



Handläggare: Gunilla Ljungholm
Telefon: 08-508 05 209

Dnr 006-294-2008

Sammanträde 26 augusti 2008

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Ersättningssystem samt övergripande handläggning av den enskildes val i valfrihetssystem inom omsor- gen enligt LSS om personer med funktionsnedsätt- ning

Remiss från kommunstyrelsen dnr 326-1399-2008

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och återopar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Helena Löfquist
t.f. avdelningschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har fattat beslut om att valfrihetssystem ska införas inom en rad insatser enligt Lagen om särskilt stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) från och med 2009 07 01. Kommunstyrelsen gavs därför i uppdrag att föreslå den övergripande utformningen av handläggningen och beskriva processen för den enskildes val samt att ta fram ett ersättningssystem. Förvaltningen anser att remissen är välskriven och ställer sig positiv till innehållet men efterfrågar vissa förtydliganden för hur förvaltningarna ska förhålla sig till företag som väljer att ställa sig utanför valfrihetssystemet och till skillnader som uppstår vid entreprenadupphandling.

-
- Bilaga:**
1. Förslag till ersättningssystem samt övergripande handläggning av den enskildes val i valfrihetssystem inom omsorgen enligt LSS om personer med funktionsnedsättning.
 2. Synpunkter inskickade av lokala handikapprådet.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen omsorg om personer med funktionsnedsättning. Lokala handikapprådet har tagit del av remissen och inkommit med synpunkter på remissen, se bilaga 2.

Sammanfattning av remissförslaget

Stadsledningskontoret föreslår en övergripande utformningen av handläggningen av den enskildes val inom ramen för det valfrihetssystem som enligt kommunfullmäktige ska införas 2009 07 01. Förslaget innebär att handläggningen ska se likadan ut oavsett var i staden den enskilde bor och att staden, genom en central funktion, får en ökad och stadsövergripande kunskap och information om de enskildas behov och önskemål, samt alla i valfrihetssystemet ingående boenden.

Ärendet innehåller också ett förslag till ersättningssystem. De av stadsledningskontoret föreslagna fasta ersättningarna följer nivåerna i befintliga resursfördelningssystem och utgår från schablonerna i detsamma.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att remissen är välskriven men vill ändå lyfta fram följande områden.

Övergripande handläggningen av den enskildes val

Stadsdelsförvaltningen är positiv till att ett standardiserat förfaringssätt för handläggning av ansökningar och dokumentation av den enskildes behov och att rutiner för framtida behov av bostad och andra insatser utarbetas. Det är bl.a. viktigt med tydliga rutiner om konsekvenserna då man tackar nej till flera erbjudanden om t.ex. gruppboende.

Central förmedlingsgrupp för LSS-insatser

En sammanhållen funktion med överblick över både utbud och efterfrågan bidrar med all sannolikhet till att de samlade resurserna utnyttjas effektivare än idag, samt att den centrala förmedlingsgruppen kommer att ha en samlad kunskap som kommer att vara värdefull vid utbyggnaden av nya bostäder.

Rutiner för handläggning av ansökning och dokumentation av enskildas behov behöver utarbetas bl.a. hur den centrala förmedlingsgruppen kommer att förmedla lägenheterna. Kommer en person i taget erbjudas lägenhet eller kommer flera personer erbjudas lägenhet samtidigt och kommer de då att veta vilken turordning de har eller kommer de bara få reda på att flera erbjudits lägenhet.

Enligt riktlinjerna för insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättningar understryker man vikten av kontinuitet i handläggningen och utförandet. Enligt förslaget ska den enskilde ha en kontaktperson genom hela

processen. Därför är det viktigt att rollfördelningen mellan den centrala förmedlingsgruppen och biståndshandläggarna blir tydlig och att rollfördelning också blir tydlig för den enskilde.

Övriga insatstyper

Enligt förslaget omgärdas inte de övriga insatstyper som kommer att ingå i valfrihetssystemet av samma komplexitet som bostad med särskild service för vuxna vad avser själva val- och förmedlingsproceduren. Förmedlingsgruppens roll i dessa val behöver därför inte vara lika framträdande. Det vill säga, det är inte nödvändigt att förmedlingsgruppen genomför den matchning och tar fram ett antal alternativ som de gör vid val av bostad med särskild service. Förvaltningen ställer sig tveksam till detta, speciellt då det gäller insatsen daglig verksamhet. Om förmedlingsgruppen ska få den samlade överblicken av det totala behovet och utbudet för att därigenom skapa förutsättningar för en ökad valfrihet bör förmedlingsgruppen ha samma roll oavsett insatstyp.

Ersättningssystem LSS-peng

Förslaget till LSS-peng innebär inte någon förändring av nuvarande resursfördelningssystem för LSS-insatser till stadsdelsnämnderna. I förslaget står "Bedömningskansliets mätningar av brukarens behov föreslås som tidigare ligga till grund för den ersättning som utgår och som ska täcka utförandet av beslutad insats". Förvaltningen vill dock påpeka att LSS-pengen i de olika nivåerna är lägre än dygnspriset på flera privata verksamheter som säljer insatser till staden. Vissa grupper t.ex. målgruppen personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar kan kräva stora personalresurser men enligt kriterierna för nivåsystemet placeras de i en låg nivå vilket ger en låg LSS-peng. När staden tecknar ramavtal med privata utförare är det därför av största vikt att avtalen följer ersättningssystemet.

Schablonavdrag/tillägg för lokalkostnader

Utredningens skrivning att servicebostäder inte har gemensamhetslokaler är inte korrekt. I socialstyrelsens "Bostad med särskild service för vuxna enligt LSS" står det "Där det finns flera servicebostäder skall det också finnas gemensamma utrymmen för service och gemenskap". Inom Hässelby-Vällingby finns det i dag två gemensamhetslokaler, en i Råcksta och en i Hässelby. Förvaltningen anser att servicebostädernas gemensamhetslokaler ska beaktas när det gäller schablonavdrag.

Konsekvensbeskrivning för verksamheterna

Intentionen med LSS-peng är att pengarna är lika för alla utförare oavsett regiform. Förvaltningen vill lyfta fram några problemområden.

I Hässelby-Vällingby finns två privata företag (totalt tre gruppboendestäder) som staden inte har ramavtal med. Varje enskild stadsdelsnämnd beslutar om brukarens insats men handläggargar- och kostnadsansvaret övergår till den nämnd där den boende är placerad. Differensen mellan kostnaderna (pris/dygn) och intäkterna (enligt ersättningssystemet) för de som bor på boenden i dag motsvarar ett underskott med 7,6 miljoner kronor per år. Ett av företagen planerar att starta ytterligare en gruppboendestad i Hässelby under 2009/2010. Förvaltningen anser att placerande stadsdelsnämnd behåller handläggargar- och kostnadsansvaret för brukaren och att förändringen är retroaktiv.



I remissen föreslås att reglerna för stimulansbidrag för ny-, om- och utbyggnad av särskild service bör ändras så även enskilt drivna verksamheter får möjlighet att söka stimulansbidrag. Förvaltningen anser att ett villkor måste vara att företagen är med i valfrihetssystemet.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnds plan är att fram till år 2010 ha konkurrensetsatt 18 verksamheter inom omsorg om personer med funktionsnedsättning. Två upphandlingar är genomförda (fem verksamheter) och två pågår (sju verksamheter). Tre upphandlingar har varit/är "prisupphandling" (förutom ledsagar- och avlösarverksamheterna) och avtalsperioden är 3+2+2 år. Vilket *kan* innebära tio enskilt drivna verksamheter med tio olika priser.

- - - -