

**Kansliavdelningen**

SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

Handläggare: Nina Ström
Tfn: 08-508 25 014TJÄNSTEUTLÅTANDE
2005-10-10SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN
2005-10-25
DNR 402-607/2005Till
Socialtjänstnämnden**Utveckling av Skeve hus för hemlösa
- ett inriktningsärende**

(2 bilagor)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar att ge förvaltningen i uppdrag att i samarbete med markförvaltningen m.fl. närmare undersöka förutsättningarna för de platser som nämns i detta tjänstutlåtande.
2. Socialtjänstnämnden beslutar att överlämna detta tjänsteutlåtande till marknämnden.

Dag Helin

Eddie Friberg

Bakgrund

Socialtjänstnämnden har i uppdrag att samordna arbetet för hemlösa personer och har en pådrivande roll för att råda bot på hemlösheten i Stockholm. Detta arbete är ett högt prioriterat arbetsområde i staden och har varit det under många år.

För att inspireras att utveckla nya boendeformer för hemlösa gjorde en grupp medarbetare ett studiebesök i Köpenhamn i maj 2003 för att titta på en boendeform som där kallas Skeve hus, dvs. småhus i grupper om 10-12. Detta projekt är ett försök med bostäder till särskilt utsatta befolkningsgrupper. Syftet med försöket var att förhindra att särskilt utsatta grupper stöts bort från bostadsmarknaden. De hus som byggdes riktade sig särskilt till psykiskt sjuka hemlösa och hemlösa med missbruksproblem. De hemlösa erbjuds också socialt stöd.

Fakta och intryck från studiebesöket finns i en rapport som godkändes av socialtjänstnämnden den 4 november 2003.

I början av 2004 startade en särskild arbetsgrupp med representanter från socialtjänstförvaltningen, stadsbyggnadskontoret, gatu- och fastighetskontoret samt Stiftelsen Hotellhem (SHIS). Uppdraget från socialtjänstnämnden var att ta fram ett eller flera områden med småhus för hemlösa med socialt boendestöd.

Arbetet har dels gått ut på att finna bra områden där småhusen var lämpliga att byggas, dels utveckla vilka målgrupper som var aktuella för boendet. Från Köpenhamn rekommenderades att ha max 8-10 boendeenheter per område. Det framkom också att det är lämpligt om varje boendeenhet har en yta på 30-35 kvadratmeter. Målgruppen är i första hand människor med lång tid i hemlöshet och med en komplex problematik.

Tidigt började arbetsgruppen att arbeta utifrån idén att husen skulle knytas till någon institution för att på det sättet nyttja befintlig personal. Snart såg arbetsgruppen möjligheter att bygga hus i Skrubba i anknytning till Drevvikshemmet, ett lågtröskelboende för hemlösa män och kvinnor. Under hösten 2004 blev det klart för förvaltningen att det mesta inom området ska rivas, bland annat Drevvikshemmet och byggnader där Skarpnäcks stadsdelsförvaltning har verksamhet. Rivningen behövde ske för att ge plats åt ett nybyggt vårdboende. Markägare på platsen för vårdboendet är Trezora AB, som av staden har önskat köpa ytterligare mark för att kunna genomföra projektet i sin helhet. Vid dåvarande gatu- och fastighetskontoret påbörjades ett markanvisningsärende under hösten 2004.

I ett remissärende fick de båda berörda nämnderna möjlighet att lämna synpunkter. Socialtjänstnämnden beslutade 28 januari 2005 att avstyrka markanvisningen till Trezora AB för vårbostäder och demensboende. *Se bilaga 1 och 2.*

I väntan på beslut i marknämnden fokuserade arbetsgruppen för Skeve hus på en annan plats, Tjördalen 4 vid Triadens lågtröskelboende i Vantör. Här finns samma möjligheter till att nyttja befintlig institutionspersonal. FB Servicehus AB som äger fastigheten, fick i uppdrag att projektera för byggnation av småhus på lämplig plats intill Triaden. I dag är bygglov och upphandling av husen på gång, i FB Servicehus regi. Husen väntas stå inflyttningsklara under våren 2006.

Förutom platserna vid Drevvikshemmet och Triaden har förvaltningen även undersökt andra alternativ som tyvärr inte visade sig hålla måttet.

I Verksamhetsplanen för 2005 står om uppdraget ”Ta fram boenden med enklare boendestöd för hemlösa”.

I den finanspolitiska inriktningen för 2006 står följande om Skeve hus:

”Det har sedan 2004 pågått en aktiv planering för att genomföra byggnation av skeve hus efter dansk modell, småhus för hemlösa. Inför 2005 kommer förhoppningsvis cirka 16 boendeenheter att vara färdigställda. Kostnaden för 16 boendeenheter kan bli cirka 2 mkr per år. I denna summa ingår dels hyra till fastighetsvärden, dels viss drift i form av underhåll och personal.”

Denna beräkning byggde på Skeve hus, dels vid Triaden, dels vid Drevvikshemmet.

Den 22 september avvisade marknämnden markanvisningen till Trezora AB.

Ärendets beredning

Ärendet har utarbetats inom kansliavdelningen i samarbete med Individorienterade verksamheter och Stiftelsen hotellhem (SHIS).

Förvaltningens synpunkter

Fortsatt arbete

Förvaltningen önskar ta fram ytterligare 2-3 platser med 6-10 Skeve hus per plats, där platserna får i ordningsställas i tur och ordning.

Framtagandet av olika platser har tyvärr gått långsamt, men idag har vi i samarbete med markförvaltningen funnit ett flertal platser som skulle kunna vara möjliga. Av dessa platser förordar förvaltningen följande:

Bällsta, där Stiftelsen Hotellhem idag har genomgångsbostäder för flyktingar. Dessa familjers behov kan inom rimlig tid ordnas på annat sätt. Fördelen med detta alternativ är att husen redan finns, dock behöver viss ombyggnad göras. Skrubbaträngeln, Töresjövägen, som under närmaste året kommer att marksaneras. Staden har här inga andra planer.

Flaten Camping, dvs. den del av den arrenderade marken som idag inte nyttjas av arrendatorn, där socialtjänstförvaltningen under tiden 1 oktober 2005-30 september 2006, driver ett tillfälligt boende för hemlösa i husvagn.

Förvaltningen behöver ett särskilt uppdrag från nämnden för att kunna gå vidare och välja de 2-3 mest lämpliga platserna för Skeve hus. Kontakter behöver tas med markkontoret m.fl. som i sin tur behöver utreda platsernas lämplighet i samarbete med socialtjänstförvaltningen. Först därefter kan förvaltningen presentera valda platser. Ett samarbete över förvaltningsgränserna är en förutsättning för framgång i arbetet.

Målgrupp

I första hand är målgruppen hemlösa som idag inte bor någonstans, eventuellt tillbringar de några få nätter om året på härbärgen. De skulle kunna beskrivas som udda existenser. Missbruk förekommer men är inte det största problemet. Ofta förekommer olika grad av psykiskt funktionshinder som gör att personen håller sig för sig själv. De har ofta mycket lite kontakt med samhällets hjälpsystem. Förvaltningen tror dock att de ska kunna klara av att bo i småhus

som ligger lite avskilt, där de kan få boendestöd efter behov. Här kan de också ha katt och hund eller annat husdjur.

När förvaltningen påbörjade arbetet 2003 kring lämplig målgrupp för småhusen gjordes en inventering av målgruppen. Behovet är idag fortfarande stort, dvs. det kommer inte att uppstå några problem att fylla 20-30 boendeenheter i småhus. Det är dock bra om en ny kartläggning görs inför det fortsatta arbetet.

Boendestöd

Vid de första sju boendeenheterna intill Triaden kommer boendestödet i första hand att skötas av personal på Triaden. Om övriga hus kommer att ligga avskilt, dvs. ej intill någon institution, kommer det att finnas ett behov av ett mobilt team som kan sköta denna uppgift. Fördelen med ett mobilt team är också att de kan ha en helhetssyn över samtliga boende i Skeve hus. Hur detta team ska organiseras är inte klart i nuläget. Beroende på antal boendeenheter och de boende är det inte heller klart hur många anställda detta team behöver. Det är dock viktigt att det blir minst två nya platser för Skeve hus för att kunna motivera en personalgrupp i ett mobilt team.

Urval

Förvaltningens förslag är att det mobila teamet också ansvarar för kön, dvs. ansvarar för vilka som ska bli aktuella för boendet. De boende ska kunna klara av att följa de regler som finns för Skeve hus. De ska ha möjlighet att bo kvar så länge det fungerar och inga andra alternativ anses vara bättre.

Upplåtelseformen kan utformas på olika sätt, exempelvis hyreskontrakt, med alternativt utan besittningsskydd. Denna fråga får utredas vidare i det fortsatta arbetet.

En placering bygger på ett biståndsbeslut, antingen av berörd stadsdelsförvaltning eller Enheten för hemlösa.

Ekonomi

Hyreskostnader betalas av den enskilde själv eller av berörd stadsdelsförvaltning eller Enheten för hemlösa. Övriga kostnader för Skeve hus rör personal i mobilt team, eventuell lokal för teamet, hyra av bil, driftskostnader för husen m.m. Vissa kostnader tillkommer också för utredningsskedet, dvs. den projektering som kommer att ske för varje vald plats.

En central fråga är vem som ska vara byggherre. Denna fråga är beroende av vilka platser som väljs.

Under våren 2006 återkommer förvaltningen till socialtjänstnämnden för beslut rörande kostnader, finansiering, upplåtelseform, valda platser m.m.

Bilagor

1. Tjänsteutlåtande 2005-01-21, ”Synpunkter på ärendet Markanvisning för vårbostäder inom fastigheten Skrubba 1:1 i Skrubba till Trezora. Inriktningsbeslut.”
2. Utdrag ur protokoll från socialtjänstnämnden 2005-01-28