

Förslag till nytt miljöpolitiskt program, Haninge kommun

Remiss från Haninge kommun

Remisstid 31 mars 2005

Borgarrädsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på remissen Förslag till nytt miljöpolitiskt program översänds denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson anför följande.

Bakgrund

Stockholms stad har för yttrande fått Förslag till nytt miljöpolitiskt program från Haninge kommun, *bilaga*. Rapporten beskriver Haninges miljö och förutsättningar för att mål-inriktat arbeta med angelägna miljöfrågor. Det övergripande målet för Haninge kommuns miljöarbete föreslås vara en ekologisk hållbar utveckling. I programmet presenteras miljömål inom tre prioriterade områden, energi och transporter, vatten och avlopp samt avfall. Rapporten föreslår även att miljöarbetet integreras i den ordinarie styrningen av kommunen samt att uppföljning görs i samband med ordinarie verksamhetsuppföljning.

Haninge kommun skickade efter den interna remissomgångens slut en rättelse av två av målen i programmet. Detta är dock inget som påverkar remissinstansens svar och därmed inte heller Stockholms stads remissvar till Haninge kommun.

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Stadsledningskontoret avstår från att svara på remissen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att förslaget i huvudsak är bra, men att det är av stor vikt att lokala och regionala målområden samordnas. Nämnden hade även önskat en tydligare beskrivning av vilka överväganden som legat till grund för prioriteringen av vilka frågor som är särskilt angelägna att åtgärda i Haninge. Målstyrningsmodellen med nyckeltal och angivande av ansvarsområden för stadens förvaltningar är i princip bra. En brist är dock att det saknas en identifiering av andra viktiga aktörer som utgör en förutsättning för genomförande av målen.

Mina synpunkter

Stockholms stad har fått möjlighet att yttra sig över Haninge kommuns blivande miljöprogram, vilket jag ser som en del i den goda samverkan som pågår mellan kommunerna i flera avseenden.

Programmet är med sina tre inriktningsområden energi och transporter, vatten och avlopp samt avfall både ambitiöst och i högsta grad aktuellt eftersom dessa områden

även kommer att bli målområden i det regionala miljöhandlingsprogrammet för Stockholms län.

Stockholms stad har tagit del av Haninge kommuns miljöprogram och har inom staden remitterat ärendet till berörda förvaltningar. Jag ser det som viktigt att kommunikationen om miljöarbetet fortgår mellan kommunerna i länet.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Som svar på remissen Förslag till nytt miljöpolitiskt program översänds denna promemoria.

Stockholm den 4 mars 2005

VIVIANN GUNNARSSON

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. Stockholms stad avstår från att besvara remissen, samt
2. i övrigt anför följande

Regionala samarbeten är bra i vissa avseenden, men den kommunala organisationens användning måste emellanåt granskas. Att korsvis remissbehandla kommunala miljöprogram, där tydliga gemensamma intressen saknas, skapar uppgifter för den kommunala apparaten som helt enkelt inte kan motiveras ur kommuninvånarnas intresse. Om vi verkligen önskar se en effektiv och mindre byråkratisk organisation i kommunen måste arbetsbördan också i möjligaste mån minskas.

ÄRENDET

Stockholms stad har för yttrande fått Förslag till nytt miljöpolitiskt program från Haninge kommun, bilaga. Rapporten beskriver Haninges miljö och förutsättningar för att målinriktat arbeta med angelägna miljöfrågor. Det övergripande målet för Haninge kommuns miljöarbete föreslås vara en ekologisk hållbar utveckling. I programmet presenteras miljömål inom tre prioriterade områden, energi och transporter, vatten och avlopp samt avfall. Rapporten föreslår även att miljöarbetet integreras i den ordinarie styrningen av kommunen samt att uppföljning görs i samband med ordinarie verksamhetsuppföljning.

Haninge kommun skickade efter den interna remissomgångens slut en rättelse av två av målen i programmet. Detta är dock inget som påverkar remissinstansens svar och därmed inte heller Stockholms stads remissvar till Haninge kommun.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Stadsledningskontoret avstår från att svara på remissen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 15 februari 2005 tillstyrka förslaget och som svar på remissen till kommunstyrelsen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation anfördes av *Magnus Hellström m.fl.* (m) enligt följande.

Nämnden beslutar att lämna förslaget till nytt miljöpolitiskt program för Haninge utan eget ställningstagande.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2005 var av följande lydelse.

Bakgrund

Förslaget till nytt miljöpolitiskt program och miljöpolicy för Haninge kommun anger att det långsiktiga målet för Haninge kommuns miljöarbete är en ekologiskt hållbar utveckling. Miljöpolicyen gäller för kommunens verksamhet, internt och externt samt för helägda kommunala bolag. Processer inom kommunens egna verksamheter har studerats för att se hur miljöarbetet ska kunna integreras då det bedöms vara av stor betydelse att miljöfrågorna blir en del av den ordinarie verksamheten.

Tio övergripande kommunala miljömål föreslås inom tre målområden. De utpekade målområdena utgår från de nationella och regionala miljömålen och är formulerade utifrån vilka frågor som är särskilt angelägna att åtgärda i Haninge och som kommunen har rådighet över. De utpekade målområdena är: Energi och transporter, Vatten och avlopp och Avfall

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen har tagit del av ovan nämnda remissutgåva av nytt miljöpolitiskt program för Haninge kommun och har i huvudsak inget att erinra mot innehållet.

De av Haninge kommun prioriterade målområdena för vatten och avlopp samt resor och transporter kommer även bli målområden i det regionala miljöhandlingsprogrammet för Stockholms län. Förvaltningen anser att det är av stor vikt att lokala och regionala målområden samordnas. Förvaltningen kommer i möjligaste mån samverka med de regionala parterna, länsstyrel-

sen och kommunförbundet i Stockholms län, vid revideringen och framtagandet av Stockholms nya miljöprogram.

Haninges miljöprogram fokuserar på problemområden som kommunen har rådighet över vilket, enligt förvaltningen, är ett effektivt angreppssätt. Förvaltningen har inget att invända mot valet av målområden men hade ändå önskat en tydligare beskrivning av vilka överväganden som legat till grund för prioriteringen av vilka frågor som är särskilt angelägna att åtgärda i Haninge. Målstyrningsmodellen med nyckeltal och angivande av ansvarsområden för stadens förvaltningar är i princip bra. En brist är dock att det saknas en identifiering av andra viktiga aktörer som utgör en förutsättning för genomförande av målen. En förskjutning av problemfokus har skett de senaste årtiondena från punktutsläpp till föroreningar som framför allt kommer från diffusa källor. Det vill säga varor, produkter och byggmaterial som finns runt omkring oss, och där den kanske viktigaste aktören är den enskilde individen. Sådana utsläppskällor är oftast svårare att identifiera men förtjänar att belysas tydligare i programmet. Avgränsningen till kommunens rådighet kan, förutom inspiration och information, även omfatta ett tydligare ansvar för kommunen att vidta åtgärder som underlättar och skapar förutsättningar för medborgare och verksamhetsutövare att bidra till en hållbar utveckling. Ett exempel återfinns i målet "Möjligheten att välja ett miljöanpassat transportsätt ska öka." Denna ansats kan utvecklas ytterligare.

Avseende målformuleringar, kan förvaltningen tala av egen erfarenhet och konstatera att begrepp som "verka för (att öka eller minska)" försvårar en framtida uppföljning av programmet, förutom av vad som täcks in specifikt av nyckeltalen. En kvantifiering av målen bör eftersträvas då detta även tydliggör den kommunala ambitionen, ökar motivationen och underlättar styrningen.

Avslutningsvis anser förvaltningen att begreppen policy, miljöpolitiskt program och handlingsprogram används utan att den hierarkiska ordningen mellan dessa begrepp klart framgår. Detta kan skapa onödig förvirring kring dokumentets status i den kommunala besluts- och styrningsprocessen.