

Sammanfattning

För att uppnå en kostnadseffektiv minskning av kväveoxidutsläppen genom kväveoxidavgiften föreslår vi att:

- kväveoxidavgiften (NO_x-avgiften) breddas till att omfatta även industriella processer. Undantag föreslås för förbränning i kalk- och cementugnar, pellete-ringsverk för tillverkning av malmpellets, glasugnar för tillverkning eller åter-vinning av glas och ugnar för tillverkning av lättklinker,
- avgiftskollektivet delas i två grupper. Den ena gruppen utgörs av det nuvarande kollektivet, som inte ändras. Den andra gruppen utgörs av nytillkommande verksamheter som nämnts ovan,
- avgiften höjs till 50 kr per kilogram kväveoxider (NO_x). Höjningen bör ske även om den föreslagna breddningen inte genomförs.

Genom utvidgningen av avgiftssystemet kan ytterligare cirka 13 400 ton NO_x per år omfattas av NO_x-avgiften. Vid avgiften 50 kr per kg NO_x har den förväntade utsläppsminskningen beräknats till minst 5 400 ton varav endast 30 ton vid de nya avgiftspliktiga anläggningarna. Vi bedömer dock att utsläppsminskningen kan bli större i praktiken, framförallt vid de industriella processerna. Detta beroende på att den använda modellen av olika skäl underskattar möjligheterna till utsläppsmins-kande åtgärder med kostnader under 50 kr per kg NO_x.

För att förenkla tillsynen och administrationen av NO_x-avgiften så föreslår vi ändringar i utformningen av vissa regler. En del av dessa förslag lämnades i det föregående regeringsuppdraget och övriga förslag lämnades tidigare i en hemstäl-lan till regeringen.

Utredningens mål var att undersöka om breddning och uppdelning av NO_x-avgiften skulle vara ett bra sätt att minska NO_x-utsläppen från processindustrin, utan att belasta verksamhetsutövarna för mycket. Dessutom var målsättningen att utforma systemet så att det fortsättningsvis är administrerbart och rättssäkert.

Uppdraget var att ytterligare konsekvensutreda det förslag till utvidgning av NO_x-avgiften som lämnades till regeringen i februari 2004. Inkluderat i uppdraget var också att utreda möjligheterna att införa ett differentierat NO_x-avgiftssystem, i syfte att belysa om det främjar en rimlig kostnadsfördelning mellan verksamhetsut-övarna, samt att lämna förslag till ny lagtext.