



Handläggare: Gert Abelt
Staben

2004-04-26

Tel: 508 270 66
gert.abelt@gfk.stockholm.se

Dnr 2004-005-00623

Till
Gatu- och fastighetsnämnden

**Förslag till nytt handikappolitiskt program i Stockholms stad.
Remiss från kommunstyrelsen.**

FÖRSLAG TILL BESLUT

Gatu- och fastighetsnämnden beslutar att besvara remissen från kommunstyrelsen med gatu- och fastighetskontorets tjänsteutlåtande.

Olle Zetterberg

Lennart Gustafsson

SAMMANFATTNING

Kommunstyrelsen har till Gatu- och fastighetsnämnden remitterat "Förslag till nytt handikappolitiskt program för Stockholms Stad" för yttrande senast 2004-05-30.

Programförslaget ska ersätta nuvarande policydokument. Grunden är FN:s 22 standardregler och i förslaget har angivits inriktningsmål för staden för vart och en av standardreglerna. Syftet med programmet är att skapa en gemensam syn på frågor med handikappaspekter i staden och tydliggöra det ansvar som samtliga nämnder och styrelser har. Förslaget innebär också att från 2005 ska inte längre separata handikapplaner redovisas. Nämndernas och styrelsernas åtaganden ska härnå efter arbetas in i budget och verksamhetsplan. Programmet har utarbetats av en arbetsgrupp där gatu- och fastighetskontoret ingått.

Förslaget till nytt handikappolitiskt program för staden svarar enligt gatu- och fastighetskontoret väl upp mot de krav på tydlighet och konkretisering som ställts från olika håll. Vi delar uppfattningen att nämnders och

S

styrelsers åtaganden avseende handikappaspekter ska inarbetas i budget och verksamhetsplaner på samma sätt som bl.a. gäller barnkonventionen.

Förslaget till handikappolitiskt program ger en god grund för att staden ska nå målet att vara en stad för alla. En viktig, kanske avgörande, förutsättning för att staden ska nå målet om en stad för alla är att det handikappolitiska programmet förankras genom en bred introduktionsutbildning inom respektive nämnd och styrelse.

UTLÅTANDE

Remissen

Kommunstyrelsen har till Gatu- och fastighetsnämnden remitterat "Förslag till nytt handikappolitiskt program för Stockholms Stad" för yttrande senast 2004-05-30.

Förslaget till handikappolitiskt program har även remitterats till flertalet av stadens övriga facknämnder, stadsdelsnämnderna Farsta, Kista och Norrmalm, vissa av stadens bolag samt DHR Stockholm, Kommun-HSO Stockholm, SFR Stockholms stad och Stockholms Dövas förening.

Bakgrund

Förslag till nytt handikappolitiskt program (bifogas)

Utgångspunkten för det nya programmet, liksom tidigare program, är FN:s standardregler (Agenda 22) för att tillförsäkra människor med funktionsnedsättning full delaktighet och jämlikhet samt den nationella handlingsplanen för handikappolitiken "Från patient till medborgare" (prop. 1999/2000:79) antagen av riksdagen i maj 2000.

Syftet med programmet är att skapa en gemensam syn på frågor med handikappaspekter i staden och tydliggöra det ansvar som samtliga nämnder och styrelser har. Varje nämnd och styrelse har ett helhetsansvar inom sitt verksamhetsområde. Handikappaspekten ska vara en naturlig och integrerad del av det vardagliga arbetet. Några separata lokala handikapplaner ska inte längre upprättas utan integreras i nämndernas och styrelsernas verksamhetsplanering. Stadens handikapplan kommer alltså framgent bestå av det handikappolitiska programmet samt samtliga nämnders och styrelser åtaganden enligt respektive verksamhetsplan och budget.

För varje standardregel föreslås mål som anger stadens inriktning för att nå målet att vara "En stad för alla". Målen ska vara vägledande för alla nämnders och styrelser utarbetande av egen planering för att åstadkomma jämlikhet och delaktighet för alla medborgare. Samtliga nämnder och styrelser har inom sina respektive ansvarsområden ansvar för att undanröja befintliga hinder för detta. Tillgänglighet är en viktig demokratifråga och ska inte ses som en fråga om tillgänglighet i endast fysisk bemärkelse utan begreppet ska ges en mycket bred tolkning. Personer med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att ta del och använda sig av information samt kunna kommunicera med samhällets alla delar.

Under var och en av FN:s standardregler har infogats ett antal frågor som har till uppgift att konkretisera hur nämnder/styrelser kan resonera för att levandegöra stadens inriktningsmål när det gäller den egna verksamheten.

Kontorets förslag/synpunkter

Under de senaste åren har behovet av en revidering av stadens handikappolitiska program från 1999 blivit allt mer uttalat. Revisionskontoret framhåller i sin rapport "Stadens arbete för ökad tillgänglighet" (4/2003) bl.a. att de handikappolitiska målen inte är tydligt uttalade och heller inte förankrade i stadens alla nämnder och styrelser. I rapporten uttalas vidare att stadens handikapplan måste innehålla tydliga mål och åtgärder för hur fullmäktiges mål ska förverkligas samt att nämnders och styrelser ansvar för de lokala handikapplanerna måste framgå.

Funktionshinderombudsmannen (FO) framhåller i sin årsrapport för 2002 att det finns brister vad avser helhetssynen i stadens arbete med uppgifter som har handikappaspekter. Vidare framhålls att kontrollen av efterlevnaden av stadens policy och riktlinjer brister och att det behövs ett ändrat synsätt där handikappfrågorna ses som ett ansvar för alla samhällssektorer. FO:s

S

slutsats är att?? taden måste beakta innehållet i den nationella handlingsplanen för handikappolitiken i sitt planerings- och budgetarbete och belysa funktionshinder/handikapperspektivet i beslutsfattandet.

Förslaget till nytt handikappolitiskt program för staden svarar enligt gatu- och fastighetskontoret väl upp mot de krav på tydlighet och konkretisering som ställts från olika håll. Förslaget innebär samtidigt en anpassning till den nationella handlingsplanen.

Förslaget har arbetats fram av en arbetsgrupp med deltagande från olika handikapporganisationer, stadens förvaltningar (bl.a. gatu- och fastighetskontoret) samt funktionshinderombudsmannen (SLK). Däremot, vilket vi ser som en brist, har det inte funnits någon representation från stadens bolag i förarbetet. Detta är olyckligt speciellt mot bakgrund av att det i förslaget tydliggörs att handikappfrågorna berör samtliga verksamheter i staden.

I konsekvens med synsättet att handikappfrågorna utgör en integrerad del i stadens verksamheter är behovet av att upprätta särskilda handikapplaner som bilagor till budget och verksamhetsplanen inte relevant. Vi delar därför uppfattningen att nämnders och styrelserns åtaganden avseende handikappaspekter ska inarbetas i budget och verksamhetsplaner på samma sätt som bl.a. gäller barnkonventionen. Ett inarbetande av åtaganden i budget och verksamhetsplan medför även att uppföljning i detta avseende sker kontinuerligt under verksamhetsåret och inte enbart i en bilaga till verksamhetsberättelsen. Detta tydliggör ytterligare att handikappfrågorna ska utgöra en integrerad del i alla stadens verksamheter.