

Kommunstyrelsen

STOCKHOLMS STAD	
Kommunstyrelsen	
KF/KS Kansli	
Ink.	2004 -11- 16
Dnr:	326-4436/2004
Till:	RVR

Rekommendation att teckna nytt färdtjänstavtal med Stockholms läns landsting

Bakgrund

Sedan 1977 ansvarar Stockholms läns landsting via ett avtal med länets kommuner för den särskilda kollektivtrafiken. I nuvarande avtal överlåter kommunen sina uppgifter jämlikt lagen om färdtjänst (1997:736) till landstinget som trafikhuvudman. Avtalet löper ut den 31 december 2004 och har sagts upp av landstinget.

KSL och landstinget har tillsammans utrett möjligheterna till samordning, effektivisering och förbättringar av de samhällsbetalda resorna i Stockholms län. Utredningens resultat har redovisats i en rapport, "Ökad samordning av samhällsbetalda resor i Stockholms län", den 5 februari 2004. Av rapporten framgår det att det för närvarande saknas lagliga förutsättningar för att möjliggöra en långtgående samordning och integrering av de transportformer som får stöd av samhället. Samtidigt visar erfarenheterna att viss förbättring, utveckling och effektivisering går att genomföra om berörda parter sätter sig tillsammans.

Avtalet

Enligt nuvarande färdtjänstavtal skall kommunerna företrädas av KSL vid förhandlingar om ett nytt avtal. KSL styrelse gav kansliet i uppdrag att inleda förhandlingar i våras. Förhandlingsprocessen har dragit ut på tiden då landstinget länge krävde en kommunal delfinansiering av färdtjänsten vid tecknande av ett nytt avtal, något som inte accepterades av KSLs styrelse.

Det nu föreslagna avtalet tar sin utgångspunkt i tidigare avtal men innehåller några viktiga kompletteringar som vi särskilt vill lyfta fram.

- Kvalitetssäkring av ansökningsprocessen för tillstånd för färdtjänst. Förutsättningarna för detta finns preciserat i avtalets bilaga 1.
- I avtalets § 9 lämnas en definition av de resor som föranletts av kommunala beslut och som inte ingår i landstingets åtagande.
- Lokala samverkansråd mellan kommun och landstinget med uppgift att identifiera och föreslå förbättringar av tillgängligheten till den allmänna

kollektivtrafiken. Syftet med det lokala samverkansrådet och dess uppgifter finns preciserade i avtalets bilaga 2.

- Regionalt samverkansråd mellan KSL och landstinget med uppgift att framförallt följa avtalets utveckling. Rådets uppgifter preciseras i avtalets bilaga 3

KSLs bedömning är att fördelarna med att Landstinget svarar för färdtjänsten överväger alternativet att kommunen skulle ta tillbaka ansvaret och själv svara för och tillhandahålla färdtjänst.

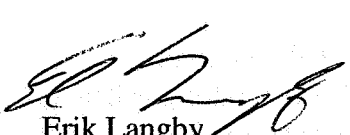
Båda parter är medvetna om svårigheterna att hinna med att fatta nödvändiga politiska beslut innan den 31 december 2004. KSL vill ändå peka på vikten av en skyndsam hantering av ärendet. Landstinget tar upp ärendet under november 2004.

När er kommun har fattat beslut i frågan om att teckna ett nytt färdtjänstavtal ber vi er skicka en kopia för kännedom till KSL.

För mer information kontakt Ulrika Wallin, telefon 08-615 94 33 eller via mail ulrika.wallin@ksl.se

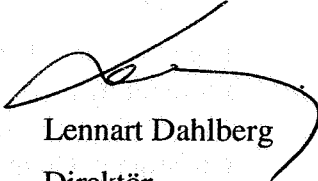
Med vänlig hälsning

KOMMUNFÖRBUNDET STOCKHOLMS LÄN



Erik Langby

Ordförande



Lennart Dahlberg

Direktör

PROTOKOLL

2004-11-04

Justeras:

Sven-Inge Nylund
Sven-Inge Nylund

Lennart Dahlberg
Lennart Dahlberg

Förhandlingar mellan företrädare för Stockholms läns landsting (SLL) och Kommunförbundet Stockholms län (KSL) om nytt färdtjänstavtal mellan landstinget och länets kommuner.

Närvarande:

Sven-Inge Nylund
Stellan Hellqvist
Björn Nilsson
Klas Havrén
Peter Jürss

SLL
SLL Färdtjänstförvaltningen
SLL Färdtjänstförvaltningen
SLL
SLL

Lennart Dahlberg
Ulrika Wallin

KSL
KSL

§ 1

Utsågs Sven-Inge Nylund och Lennart Dahlberg att justera dagens protokoll.

§ 2

Det antecknades

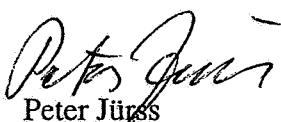
- att Stockholms läns landsting och kommunerna i Stockholms län 1976 träffade en överenskommelse som innebar att landstinget övertog ansvaret för färdtjänst för handikappade i länet från och med den 1 januari 1977,
- att landstinget och länets kommuner 1998 träffade ett nytt avtal om färdtjänst om fortsatt överlåtelse av kommunernas ansvar för färdtjänsten till landstinget att gälla 1999-2002,

- att avtalet efter förlängning och därefter av landstinget gjord uppsägning löper ut i och med utgången av 2004,
- att landstinget och KSL tillsammans utrett möjligheterna till samordning, effektiviseringar och förbättringar som kan göras kring de samhällsbetalda resorna i länet
- att resultatet av utredningsarbetet redovisats i en slutrapport 2004-02-05 i vilken det konstateras att det för närvarande saknas lagliga förutsättningar för att möjliggöra en långtgående samordning och integrering av de transportformer som får stöd från samhället
- att parterna är överens om att vid framtagande av ett nytt avtal ta till vara de erfarenheter som framkommit i det tidigare nämnda utredningsarbetet

§ 3

Partsföreträdarna enades om att förelägga sina respektive beslutande organ bilagda förslag till avtal att gälla från och med den 1 januari 2005 för godkännande.

Vid protokollet


Peter Jürges

Bilaga

Förslag till avtal om färdtjänst

Mellan Stockholms läns landsting (landstinget) och kommun
(kommunen) har träffats följande

AVTAL

§ 1

Kommunen överlåter jämlikt § 4 lagen om färdtjänst (1997:736) sina uppgifter enligt nämnda lag till landstinget som trafikhuvudman.

§ 2

Landstinget övertar jämlikt § 5 lagen om färdtjänst ansvaret för att färdtjänst anordnas för kommunens invånare för resande inom Stockholms län. Villkor för resor över länsgränsen till angränsande kommun, liksom för resor i eller mellan kommuner utanför länet fastställs av landstinget.

§ 3

Frågor om tillstånd till färdtjänst provas jämlikt § 6 lagen om färdtjänst av landstinget. Landstingets uppgifter enligt lagen om färdtjänst och detta avtal fullgörs av den nämnd landstingsfullmäktige bestämmer.

Denna nämnd fastställer villkor och föreskrifter för resandet med färdtjänsten och resornas genomförande. Villkor och föreskrifter kan vara generella eller avse särskilt tillstånd. Villkor och föreskrifter skall fastställas utifrån budgetram, reglemente och inriktningsdirektiv som landstingsfullmäktige fastställt för nämnden .

§ 4

Grunder för avgifterna för resor med färdtjänst bestäms av landstinget som ensam länstrafikansvarig jämlikt § 11 punkt 1 lagen om färdtjänst med tillhörande författningskommentar.

§ 5

Kommuninvånare skall inge ansökan om färdtjänst till kommunen. Kommunen skall verkställa utredning som grund för landstingets prövning av sådan ansökan. Kommunen skall verkställa kompletterande utredning om landstinget så begär. Villkor för kvalitetssäkring av utrednings- och ansökningsprocessen framgår av bilaga 1.

§ 6

Landstinget och kommunen ska samverka i ett lokalt organ med uppgift att identifiera och föreslå förbättringar av tillgängligheten till och i den allmänna kollektivtrafiken så att fler kommuninnevånare kan använda den. För beskrivning av uppgifter och sammansättning hänvisas till bilaga 2.

§ 7

I särskild överenskommelse mellan landstinget och Kommunförbundet Stockholms län (KSL) kommer ett regionalt samverkansråd att inrättas och bestå av representanter från landstinget och KSL. Rådets uppgifter och sammansättning beskrivs i bilaga 3

§ 8

Kommunen skall underlätta för landstinget att genomföra det överlåtna ansvaret för färdtjänst genom att dels medverka aktivt så att färdtjänsttrafik får trafikera kommunens kollektivtrafik-körfält, dels genom att tillhandahålla nödvändiga underlag och adressuppgifter och koordinater som kommunen har för ett digitalt geografiskt informationssystem.

§ 9

Detta avtal omfattar inte resor föranledda av kommunala beslut rörande aktiviteter för äldre och funktionshindrade inom skola, vård och omsorg. Kostnad för dessa resor har reglerats i överenskommelser och skatteväxlingar vid Ädelreformen, kommunaliseringen av omsorgsnämndens verksamhet och psykiatireformen.

Anmärkning:

Med resor enligt ovan avses:

- resor till och från skola och fritidshem för barn med funktionshinder
- resor till och från daglig verksamhet för personer tillhörande LSS personkrets 1 och 2
- resor för äldre och funktionshindrade till och från dagverksamhet beslutad av kommunen
- resor för äldre och funktionshindrade vid start och avslut i samband med vistelse vid växelvård/korttidsvistelse som är beslutad av kommunen (undantag för egen fritidsresa i besökssyfte under växelvård/ korttidsvistelse för vilken landstinget svarar)

§ 10

Landstinget skall ansvara för samråd med de funktionshindrades organisationer och för brukarsamråd med färdtjänstens resenärer.

§ 11

Detta avtal gäller från den 1 januari 2005 och till utgången av år 2008. Därest avtalet inte sägs upp av landstinget eller kommunen före utgången av år 2007 skall detta gälla tills vidare i fyraårsperioder med ett års uppsägningstid.

Om annan kommun med vilket landstinget ingått motsvarande avtal säger upp avtalet enligt första stycket får landstinget säga upp avtalet inom en månad från det att uppsägningen mottagits även om uppsägningstiden därvid understiger ett år.

I nya förhandlingar föranledda av sådan uppsägning skall kommunerna företräddas av Kommunförbundet Stockholms län (KSL)

§ 12

Detta avtal är för sin giltighet beroende av landstingsfullmäktiges och länets samtliga kommunfullmäktiges godkännande.

§ 13

Avtalet är upprättat i två exemplar, av vilka parterna tagit var sitt.

Stockholm den

För landstinget

För kommunen

Bilaga 1

Kvalitetssäkring av ansökningsprocessen för tillstånd för färdtjänst

Kommuninvånare skall inge ansökan om färdtjänst till kommunen. Kommunen verkställer utredningen som ligger till grund för landstingets prövning av sådan ansökan. Utredningen kompletterad med ett läkarintyg och foto sänds till landstinget för prövning i enlighet med lagen om färdtjänst.

För att få en hög och jämn kvalitet i utredningsarbetet och en hög standard på underlagen för den sökandes bedömning genomförs arbetet med nedanstående förutsättningar:

1. Utbildning av kommunala utredare.

Landstinget tillhandahåller en obligatorisk utbildning, gemensamt utformad av landstinget och KSL, för de kommunala utredare som genomför färdtjänstutredningar. Utbildningen genomförs under minst 2 dagar. Kostnaden för denna utbildning delas lika av kommunen och landstinget. Samtliga färdtjänsthandläggare skall ha genomgått en sådan utbildning före utgången av 2005.

2. Särskilda blanketter

Landstinget har utformat och tillhandahåller särskilda blanketter som skall användas vid färdtjänstutredningarna. Genom dessa säkerställs och underlättas att underlagen innehåller erforderliga uppgifter samt att relevanta frågor besvaras.

3. Kontinuitet bland utredare

Det är värdefullt med en kontinuitet bland de utredare som finns i kommunerna. Samarbetet mellan de kommunala handläggarna och tillståndspersonal inom landstinget förbättras då påtagligt. På detta sätt uppnås kompetenta utredare vilket också borgar för att kvaliteten i utredningsarbetet säkerställs för den ansökande kommunmedborgaren. Dessutom säkerställs att utredningen genomförs inom en rimlig tid från ansökningstillfället.

4. Kunskap om lokaltrafik och tillgänglighetsplaner

Färdtjänstutredare i kommunen skall dels ha en god kunskap om lokaltrafikens villkor och serviceutbud i kommunen, dels ha insikt i de tillgänglighetsplaner som finns upprättade inom kommunen. På detta sätt identifieras bristerna i tillgängligheten i närmiljön samtidigt som förbättringarna i tillgängligheten i kollektivtrafiken är kända. För att åstadkomma detta är det därför lämpligt att de kommunala färdtjänstutredarna tillhör eller har ett nära samarbete med kommunens tekniska förvaltning eller motsvarande.

5. Kontaktpersoner i kommunerna och hos landstinget

Kontaktpersoner inrättas och upprätthålls inom såväl kommunen som hos landstinget för att säkerställa att informationen mellan landstinget och kommunerna når respektive mottagare.

6. Återrapportering till kommunen om beslut i färdtjänststämmande

Om kommunen önskar en återrapportering av färdtjänststämmanden kan särskild överenskommelse träffas mellan kommunen och landstinget.

Bilaga 2

Lokalt samverkansråd mellan kommunen och landstinget

Bakgrund

För funktionshindrade och äldre bestäms möjligheterna till att resa i hög grad av tillgänglighetsfaktorer. Ansvaret för att åtgärda brister i tillgängligheten åvilar både kommuner och trafikhuvudmannen i länet.

För såväl landstinget som trafikhuvudman som för samtliga kommuner gäller det gemensamma tillgänglighetsmålet som formuleras i den Nationella planen för handikappolitiken. I det här fallet gäller det att lösa resor från port till port för funktionshindrade och äldre personer. Hinder att resa port till port kan bero på otillgänglighet i kollektivtrafiken som SL ansvarar för. Det kan också bero på otillgänglighet i den fysiska miljön till trafiken som kommunerna ansvarar för. Oavsett vilket, har lösningen hittills oftast varit att tillgripa särlösningen färdtjänst eller annan samhällsbetald tjänst. Färdtjänsten är dock en mycket dyr särlösning på ibland enkla tillgänglighetsproblem.

Erfarenheterna från KSL och Stockholms läns landstingets utredning "Ökad samordning av de samhällsbetalda resorna" visar att det finns möjligheter öka tillgängligheten för den enskilde och minska det totala resandet i särlösningar genom att samla den lokala kunskapen. Den största effekten uppnås både vad gäller utökat reseutbud och kostnadsminskningar genom en överföring av resande från särlösningar till resande i en anpassad och tillgänglig kollektivtrafik, sk. Närtrafik. Genom att utveckla lokala lösningar och anpassningar i kollektivtrafiken och dess närmiljö, kan resandet med färdtjänst, skolskjuts och resor inom äldre- och handikappomsorgen minska. För att åstadkomma denna utveckling måste incitamenten tydliggöras och kommunerna och landstinget ta ett gemensamt ansvar, något som kräver ett mer aktivt deltagande från och en ökad samordning i varje enskild kommun. På så sätt kan ekonomiska vinster skapas för båda huvudmännen.

Genom att skapa lokala samverkansråd mellan kommun och landsting ges möjlighet att hitta och rikta de åtgärder där båda parter kan minska sina kostnader som orsakas av tillgänglighetsproblem för äldre och funktionshindrade.

Syfte med arbetet i det lokala samverkansrådet

Primärt finns följande två syften med det lokala samverkansrådets uppgifter:

- Uppfylla den Nationella handikapplanen om tillgänglighet i kommunen
- Bryta kostnadsutvecklingen för särlösningar i resandet (färdtjänst, skolresor, omsorgsresor, sjukresor m.m.) genom att genomföra åtgärder som utgår från en gemensam helhetssyn på resandet.

Arbetsuppgifter och utvecklingsfrågor för det lokala samverkansrådet

- Systematiskt från färdtjänstansökningarna i kommunen samla uppgifter om angivna svårigheter i tillgängligheten till och i den allmänna kollektivtrafiken.

- Inventera på kommunnivå behov av åtgärder för att öka tillgängligheten till den kollektiva trafiken beträffande t.ex. gångvägar, ledstänger, trappor m.m.
- Behov av förbättringar av belysning, snö- och halkbekämpning m.m..
- Information om:
 - Tidplaner för utbyte av bussar till låggolvsfordon.
 - Tillgänglighetskompletteringar av stationer och hållplatser.
 - Investering i nya förbättrade pendeltåg.
 - Justeringar av linjesträckningar.
 - Kompletteringstrafik i glesbygd tillsammans med anropsstyrd trafik
- Samarbeta kring frågor om närtrafikens utveckling
 - Service-/flexlinjers sträckning
 - Andra kommunala persontransporter, tex skolresor, omsorgsresor m.m.
- Utifrån den gemensamma inventeringen göra en gemensam åtgärdsplan samt tidplan för densamma.

Vilka bör finnas med i diskussionerna

Kommunen och landstinget utser inom sig representanter till det lokala samverkansrådet. Dessa bör tillsammans besitta god kunskap om minst nedanstående områden:

Kommun	Landsting
Gatu- och fastighetskontor/ Teknisk förvaltning eller motsvarande (tillgänglighetsanpassning)	Färdtjänst (Färdtjänst och Närtrafik)
Äldre- och handikappomsorg eller motsvarande (ex. omsorgsresor)	SL (kollektivtrafik)
Utbildningsförvaltning (skolskjuts)	

Bilaga 3

Regionalt samverkansråd mellan KSL och landstinget

Det regionala samverkansrådets sammansättning, befogenheter, uppgifter m.m. skall regleras i särskild överenskommelse mellan landstinget och KSL. Landstingets representanter i samverkansrådet utses av den nämnd som fullgör landstingets uppgifter och kommunernas representanter utses av KSL. I samverkansrådet företräds vardera parten av 3-5 representanter som utses var för sig.

Arbetet i det regionala samverkansrådet utgår från nedanstående uttalade gemensamma målbild för resandet samt att verka för att uppfylla de Nationella handikappolitiska målen:

- Tillgängligheten i den ordinarie och linjelagda kollektivtrafiken skall öka så att fler kan resa med den
- Den enskilde ska ges fler resemöjligheter genom nya resekoncept
- Sär lösningar ska finnas och utvecklas för de som har störst behov och inte kan nyttja någon av ovanstående lösningar

Uppdrag för det regionala samverkansrådet

1. Uppföljning av färdtjänstavtalets tillämpning

Samverkansrådet är parternas gemensamma forum för uppföljning av färdtjänstavtalets tillämpning och färdtjänstverksamhetens utveckling. Rådet skall behandla eventuella gränsdragningsfrågor avseende landstingets respektive kommunernas ansvar för olika restyper. Rådet skall också kunna initiera projekt avseende samverkan mellan landstinget, kommunerna och SL kring alternativa trafikformer och kring olika typer av resor.

2. Övriga frågor

Samverkansrådet skall härutöver behandla frågor av mer principiell betydelse inom bl.a. följande områden:

- Inventera länets behov av strukturella åtgärder för att ökat tillgängligheten till den kollektiva trafiken, ex
 - Tillgänglighetsanpassningar i närmiljön
 - Tillgänglighetsanpassningar i den allmänna kollektivtrafiken
 - Fordonsanpassningar
- Driva frågan om utveckling av närtrafik
- Gentemot den statliga nivån verka för att de juridiska hindren som föreligger för en ökad samordning och principer för upphandling undanröjs
- Kunskapsöverföring
- Organet ska årligen rapportera till huvudmännen om utvecklingen och ge förslag på förbättringsområden

Mathematical Induction

Mathematical induction is a method for proving that a statement is true for all natural numbers. It consists of two main steps: the base case and the inductive step.

Base Case: Prove that the statement is true for the smallest natural number, usually 1.

Inductive Step: Assume the statement is true for a natural number k , and prove it is true for $k+1$.

Once both steps are completed, the statement is proven true for all natural numbers.

Example: Prove that the sum of the first n natural numbers is $\frac{n(n+1)}{2}$.

Base Case: For $n=1$, the sum is 1, and $\frac{1(1+1)}{2} = 1$. The statement is true.

Inductive Step: Assume the statement is true for k , i.e., $1 + 2 + \dots + k = \frac{k(k+1)}{2}$.

Now, consider the sum for $k+1$: $1 + 2 + \dots + k + (k+1)$.

Using the inductive hypothesis, we have:

$1 + 2 + \dots + k + (k+1) = \frac{k(k+1)}{2} + (k+1)$

$= \frac{k(k+1) + 2(k+1)}{2}$

$= \frac{(k+1)(k+2)}{2}$

$= \frac{(k+1)((k+1)+1)}{2}$

Thus, the statement is true for $k+1$.

By the principle of mathematical induction, the statement is true for all natural numbers n .

Q.E.D.

Mathematical induction is a powerful tool for proving statements about natural numbers.

It is used in many areas of mathematics, including algebra, geometry, and calculus.