

PM 2003 RII (Dnr 326-2325/2003)

Remiss av utredning om gränslöst/generellt bidrag för handikappidrotten i länet

Remiss från Kommunförbundet Stockholms län

Remisstid 12 november 2003

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Remissen om en gemensam stödmodell för handikappidrotten i länet
besvaras med vad föredragande borgarråd anför i promemorian.

Föredragande borgarrådet Kersti Py Börjeson anför följande.

Ärendet

Stockholms handikappidrottsförbund och Föreningen Storstockholms kultur- och fritidschefer har getts ett gemensamt uppdrag av KSL, Kommunförbundet Stockholms Län, att utreda och lämna förslag på om det är möjligt att i en begränsad omfattning pröva en gemensam stödmodell för handikappidrotten inom Stockholms län.

Utredningsgruppen har till KSL överlämnat sitt förslag som nu översänts till kommunerna i Stockholms län för yttrande, *bilaga*.

Remisser

Ärendet har för synpunkter remitterats till idrottsnämnden, socialtjänstnämnden, och stadsledningskontoret.

Idrottsnämnden och stadsledningskontoret delar den bedömning och de förslag som redovisas i utredningen. Förslaget förefaller rättvist och enkelt. Man poängterar dock att en förutsättning för att förslaget ska kunna genomföras är att alla kommuner inom Stockholms handikappidrottsförbunds distrikt ställer sig positiva och ansluter sig till bidragssystemet.

Socialtjänstnämnden har avböjt att besvara remissen.

Mina synpunkter

Jag välkomnar förslaget till en gemensam stödform för handikappidrotten. Förslaget är enkelt och rättvist och minskar administrationen vid bidragshanteringen för såväl förvaltningen som den enskilda föreningen.

Stockholm tillhör en av de kommuner i länet som har förhållandevis få föreningar som bedriver verksamhet för barn och ungdomar inom handikappidrotten. Det innebär att stadens nuvarande stöd till handikappidrotten jämfört med vissa andra kommuner är lågt och därmed skulle ett införande av ett gränslöst bidragssystem medföra att de generella bidragen till handikappidrottsföreningarna ökas från ungefär 60 000 kronor till cirka 400 000 kronor per år (50 öre/invånare). Jag ser inte det som något hinder utan

anser att stödet ryms inom befintligt anslag för medlemsaktivitetsbidrag, utan att det drabbar bidragens storlek till övriga föreningar. Med nuvarande omfattning på medlemsaktivitetsbidraget innebär det en minskning med mindre än 10 öre per medlemsaktivitet för övriga föreningar.

Nuvarande kommunala regelverk för föreningsbidrag i regionen har krav som ofta är utformade på ett sätt som gör det svårt för föreningar med små och udda verksamheter att bli godkända för kommunalt stöd. Jag anser att utredningens förslag passar handikappidrottsföreningarna som ofta bedriver mindre verksamheter och som har ett stort geografiskt upptagningsområde. Ett ”gränslöst” stöd skulle innebära att det inte spelar någon roll var föreningens medlemmar är bosatta eller var föreningen har sin verksamhet. Det skulle underlätta för föreningen att administrera sina bidragsansökningar samtidigt som kostnaderna delas rättvist mellan kommunerna oberoende av var föreningen idag har sin hemvist. Den föreslagna modellen bör också kunna innebära att handikappidrottsföreningarna mer aktivt kommer att rekrytera mer barn och ungdomar till sina olika verksamheter, vilket är mycket positivt.

Avslutningsvis vill jag understryka remissinstansernas synpunkt att en förutsättning för att förslaget ska kunna genomföras är att alla kommuner inom Stockholms handikappidrottsförbunds distrikt ställer sig positiva och ansluter sig till bidragssystemet.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Remissen om en gemensam stödmodell för handikappidrotten i länet besvaras med vad föredragande borgarråd anför i promemorian.

Stockholm den 12 november 2003

KERSTI PY BÖRJESON

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Stockholms handikappidrottsförbund och Föreningen Storstockholms kultur- och fritidschefer har getts ett gemensamt uppdrag av KSL, Kommunförbundet Stockholms Län, att utreda och lämna förslag på om det är möjligt att i en begränsad omfattning pröva en gemensam stödmodell för handikappidrotten inom Stockholms län.

Utredningsgruppen har till KSL överlämnat sitt förslag som nu översänts till kommunerna i Stockholms län för yttrande.

Förslaget

Utredningsgruppen har bestått av tre personer vilka företrätt Stockholms Handikappidrottsförbund, Föreningen Storstockholms kultur- och fritidschefer samt staden genom en tjänsteman vid idrottsförvaltningen. Arbetsgruppen föreslår att ett gemensamt och generellt verksamhetsbidrag införs för handikappidrottsföreningar i länet. Förslaget innebär att alla kommuner i länet betalar ett årligt belopp baserat på antalet invånare multiplicerat med en bidragskoefficient. Koefficienten föreslås för år 2003 vara 0,50 kr. Kommunerna betalar årligen sin andel av verksamhetsbidraget till Stockholms Handikappidrottsförbund som därmed föreslås få en nyckelroll i fördelningen av det gemensamma bidraget. Berörda föreningar söker sitt verksamhetsbidrag hos handikappidrottsförbundet. Fördelningen av bidraget föreslås baseras på redovisade aktiviteter i berörda föreningar. Bidragssystemet blir på så sätt gränslöst. En jämförelse kan vara att idrottsföreningarna söker det statliga aktivitetsbidraget hos Stockholms idrottsförbund som administrerar ansökan åt Riksidrottsförbundet.

Omräkning av bidraget och av bidragskoefficienten föreslås ske vart tredje år. Det betyder att kommunerna betalar samma belopp under tre år oavsett förändringar av invånarantal. Stockholms handikappidrottsförbund ska inför ny omräkningsperiod inkomma med förslag till eventuella justeringar.

Bidragsberättigad förening enligt utredningens förslag ska vara godkänd för statligt aktivitetsstöd och vara ansluten till Stockholms handikappidrottsförbund/Svenska handikappidrottsförbundet.

De föreningar som idag får kommunalt aktivitetsbidrag kommer fortsättningsvis att få det "kommunala" bidraget via Stockholms Handikappidrottsförbund. Det ska således inte vara möjligt att beviljas dubbelt bidrag för en och samma verksamhet.

REMISSER

Ärendet har för synpunkter remitterats till idrottsnämnden, socialtjänstnämnden och stadsledningskontoret.

Idrottsnämnden beslutade vid sammanträde den 23 september 2003 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss över utredning om gränslöst/generellt bidrag för handikappföreningar.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande av den 3 september 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen delar den bedömning och de förslag som redovisas i utredningen. Förslaget är enkelt och rättvist och minskar såväl förvaltningens som den enskilda föreningens administration vid bidragshanteringen

Handikappidrotten bedrivs ofta regionalt och utifrån deltagarnas individuella handikapp, exempelvis blinda/synskadade, rullstolsburna osv. Genom det föreslagna systemet betalar alla kommuner proportionellt lika efter antalet invånare i respektive kommun. Stockholm tillhör en av de kommuner i länet som har förhållandevis få föreningar som bedriver verksamhet för barn och ungdomar inom handikappidrotten. Det innebär att stadens nuvarande stöd till handikappidrotten jämfört med vissa andra kommuner är lågt och därmed skulle ett införande av ett gränslöst bidragssystem medföra att de generella bidragen till handikappidrottsföreningarna ökas från ungefär 60 000 kronor till cirka 400 000 kronor per år (50 öre/invånare). Förvaltningen ser inte det som något hinder utan anser att stödet ryms inom befintligt anslag för medlemsaktivitetsbidrag, utan att det drabbar bidragens storlek till övriga föreningar. Med nuvarande omfattning på medlemsaktivitetsbidraget innebär det en minskning med mindre än 10 öre per medlemsaktivitet för övriga föreningar.

Nuvarande kommunala regelverk för föreningsbidrag i regionen har krav som ofta är utformade som gör det svårt för föreningar med små och udda verksamheter att bli godkända för kommunalt stöd. Förvaltningen anser att utredningens förslag passar handikappidrottsföreningarna som ofta bedriver mindre verksamheter och som har ett stort geografiskt upptagningsområde. Ett ”gränslöst” stöd skulle innebära att det inte spelar någon roll var föreningens medlemmar är bosatta eller var föreningen har sin verksamhet. Det skulle underlätta för föreningen att administrera sina bidragsansökningar samtidigt som kostnaderna delas rättvist mellan kommunerna oberoende av var föreningen idag har sin hemvist. Förvaltningen antar att den föreslagna modellen också kommer att innebära att handikappidrottsföreningarna mer aktivt kommer att rekrytera mer barn och ungdomar till sina olika verksamheter. Det bör nämnas att det statliga aktivitetsbidraget utgår för alla medlemmar inom handikappidrottsföreningarna och inte, som i Stockholm, enbart för åldrarna 7 till 20 år

För att förslaget till gränslöst bidrag för handikappidrotten skall kunna genomföras krävs att alla kommuner inom Stockholms handikappidrottsförbunds distrikt ställer sig positiva och ansluter sig till bidragssystemet. De kommuner som berörs är kommunerna i Stockholms län dock ej Norrtälje, Sigtuna och Södertälje då handikappidrottsföreningar inom dessa kommuner är anslutna till Upplands respektive Södermanlands handikappidrottsförbund.

En samordning av bidragsgivningen till handikappidrottsföreningar stämmer väl överens med diskussionerna om andra regionala lösningar som exempelvis motorsport, skytte och konstakning.

Socialtjänstnämnden har avböjt att besvara remissen.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 8 oktober 2003 har i huvudsak följande lydelse.

I stadens budget för 2003 framgår att stadens idrottsverksamhet skall utformas så att den uppmuntrar fler människor att utöva någon form av idrott. Allas lika rätt till idrott och fritid är grundläggande.

Stadsledningskontoret instämmer i utredningens bedömning att förslaget förefaller rättvist och enkelt. För att förslaget skall kunna genomföras krävs dock att alla kommuner inom Stockholms handikappidrottsförbunds distrikt ställer sig positiva och ansluter sig till bidragssystemet. Ett gränslöst bidragssystem skulle för Stockholms stad innebära att de generella bidragen till handikappidrottsföreningarna ökar från ca 60 000 kronor till ca 400 000 kronor. Stadsledningskontoret anser att denna ökning måste rymmas inom idrottsnämndens budget.

Utredningen föreslår att omräkning av bidraget och bidragskoefficienten skall ske vart tredje år. Det är viktigt att Stockholms handikapp-idrottsförbund, inför en ny omräkningsperiod, inkommer med förslag till eventuella justeringar tidigt så att ställningstagande och planering kan ske inför budget.

UTREDNING OM GRÄNSLÖST/GENERELLT BIDRAG FÖR HANDIKAPPIDROTTSFÖRENINGAR

Bakgrund

Stockholms handikappidrottsförbund och FSKF har gemensamt fått i uppdrag från KSLs styrelse att inom ramen för den slutrapport kring idrottspolitiska frågor som presenterats 2001-12-20 bl a lyfta fram och utreda ett antal frågor rörande regionalt samarbete. Undertecknade har fått i uppdrag att utreda och lämna förslag på om det är möjligt att i en begränsad omfattning pröva en gemensam stödmodell för handikappidrotten i länet.

Ett gränslöst stöd skulle innebära att det inte spelar någon roll var föreningens medlemmar är bosatta eller var föreningen har sin verksamhet. Det skulle underlätta för föreningen att administrera sina bidragsansökningar samtidigt som kostnaderna solidariskt skulle kunna delas mellan kommunerna oberoende av var föreningen idag har sin hemvist. Systemet måste samtidigt vara lätt att hantera och inte medföra någon ökad administration. Gruppen har dessutom ett uppdrag att se över tidfördelningen i lokaler. Gruppen har hittills träffats vid fyra tillfällen under året.

Utredning

Utredningen och uppdraget har inriktat sig mot att finna en lämplig modell för ett gemensamt verksamhetsbidrag till handikappidrottsföreningar i länet eftersom det inte alltid finns förutsättningar i alla kommuner att lokalt bilda idrottsföreningar för handikappade. Lokaltillgången kan också vara en begränsande faktor. Efter intresseinriktning deltar därför många handikappade i föreningar utanför den egna hemkommunen. På så sätt får föreningarna ett bra underlag för att kunna bedriva verksamhet. Därmed kan bl a olika typer av idrottslag bildas, gemensam simträning och skidåkning genomföras. Gränslöst deltagande kan påverka bidragsfördelningen, vilket kan leda till en tyngre bidragsbörda för kommuner där föreningarna har sin hemvist. För att få en inblick i bidragsgivningen har därför en enkät skickats ut till samtliga kommuner i länet. 18 kommuner (75%) har svarat. Nykvarn och Södertälje har utelämnats. Vi har bedömt att dessa två kommuner ligger utanför ett tänkt stödområde. Vi ville bland annat ha in svar på antal föreningar, antal medlemmar, utbetalade bidragsbelopp och hur kommunerna såg på ett gemensamt bidragssystem. Av svaren konstateras att sammanlagt ca 560 tkr år 2001 betalats ut i bidrag till handikappidrottsföreningar. Fördelat på kommuninvånare motsvarar detta ca 0,37 kr / inv. Med utgångspunkt av svaren föreslår vi enligt nedan en modell för ett gemensamt verksamhetsbidrag. För att undvika att någon handikappidrottsförening vid ny fördelning får ett mindre bidrag än tidigare föreslås att det kommande bidraget till handikappidrotten skall avrundas uppåt till 50 öre per invånare.

Förslaget

Arbetsgruppen föreslår att ett gemensamt / generellt verksamhetsbidrag införs för handikappidrottsföreningar i länet och som föreslås konstrueras enligt följande principer.

- ? Förslaget innebär att alla ingående kommuner betalar till systemet ett årligt belopp baserat på antalet invånare multiplicerat med en bidragskoefficient. Koefficienten föreslås för år 2003 vara 0,50 kr. Det innebär att en kommun med 40.000 invånare betalar: $40.000 \times 0,50 \text{ kr} = 20.000 \text{ kr}$.
- ? Kommunerna betalar årligen sin andel av verksamhetsbidraget till Stockholms handikappidrottsförbund som därmed föreslås få en nyckelroll i fördelningen av det gemensamma bidraget. Berörda föreningar söker sitt verksamhetsbidrag hos

handikappidrottsförbundet. Fördelningen av bidraget föreslås baseras på redovisade aktiviteter i berörda föreningar. Bidragssystemet blir på så sätt gränslöst.

- ? Omräkning av bidraget och av bidragskoefficienten föreslås ske vart tredje år. Det betyder att kommunerna betalar samma belopp under tre år oavsett förändringar av invånarantal. Stockholms handikappidrottsförbund ska inför ny omräkningsperiod inkomma med förslag till eventuella justeringar.
- ? Bidragsberättigad förening enligt detta förslag ska vara godkänd för statligt aktivitetsstöd och vara ansluten till Stockholms handikappidrottsförbund.
- ? De föreningar som idag får kommunalt aktivitetsbidrag kommer fortsättningsvis att få det "kommunala" bidraget via Stockholms Handikappidrottsförbund. Det ska inte vara möjligt att beviljas dubbelt bidrag för en och samma verksamhet.

Kommentarer

Vi bedömer att detta förslag är enkelt och rättvist. Vi vet att det finns kommuner som drar ett "stort lass" gällande bidrag och lokaltilldelning till handikappidrottsföreningar. Genom detta system betalar alla kommuner proportionerligt lika efter antalet invånare i kommunerna. Det tycker vi är rättvist. I övergången kommer det innebära märkbara höjningar och sänkningar av bidraget för vissa kommuner. Därför bör förslaget skickas ut på remiss till kommunerna.

I linje med ett "rättvist" verksamhetsbidrag borde även kostnaderna för lokaler anpassa. O-taxa borde gälla för handikappidrottsföreningar i alla kommuner? I dag finns många olika lokaltaxor i kommunerna och taxorna ska inte behöva utgöra ett hinder för var verksamheten ska bedrivas.

Sture Djupenström
Stockholms Handikappidrotts-
förbund

Per Johansson
Stockholms stad

Erik Heribertson
Lidingö stad och FSKF