

Mål nr.

25662-07

Rotel 224

Anges vid kontakt med länsrätten

SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN
STOCKHOLM

2008 -02- 07

108 dnr. 0069/2008

Stockholms stad

Stadshuset

105 35 Stockholm

STOCKHOLMS STAD
Kommunstyrelsen
KF/KS Kansli

Ink. 2008 -02- 05

Dok. 98927

Dnr:

Till: Sökn

Per-Ola Larsson ./ Stockholms stad
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Ni får tillfälle att yttra Er över innehållet i bifogade handlingar, aktbilaga 2.

Om Ni yttrar Er skall yttrandet vara skriftligt och ha kommit in till länsrätten **senast den 17 mars 2008**. Ange länsrättens målnummer som finns längst upp till höger.

Om Ni har några frågor kan Ni kontakta länsrätten.

Marita Sundberg

Telefon direkt 08-561 68187

F.k
Eddie Fink
Dubbelt V2
Anders Lamm

F.n?

Dok.Id 303346

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

Telefax

08-561 680 01

E-post: lansrattenistockholm@dom.se

Expeditionstid

måndag – fredag
09:00-15:00

2007-11-26

Perr-Ola Larsson

Ulrikagatan 13
115 23 Stockholm
Pnr 370417-2653



Till Länsrätten i Stockholms län (LR)¹

Överklagande av beslut i Stockholm stads Socialtjänstnämnd 2007-10-25 § 13

Beslutet strider mot flera lagrum

1. 6 kap 33 § kommunallagen (KL): *En nämnd får uppdra åt ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen eller landstinget att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden, dock inte i de fall som avses i 34 §.*
 - a. Nämnden har emellertid uppdragit åt "förvaltningen" att fatta beslut i § 13 p 1. Beslutet är därför olagligt.
 - b. En förvaltning är emellertid ingen juridisk person som kan ta ansvar för ett beslut. Därför måste alltid delegationen ges till *en* fysisk person om han är tjänsteman.
 - c. Delegation till ledamöter kan ges för att besluta i grupp

¹ Tidigare insänt med mejl till LR.

2. 3 kap 3 § socialtjänstlagen (SoL) : Insatser inom socialtjänsten skall vara av god kvalitet.

För utförande av socialnämndens uppgifter **skall det finnas personal med lämplig utbildning och erfarenhet.**

Kvaliteten i verksamheten skall systematiskt och fortlöpande utvecklas och säkras.

3. 6 kap 1 § SoL: Socialnämnden ansvarar för att den som genom nämndens försorg har tagits emot i ett annat hem än det egna får god vård.

Vården bör utformas så att den främjar den enskildes samhörighet med anhöriga och andra närstående samt kontakt med hemmiljön.

4. 5 kap 7 § 2 st: Kommunen skall inrätta bostäder med särskild service för dem som till följd av sådana svårigheter som avses i första stycket behöver ett sådant boende.

5. 9 § LSS : 9 § Insatserna för särskilt stöd och service är...

8. boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar som behöver bo utanför föräldrahemmet,

9. bostad med särskild service för vuxna eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna,

Allt detta visar kommunens skyldighet att i första hand anskaffa vanliga bostäder och bemanna dem med personal. Vårdhem på andra orter var enligt förarbetena till socialtjänstlagen endast tänkt som extraordinära och tillfälliga åtgärder. Genom att deporteras till andra orter har många funktionshindrade personer förlorat kontakten med anhöriga och vänner. De har förlorat sin hemkultur. Fortfarande 12 år efter psykiatrireformen sitter 500 kommunmedlemmar fast där utan kontakt med hembygden.

Många av de hem som Stockholm stad anlitar har inte den kvalitet som krävs enligt nämnda lagrum. En boendestandard där 4 psykiskt funktionshindrade bor i samma rum och där den enda sysselsättningen är att gå till kiosken och köpa godis och cigaretter samt resten av dagen ligga på sängen är ingen människovärdig behandling. Socialstyrelsen kritiserade Stockholm 2003 för att 500 psykiskt funktionshindrade inte fick bo på sin hemort. En och annan har fått flytta hem. Men dessa psykiskt stumma människor är en cancerböld på Stockholms sociala utbud. Den dåliga standarden torde också gälla andra grupper funktionshindrade.

De lagrum jag refererar kräver att socialtjänstnämnden gör en beräkning av olika grupper funktionshindrade personer och vilka bostäder som behövs. Därefter görs en beräkning av

kostnader för att bygga lämpliga hus och köpa bostadsrätter. Man kan säga ett sådant bostadsbyggande inget "kostar". Enbart Svenska Bostäder har ett kapital i balansräkningen på mer än 80 miljarder. Givetvis kan flytta tillgångar till lån och bygga små och stora hus på alla de tomter som staden äger både i och utanför Stockholm. Kostnaderna för stadsdelarna blir räntor och driftskostnader = hyreskostnader. Den funktionshindrade betalar sin hyra med egna pengar, bostadsbidrag och ev försörjningsstöd. Det krävs alltså inga skatteintäkter för ett sådant projekt. För dem som beviljas LSS kan man anlita LASS personer som till viss del betalas av staten. När däremot staden köper platser på HVB-hem belastar hela kostnaden skattekistan.

Det kan inte längre accepteras att funktionshindrade personer från Stockholm förvaras som hjon på olika ställen ute i landet. Eftersom upphandlingar av detta slag inte tillgodoser de funktionshindrades människovärde och därmed inte heller de lagliga krav som jag citerat härövan är det rubr beslutet lagstridigt. För att kunna tillhandahålla människovärdiga bostäder enligt citerade lagar måste socialtjänstnämnden först analysera kostnader och möjligheter att bygga egna bostäder. Av allt att döma kommer de funktionshindrade på det sättet att få en bättre tillvaro samtidigt som stadens kostnader minskar.

Med stöd av angivna lagrum konstaterar jag att beslutet strider mot dessa lagar. Jag överklagar det rubr beslutet och hemställer att LR upphäver beslutet enligt 14 kap 8 § KL.

Nämnden har beslutat att göra en upphandling utan att jämföra kostnader för bostäder i egen regi med beräknade kostnader för upphandlade projekt. Därvid måste den lagstadgade kvaliteten ha en avgörande betydelse. Den lagliga vägen vore att följa egenregialternativet som en huvudlinje vid planering av bostäder för de funktionshindrade kommunmedlemmarna i Stockholm.

Per-Ola Larsson

Per-Ola Larsson



SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN
KANSLIAVDELNINGEN OCH STABEN

TJÄNSTEUTLÅTANDE
SOTN 2007-10-25
DNR 121-0518/2007
SID 1 (2)
2007-09-27

Handläggare: Isabelle Vas
Telefon: 08-508 25 025
Handläggare: Krister Eriksson
Telefon: 08-508 25 567

Till
Socialtjänstnämnden

Upphandling - köp av enstaka vårdplatser inom omsorgen om funktionshindrade enligt SoL och LSS

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden uppdrar till socialtjänstförvaltningen att, för stadsdelsnämndernas och socialtjänstnämndens räkning, organisera och i administrativt hänseende genomföra upphandling av hem för vård och boende (HVB) och bostad med särskild service enligt SoL samt bostad med särskild service för barn och vuxna, korttidshem och daglig verksamhet enligt LSS, i syfte att träffa ramavtal för tiden 2009-01-01 – 2011-12-31, med möjlighet till förlängning till lika villkor i två år.
2. Socialtjänstnämnden ger socialtjänstdirektören i uppdrag att å nämndens vägnar teckna ramavtalen och under avtalstiden å nämndens vägnar besluta om och göra smärre justeringar.
3. Socialtjänstnämnden ger socialtjänstförvaltningen i uppdrag att bistå med samordning av uppföljning av ramavtalen samt att, tillsammans med juridiska avdelningen, efter samråd med berörd nämnd, bistå nämnden vid tvister angående ramavtalen.
4. Socialtjänstnämnden ger socialtjänstförvaltningen i uppdrag att utreda vilken typ av upphandlingsform som kan vara lämpligast och återkomma till stadsdelsnämnderna med förslag i samband med ställningstagandet till förfrågningsunderlag.
5. Socialtjänstnämnden ger socialtjänstdirektören i uppdrag att besluta om tilldelning av kontrakt efter det att samtliga anbud utvärderats.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Nuvarande ramavtal – "Vissa boenden enligt SoL och LSS samt daglig verksamhet enligt LSS" löper ut 2008-12-31. Ramavtalen inte kan förlängas ytterligare varför ny upphandling ska genomföras.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av Kansliavdelningen tillsammans med Staben. En ev. kommande upphandling har anmälts till Handikapprådet, anmälan behandlades vid sammanträdet den 22 oktober 2007.

Bakgrund

Socialtjänstförvaltningen fick år 2003, genom samtliga stadsdelsnämnders och socialtjänstnämndens beslut, uppdraget att administrera och genomföra förenklad upphandling av särskilda boendeformer, hem för vård och boende (HVB), daglig verksamhet samt dagverksamhet enligt SoL och LSS i syfte att träffa ramavtal. Nuvarande ramavtal – "Vissa boenden enligt SoL och LSS samt daglig verksamhet enligt LSS" löper ut 2008-12-31. Ramavtalen inte kan förlängas ytterligare varför ny upphandling ska genomföras.

Samtliga stadsdelsnämnder har beslutat att ge Socialtjänstnämnden förnyat uppdrag att via sin förvaltning administrera och genomföra en ny upphandling.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna går samman i en gemensam upphandling för att upphandla hem för vård och boende (HVB) och bostad med särskild service enligt SoL samt bostad med särskild service för barn och vuxna, korttidshem och daglig verksamhet enligt LSS, i syfte att träffa ramavtal för tiden 2009-01-01 - 2011-12-31. Ramavtalet kan förlängas med två år till lika villkor om kontrakterad utförare och placerande nämnd så önskar.

Förvaltningen föreslår att socialtjänstnämnden beslutar att socialtjänstdirektören får i uppdrag att å socialtjänstnämndens vägnar besluta om tilldelning och teckna ramavtalen samt under avtalstiden vid behov besluta om smärre justeringar i ramavtalen.

Vidare föreslås att socialtjänstförvaltningen får i uppdrag att bistå stadsdelsnämnderna med samordning av uppföljning av ramavtalen samt att, tillsammans med juridiska avdelningen, efter samråd med berörda nämnder, bistå vid tvister angående ramavtalen.

Förvaltningen föreslår att socialtjänstnämnden beslutar att socialtjänstförvaltningen får i uppdrag att under åren 2007 – 2008, för socialtjänstnämndens och stadsdelsnämndernas räkning, organisera och i administrativt hänseende genomföra upphandlingen av ovanstående. Vidare får socialtjänstförvaltningen i uppdrag att återkomma till stadsdelsnämnderna med förslag till modell för upphandlingen.

