



Christina Moberg
Administrativa avdelningen
08-508 270 24
christina.moberg@stockholm.se

Till
Fastighetsnämnden 2010-09-28

Angående remissen om Departementspromemorian Bortom fagert tal – Om bristande tillgänglighet som diskriminering (Ds 2010:20). Svar på remiss.

Förslag till beslut

1. Fastighetsnämnden beslutar att till kommunstyrelsen överlämna och åberopa kontorets svar på remissen om Departementspromemorian Bortom fagert tal – Om bristande tillgänglighet som diskriminering (Ds 2010:20).
2. Fastighetsnämnden beslutar att omedelbart justera ärendet.

Hans Pettersson
Tf förvaltningschef

Anita Granlund

Sammanfattning

Ett förslag till en ny bestämmelse i diskrimineringslagen har remitterats till fastighetsnämnden för yttrande. Den nya bestämmelsen innebär förbud mot diskriminering i form av bristande tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Förslaget anger också att tillgänglighetsåtgärder ska kunna krävas av en verksamhetsutövare eller en fastighetsägare som bryter mot förbudet om diskriminering, om dessa tillgänglighetsåtgärder anses ”skäligen”.

Fastighetskontoret har inga invändningar mot den nya bestämmelsen, utan anser att det är bra med ett förtydligande av regleringen kring diskriminering i form av bristande tillgänglighet. Dock kan det finnas en svårighet i att bedöma vilka tillgänglighetsåtgärder som anses som "skäliga" i sammanhanget samt vilka krav som kan ställas på en verksamhet ur tillgänglighetssynpunkt. Kraven på tillgänglighetsåtgärder bör ställas i relation till verksamhetens förutsättningar. Inför ombyggnader av fastigheter i syfte att göra dessa mer tillgängliga, bör exempelvis alltid hänsyn tas till fastighetens ålder och eventuella skyddsklassning.

Beredning

Departementspromemorian har tagits fram av Integrations- och jämställdhetsdepartementet och inkommit till Stockholms stad för yttrande. Kommunstyrelsen har skickat vidare remissen till flertalet nämnder, däribland fastighetsnämnden. Remisstiden sträcker sig till den 4 oktober 2010.

Utlåtande

Remissen

Integrations- och jämställdhetsdepartementets enhet för diskrimineringsfrågor har tagit fram ett förslag till en ny bestämmelse i diskrimineringslagen (2008:567) som innebär förbud mot diskriminering i form av bristande tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Departementspromemorian har skickats på remiss till fastighetsnämnden.

Diskrimineringsförbudet mot bristande tillgänglighet föreslås gälla för alla de samhällsområden där diskrimineringslagens övriga regler gäller idag, det vill säga arbetsliv, utbildning, tillhandahållande av varor, tjänster, samhällsservice, bostäder samt hälso- och sjukvård. Den nya bestämmelsen innebär också förbud mot diskriminering av personer med funktionsnedsättning som tar kontakt med myndigheter inom offentliga sektorn.

På samma sätt som gäller för de övriga diskrimineringsförbuden i diskrimineringslagen är det den som ansvarar för verksamheten i fråga som också ansvarar för att verksamheten är tillgänglig även för personer med funktionsnedsättning. Den som bryter mot förbudet mot diskriminering i form av bristande tillgänglighet kan åläggas att betala diskrimineringsersättning till den person som blivit diskriminerad. Detta skulle enligt den nya bestämmelsen även gälla för fastighetsägare som underlåter att genomföra tillgänglighetsanpassningar i fastigheter där tillgängligheten bedöms som bristfällig.

Förslaget förtydligar emellertid att den nya bestämmelsen endast omfattar sådana tillgänglighetsåtgärder som anses "skäliga". Åtgärden ska vägas mot nyttan särskilt för

personer med funktionsnedsättning om åtgärden genomförs. Dessutom ska bedömning göras avseende en verksamhets ekonomiska möjligheter samt åtgärdens inverkan på verksamhetens innehåll, funktion eller organisation samt åtgärdens inverkan på hälsa, säkerhet och kulturmiljö.

Den nya bestämmelsen i diskrimineringslagen ska börja gälla den 1 juli 2012.

Kontorets synpunkter

Kontoret anser att den nya bestämmelsen som föreslås är bra. Den följer de lagar och regler om tillgänglighet som redan finns idag. Framför allt följer den FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning samt det internationella regelverket kring mänskliga rättigheter. Den nya bestämmelsen syftar till att stärka rättigheterna för personer med funktionsnedsättning och understryker tanken om att samhället ska vara till för alla, oavsett olika förutsättningar.

En svårighet med den nya bestämmelsen kan vara att bedöma vad som är "skäliga" tillgänglighetsåtgärder och vilka krav som kan ställas på en verksamhets tillgänglighetsanpassningar utifrån dess ekonomiska och funktionella förutsättningar. Denna svårighet existerar redan idag med Boverkets regler om Enkelt avhjälpna hinder, där åsikterna om vad som anses vara just enkla avhjälpna hinder går isär. Exempelvis kan en installation av en trapphiss bedömas som enkel ur ett perspektiv och samtidigt vara en komplicerad installation ur ett annat.

Inför ombyggnader av fastigheter med syftet att göra dessa mer tillgängliga bör alltid hänsyn tas till fastighetens ålder och eventuella skyddsklassning. Det kan också finnas andra förutsättningar som gör att en fastighet inte kan tillgänglighetsanpassas fullt ut.

Begränsningar i tillgänglighet rör dessutom inte endast nivåskillnader, hissar eller kontrastmarkeringar i fastigheter och lokaler, utan även andra aspekter som ljudmiljö, elinstallationer, belysning och luftkvalitet.

Kontoret anser att en stärkning och ett förtydligande av regleringen kring diskriminering i form av bristande tillgänglighet är bra och kanske också en nödvändighet för att förbättra villkoren för personer med funktionsnedsättning. Dock är det viktigt att påpeka att kraven på åtgärder hos verksamhetsutövaren bör vara rimliga och stå i relation till de möjligheter och förutsättningar som denne har.

Slut