



Handläggare: Hans Peters
Telefon: 08-508 04 016

Dnr 006- 293 - 2008

Sammanträde 26 augusti 2008

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Organisatorisk placering av Jobbtorg

Remiss från kommunstyrelsen, Dnr 331-1366/2008

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden beslutar att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.
(Omedelbar justering)

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Marketta Kulju-Guevara
tf. avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen ställer sig i huvudsak bakom förslagen i remissen, men vill framföra några synpunkter och kommentarer gällande Jobbtorgens uppdrag, målgrupper, organisatoriska placering och överföringen av ansvaret för samhällsinformationen samt synpunkter på den utredning som ska göras angående en överföring av hela ansvaret för flyktingmottagandet från stadsdelarna till Jobbtorgen. Samtidigt vill förvaltningen betona vikten av att stadsdelarnas flyktingmottagande utvärderas och att den kompetens och erfarenhet som byggts upp lokalt i stadsdelarna, kommer staden till del i det fortsatta förändringsarbetet.

Bilagor: 1. Missivbrev
2. Remiss från kommunstyrelsen

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för Individ- och familjeomsorg, enheten för Ekonomiskt bistånd, flyktingmottagningen.

Bakgrund

I januari 2008 startade de nya Jobbtorgen sin verksamhet. Kommunfullmäktige beslöt i samband med budget för 2008 att Jobbtorgen tillfälligt, i avvaktan på senare ställningstagande, organisatoriskt skulle läggas under Stadsledningskontoret.

SLK har nu utrett frågan och tagit fram ett förslag som bla. innebär att Jobbtorgen organisatoriskt förs över från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden från den 1 januari 2009.

Enligt utredningen ser man fördelar med en sammanhållen organisation för arbetsmarknadsfrågor, flyktingmottagning och SFI, då det skapar tydlighet gentemot olika samverkansparter inom regionen och ger staden bättre möjlighet att agera som en stark aktör i det regionala utvecklingsarbetet.

Jobbtorgens målgrupper föreslås utökas till att även omfatta försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Denna grupp föreslås överföras successivt till Jobbtorgen under 2009 efter en gemensam bedömning mellan Jobbtorgen och stadsdelsnämnderna om vilken typ av arbetsmarknadsinsatser som kan vara relevanta.

Stadsledningskontoret föreslår vidare att Jobbtorg Stockholm under 2009 ingår som samverkanspart i de planerade aktiviteterna riktade till personer med psykiskt och fysiskt funktionshinder som inte uppbär försörjningsstöd. Inför 2010 föreslås Jobbtorgen få i uppdrag att kartlägga sin verksamhet i förhållande till andra aktörer som till exempel Arbetsförmedlingen, och med utgångspunkt från de försöksverksamheter som då hunnit genomföras.

Därutöver föreslås att Jobbtorg Stockholm, svenska för invandrare (SFI), rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden, övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning, övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor förs till en gemensam organisation inom socialtjänstförvaltningen från den 1 januari 2009.

Vidare föreslås att kommunstyrelsen ger SLK i uppdrag att utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation. Även stadsdelsnämndernas ansvar i övrigt för flyktingmottagning samt i det fallet eventuellt övertagande av de kommunövergripande verksamheterna som stadsbidragsgruppen och den organiserade kommunflytten föreslås utredas. Kommunstyrelsen föreslås också ge stadsledningskontoret uppdraget att utreda om även övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar kan föras över till Jobbtorg Stockholm inom socialtjänstförvaltningen.

Stadsledningskontoret anser att den sammantaget bästa lösningen för Jobbtorg Stockholm är att verksamheten överförs från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden, varför socialtjänstnämnden föreslås få i uppdrag att till den 1 januari 2009 genomföra föreslagen organisationsförändring. SLK föreslår som en följd av detta att reglementena för kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnder ändras i enlighet med bifogade bilagor.

Förslaget har av kommunstyrelsen remitterats till socialtjänstnämnden och samtliga stadsdelsnämnder för yttrande senast den 30 augusti 2008.

Förvaltningens yttrande

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning ställer sig i huvudsak bakom de föreslagna förändringarna och de utredningsuppdrag som föreslås utföras under 2009. Förvaltningen har dock några synpunkter och kommentarer enligt nedan.

Övergripande synpunkter

Stadsdelen ser positivt på tanken att skapa en sammanhållen organisation för arbetsmarknadsfrågor, flyktningmottagning, SFI och vuxenutbildning. Sannolikt kan det skapa förutsättning för en bättre samordning verksamheterna emellan.

En övergripande frågeställning som övervägs i remissen är huruvida man politiskt bör lägga Jobbtorgen och nya och utökade verksamheter i en egen nämnd. Det finns ett flertal aspekter på den frågan. Den hittillsvarande Jobbtorgsorganisationen, placerad direkt under kommunstyrelsen, ger tydlighet och politisk tyngd i samarbetet med stadsdelarna. En överföring till socialtjänstnämnden, där också många andra frågor och uppdrag hanteras, kan medföra att Jobbtorgen inte får den fokusering och uppmärksamhet som behövs i det kommande och nödvändiga samarbetet med stadsdelarna och andra interna och externa aktörer. Det gäller särskilt på längre sikt om även ansvaret för vuxenutbildningen läggs på socialtjänstförvaltningen.

Stadsdelsförvaltningen vill också framhålla vikten av att väl genomarbetade konsekvensbeskrivningar och riskanalyser bör tas fram gällande alla de förändringar som föreslås, både för Jobbtorgens del och för stadsdelarna. Tidplanen är också väl kort.

Jobbtorget's målgrupper

Det är viktigt att Jobbtorgens nya målgrupper och uppdrag tydligt definieras, för att undvika gränsdragningsproblem gentemot stadsdelarna. En fråga som måste utredas noga är lokaliseringen av stadsdelarnas arbetsträning och OSA-handläggning. Det är också viktigt att ta tillvara de erfarenheter som genomförandet av Jobbtorgsreformen har givit.

Fysiskt och psykiskt funktionshindrade

Förvaltningen delar förslaget om att Jobbtorgen under 2009 ska ingå som samverkanspart i de planerade aktiviteterna riktade till personer med psykiskt och fysiskt funktionshinder, då dessa målgrupper behöver få hjälp att komma i

närmare kontakt med arbetsmarknaden. Förvaltningen vill dock framföra att de berörda personerna utgör en känslig grupp och att det därför krävs ett utvecklat samarbete mellan Jobbtorgen och stadsdelarnas socialpsykiatri och omsorg om funktionshindrade.

SFI-utbildningen

Det är positivt att SFI-utbildningen placeras i samma organisation som Jobbtorgen. Helhetssysselsättningen för invandrare och flyktingar bör då bli lättare att organisera.

Flyktingmottagandet

Stadsledningskontoret föreslår att hela ansvaret för flyktingmottagandet förs över till Jobbtorgen. Förutom att det ger anledning till översyn av ersättningsformen, innebär det att även barn, ungdomar, personer med funktionshinder och äldre kommer att ingå i Jobbtorgets flyktingmottagande. Enligt stadens fastställda mål för introduktionen av flyktingar, ska personer som av hälsomässiga skäl eller andra skäl tillfälligt eller permanent inte delta i en arbetsinriktad introduktion, ändå erbjudas en meningsfull introduktion och möjligheter att etablera sig i samhället i övrigt. Även om dessa grupper är relativt små, finns där ofta ett större ohälsotal jämfört med övriga befolkningen. Det innebär utökade krav på Jobbtorgen i form av samarbete och samordning med respektive stadsdelars individ- och familj, omsorg om funktionshindrade, barnomsorg och äldreomsorg.

När det gäller förslaget om att överföra ansvaret för samhällsinformationen från stadsdelarna till Jobbtorgen är det viktigt att kontinuiteten beaktas. I dagens läge, om en flyktingfamilj flyttar från en stadsdel till en annan, bryts informationsinsatsen och familjen riskerar att få "börja om" i den nya stadsdelen. Samma problem riskerar också att uppstå i framtiden vid flyttning mellan stadsdelar, då även Jobbtorgen har olika geografiska upptagningsområden. Man bör därför överväga möjligheten att de flyktingar som påbörjat sin samhällsinformation i en stadsdel och som flyttar, även därefter får fortsatt information från den tidigare hemstadsdelen eller det tidigare hemjobbtorget. Detta för att inte bryta kontinuiteten och därmed undvika omtagningar.

Det är viktigt att det görs en utvärdering av hur flyktingmottagandet fungerat i stadsdelarna sedan verksamheten decentraliserades från integrationsförvaltningen 2005. Detta som ett underlag i den utredning om centralisering av flyktingmottagandet som ska genomföras under 2009. I det sammanhanget är det också viktigt att staden tar vara på den erfarenhet och kompetens som byggts upp i stadsdelarna, bl.a. genom det nära samarbetet mellan flyktingmottagandet och barn- och ungdom, socialpsykiatri, skolan och förskolan.
