialpsykiatri att den inte lyckats åstadkomma mer än vad som avses i följande stycke.

Det finns t ex ingen redovisning av en "meningsfull fritid" för psykiskt funktionshindrade på Lotsen enligt Kommunstyrelsens 64-sidiga riktlinjer för socialpsykiatri. Som nämnts fortsatte nedskärningen av personal under våren. Sedan dess söker ÖSN överföra verksamhet från kvalificerad personal till sjuka amatörer som frekventerar Lotsen. Det strider mot 3 kap 3 § SoL. Det hade varit på sin plats att redovisa dessa lagstridiga övningar i 2007 års verksamhetsberättelse.

Om ÖSN inte är intresserad av att de funktionshindrade skall bli friska borde ändå nämndens ledamöter vara angelägna om att kostnaderna på längre sikt kan bli lägre om de genom Lotsens försorg kan återanpassas i en god social miljö. Det borde vara god redovisningssed att redovisa antalet personer som behöver Lotsens verksamhet.

Vidare saknas i redovisningen antalet personer med psykisk ohälsa och vilka åtgärder som ÖSN vidtar och har planerat.

Valmöjligheten inom socialpsykiatri omfattar att delvis välja aktivitet på ArbetsCentrum, rehabilitering genom VEGA och ARIRE, aktivitet genom Fyren/Mellanmålet, träfflokalen Lotsen, kurs m.m. Inom Socialpsykiatriska enheten har utrednings- och dokumentationsprogrammet DUR, som görs tillsammans med brukaren och utgör grund för arbetsplan och insats, införts från 2007. Målet att DUR ska ha genomförts i alla nya ärenden och ärenden som omprövas, under 2008. Utredningar enligt DUR har genomförts i 56 ärenden under 2007.

Vad som avses med valmöjligheter uppges inte. Det vore bättre att använda resurserna till omsorg än nedsättande och kränkande och resurskrävande registrering i DUR. SoL föreskriver inte att ÖSN skall syssla med sådana oväsentliga ting. Det strider mot god redovisningssed att leka med ett sådant "MOLL"-system. Det leder inte till bättre hälsa.

Stöd och service till personer med funktionsnedsättning

Brukarna får information om vilka olika val som kan göras i dagsläget. I informationen beskrivs vilka aktörer som finns på marknaden och vilket innehåll som ges. Informationen kan vara skriftlig, muntlig, ges via nätet, av personalen eller genom någon av samverkansparterna.

Den information som ges på nätet är synnerligen bristfällig. Det är helt ointressant vilka aktörer som finns på marknaden. Enligt 3 kap 3 § ska ÖSN anställa den personal som behövs för verksamheten och att verksamheten skall vara av god kvalitet. Det framgår inte vem som är samverkansparter för psykiskt funktionshindrade personer.

Uppföljningar skett genom att brukaren tillfrågas, t.ex. i brukarenkät, om och på vilket sätt denne fått information om verksamheterna. Genom detta återspeglas också på vilket sätt vi når ut till flesta personer. Den enskildes delaktighet och valmöjlighet i val av insatser och utförandet av insatser dokumenteras i arbetsplaner och genomförandeplaner. År 2007 finns genomförandeplaner i 122 ärenden gällande personer med funktionsnedsättning. Kundvalsmodell finns för utförare inom hemtjänst, ledsagarservice, avlösarservice och personlig assistans.

Det är högst otillfredsställande att det inte finns genomförandeplaner för mer än 122 personer. Enligt 10-10 e §§ kommunala betalningsansvarslagen skall individuella planer utarbetas för alla psykiskt sjuka innan de lämnar sjukhuset. Det strider mot god redovisningssed att ÖSN inte redovisar hur många personer som saknar planer. Vid sin tillsyn 2003 ansåg Länsstyrelsen att åtminstone 400 psykiskt funktionshindrade borde få ÖSNs omsorg. Varför är c:a 300 personer utan plan?

Trots att brukarorganisationerna i många år krävt att ÖSN skall informera alla med psykisk ohälsa om de rehabiliteringsåtgärder som finns underlåter ÖSN konsekvent att följa reglerna i SoL och LSS att informera berörda personer.

: Programområdet Socialtjänsten redovisar för året ett nettoöverskott om 6,8 mnkr. Efter resultatöverföring med 0,1 mnkr till 2008 uppgår resultatet till 6,7 mnkr. Inom anslag 1 redovisas ett nettoöverskott om 1,6 mnkr varav 0,9 mnkr inom omsorg om personer med funktionsnedsättning och 0,7 mnkr inom individ- och familjeomsorg och flyktmottagande. Inom anslag 2 redovisas ett nettoöverskott om 5,2 mnkr jämt fördelat på kostnader för ekonomiskt bistånd och handläggningskostnader. Anslag 1 Familjeenhetens nettounderskott uppgår till 0,6 mnkr. Årets underskott kan till största delen förklaras med fler placeringar på HVB-hem än vad budgeten medger.

Det är ytterst inhumant – men dessutom mycket oekonomiskt att öka placeringar på dyra behandlingshem. Sådana placeringar gynnar enbart de bolag som skär guld med täljkniv på denna verksamhet. Samtidigt minskar de intagnas hälsa på grund av passiviteten på de avlagset belägna hemmen.

ÖSNs utökning av vårdhemsplaneringar strider bjärt mot fullmäktiges budget för 2007. Där sägs bl a

För fysiskt funktionshindrade: Drygt 200 personer beräknas ha ett omedelbart behov av en bostad med särskild service och ytterligare ca 200 inom två till tre år. Staden ska tillse att tillgången på gruppboendestäder eller andra typer av boenden är tillräcklig. En långsiktig och samordnad planering krävs för att öka utbyggnaden och utveckla olika modeller av boenden och stödformer. Nya modeller som trappstegsboende, boendestöd och tillfälligt prov av bostad kan bli aktuella. Förutsättningarna för gruppboendestad eller annan bostad med särskild service ska prövas i alla nya bostadsprojekt

För psykiskt funktionshindrade: Ett väl fungerande boende och daglig sysselsättning eller arbete är två viktiga hörnstenar för att förbättra livssituationen för personer med psykiska funktionsnedsättningar. Den behovsinventering av boende och sysselsättning som beräknas vara klar i december 2006, är ett värdefullt planeringsunderlag. Uppskattningsvis

behövs cirka 150-200 bostäder i olika boendeformer de kommande åren. Stadsdelsnämndernas utbyggnad av såväl gruppboendestäder/trappstegsboende som stödboenden ska intensifieras. En central samordning av boendepaneringen är nödvändig. Det är angeläget att i samarbete med landstinget utveckla nätverk av stödinsatser som möjliggör kvarboende i den

egna bostaden. Utbudet av daglig sysselsättning ska öka. Särskilt ska unga nyinsjuknades behov av och intresse för daglig sysselsättning mötas. Genom ett aktivt samarbete mellan stadens olika verksamheter och organisationer, utbildningsanordnare, näringslivet m.fl. ska möjligheterna till studier, praktik och arbete stärkas. Det uppsökande arbetet och stödformerna till anhöriga ska fortsätta att utvecklas.

Allt detta har inte satt några spår i ÖSNs verksamhetsberättelse.

Stadsdelsnämnderna ska

- samverka i planering och utbyggnad av olika boendeformer för personer med psykiska funktionsnedsättningar
- öka utbudet av daglig sysselsättning och stärka den enskildes möjligheter till studier, praktik och arbete, särskilt ska unga nyinsjuknades behov av och intresse för daglig sysselsättning mötas
- redovisa arbetet som skett och resultatet av insatser för personer med missbruksproblematik och psykisk ohälsa

Trots att fullmäktige har uttryckt åliggandena i skallsatser har ÖSN inte tagit notis om detta – i vart fall inte redovisat det.

Därför strider den redovisade verksamheten i denna del mot 6 kap 7 § KL.

Verksamhetsberättelsen visar tydligt att verksamheten för de funktionshindrade på Östermalm är ytterst bristfällig eftersom ÖSN inte tillämpar gällande lag. Jag överklagar därför beslutet att godkänna denna miserabla verksamhetsberättelse – vad gäller den bristande och olagliga omsorgen om funktionshindrade - eftersom den strider mot anförda lagrum. Jag överklagar därför beslutet och hemställer att LR upphäver det.

LR brukar underlåta att ordentligt utreda vad lagstiftaren har avsett med de obligatoriska lagtexter som finns i sociallagarna. Om t ex 5 kap 8 § SoL föreskriver att nämnden vid sin planering **skall samverka med handikapporganisationer** är det ett obligatoriskt åliggande som nämnden inte får underlåta. En rättsutredning skulle klart visa att lagstiftaren krävt att de funktionshindrade skulle få påverka beslutet. En sådan skall göras enligt 8 § förvaltningsprocesslagen för att ligga till grund för domskälen.

Vänligen


Per-Ola Larsson