

Utlåtande 2007:132 RIII (Dnr 307-1181/2007)

Justering av brandförsvarets taxa för onödiga larm, anmälan av brandfarlig vara och svetstillstånd

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Taxa för onödiga larm (9 400 kronor per tillfälle), taxa för anmälan av brandfarlig vara (933 kronor per timme med minimidebitering en timme) och taxa för svetstillstånd (933 kronor per timme med minimidebitering en timme), att gälla från och med den 15 november 2007, godkänns.
2. Kommunfullmäktige godkänner att avgifterna av brandförsvaret, årligen från och med den 1 januari 2008, uppräknas med arbetskraftsindex AKI tk total.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Brandförsvaret har inte justerat taxorna för onödiga larm, brandfarlig vara och svetstillstånd sedan den 1 januari 2004. Sedan senaste höjningen har arbetskostnadsindex (AKI tk) höjts med 11 procent. Brandförsvarets kostnader för att utföra tjänsterna består till största delen av kostnader för arbetskraft.

Brand- och räddningsnämnden har den 14 maj 2007 beslutat föreslå att kommunfullmäktige godkänner nya avgifter för onödiga larm, anmälan av brandfarlig vara och svetstillstånd.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, Stockholms Stadshus AB, SISAB, Micasa Fastigheter i Stockholm AB, fastighetsnämnden, idrottsnämnden samt stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Älvsjö och Skärholmen. Stockholms Stadshus AB och idrottsnämnden har inte svarat på remissen. SISAB har svarat att bolaget inte har några synpunkter på ärendet.

Stadsledningskontoret tillstyrker att kommunfullmäktige godkänner de av brand- och räddningsnämnden föreslagna taxorna för onödiga larm, anmälan av brandfarlig vara och anmälan av svetstillstånd. Taxeändringarna föreslås gälla från och med den 1 november 2007.

Stadsledningskontoret tillstyrker vidare att taxorna indexuppräknas med AKI tk total från och med den 1 januari 2008. Det är angeläget att taxorna fortsättningsvis följer den allmänna kostnadsutvecklingen.

Micasa Fastigheter i Stockholm AB tillstyrker förslagen och anför att de endast berörs av taxehöjningen beträffande onödiga larm.

Fastighetsnämnden anser det riktigt att brandförsvaret får sina kostnader för hanteringen av anmälan av brandfarlig vara och svetstillstånd täckta av taxan. Nämnden anför vidare att det är positivt att taxan är rörlig och baseras på faktiskt utförd tid eftersom det skapar en större tydlighet för kunden. Slutligen påpekas att det är viktigt att förändringen inte innebär att administrationen ökar och endast leder till ökad byråkrati.

Stadsdelsnämnden Rinkeby-Kista har inget att erinra mot förslaget och anser att de föreslagna höjningarna får anses vara rimliga mot bakgrund av kostnadsutvecklingen för dessa tjänster.

Stadsdelsnämnden Skärholmen har inga synpunkter på förslaget.

Stadsdelsnämnden Älvsjö menar att höjningarna av taxan förefaller rimliga. Vad avser de övriga justeringarna har förvaltningen inga kommentarer till dessa förslag.

Mina synpunkter

Jag tillstyrker att kommunfullmäktige godkänner de av brand- och räddningsnämnden föreslagna taxorna för onödiga larm, anmälan av brandfarlig vara och anmälan av svetstillstånd. Taxeändringarna föreslås gälla från och med den 15 november 2007.

Den taxa som föreslås för onödiga larm motsvarar Stockholms brandförsvars faktiska kostnader för detta. Vad som inkluderas i kostnaden framgår av ärendet. Att antalet uttryckande fordon och operativ personal varierar mellan de olika larmen beror på hur larmet uppfattas av larmcentralen och den bedömning som görs där när berörd station larmas.

Det är mycket viktigt att antalet onödiga larm kan minimeras. Dessa tar resurser från ordinarie operativ verksamhet i och med att en eller flera uttryckan-

de enheter blir upptagna och därmed inte finns tillgängliga för andra samtidiga larm. Samtidigt är det av största vikt att begynnande bränder kan upptäckas tidigt och i detta fyller automatlarm en viktig funktion.

En hög avgift kan få positiva effekter genom att fastighetsägare och övriga ansvariga arbetar systematiskt med att avhjälpa felkällor. Den föreslagna taxan bygger dock enbart på brandförsvarets faktiska kostnader.

När det gäller anmälan av brandfarlig vara respektive anmälan av svetstillstånd anser jag att det är rimligt att kunderna får betala för den tid som det tar att utföra tjänsten. Då det i normalfallet går åt två timmar per utförd tjänst borde det totalt sett ge intäkter för brandförsvaret som är lika höga som med nuvarande taxor.

Jag tillstyrker vidare att taxorna indexuppräknas med AKI tk total från och med den 1 januari 2008. Det är angeläget att taxorna fortsättningsvis följer den allmänna kostnadsutvecklingen.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Taxa för onödiga larm (9 400 kronor per tillfälle), taxa för anmälan av brandfarlig vara (933 kronor per timme med minimidebitering en timme) och taxa för svetstillstånd (933 kronor per timme med minimidebitering en timme), att gälla från och med den 15 november 2007, godkänns.
2. Kommunfullmäktige godkänner att avgifterna av brandförsvaret, årligen från och med den 1 januari 2008, uppräknas med arbetskraftsindex AKI tk total.

Stockholm den 17 oktober 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

ÄRENDET

Brand- och räddningsnämnden

Brand- och räddningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 14 maj 2007 att med korrigerings av brand- och räddningsnämndens beslut 2007-03-12, § 5, att

1. Föreslå kommunfullmäktige att anta bilagda förslag till taxor för onödiga larm (9 400 kr per tillfälle), anmälan brandfarlig vara (933 kronor per timma med minimidebitering en timma) och svetstillstånd (933 kronor per timma med minimidebitering en timma.)
2. Föreslå kommunfullmäktige att taxorna, årligen från och med 2008-01-01, uppräknas med arbetskraftindex AKI

Brandförsvarets tjänsteutlåtande daterat den 26 april 2007 och den 19 februari 2007 har i huvudsak följande lydelse.

26 april 2007

Bakgrund

Vid brand- och räddningsnämndens sammanträde 2007-03-12 fattade nämnden beslut om justering av taxor för onödiga larm, anmälan brandfarlig vara och svetstillstånd. Förvaltningen har senare uppmärksammat att beslutet noterats felaktigt i protokollet.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att brand- och räddningsnämnden fattar nytt beslut i ärendet.

19 februari 2007

Förvaltningens förslag

Brandförvaret föreslår att taxehöjningen för onödiga larm fullt ut följer kostnadsutvecklingen för löner sedan 2004-01-01. För taxorna för anmälan brandfarlig vara och svetstillstånd föreslår brandförvaret att taxan anpassas till verklig tidsåtgång och gällande taxa för tillsyn (beslutad i KF).

Onödiga larm

Cirka 2 000 brandlarm är anslutna till brandförvaret. Syftet med anslutningarna är att minska skador vid eventuella bränder. Vid omkring 2 400 tillfällen per år utlöses larm av andra skäl än brand, så kallade onödiga larm. Enligt avtalen har brandförvaret rätt att debitera en fastställd avgift, taxa, för onödiga larm. Brandförsvarets taxa ska täcka kostnader för arbete för återställning av larm, åtgärder vid larmadressen, återfärd till stationen och åtgärder efter larm. Antalet involverade från brandförvaret vid ett larm varierar från sju till 16 man och från två till fem fordon. Därutöver tillkommer kostnader för larm och ledning samt administrativa kostnader för insatsrapportering och datorstöd.

Taxan för onödiga larm föreslås öka från 8 400 kronor till 9 400 kronor.

Anmälan av brandfarlig vara

Normalt ska den som hanterar eller importerar explosiva varor och den som yrkesmässigt eller i större mängd hanterar brandfarliga varor ha tillstånd för detta. (lag, 1988:86 om brandfarliga och explosiva varor). I vissa fall kan tillståndet ersättas med en anmälan som görs direkt till räddningsnämnden (SÄIFS 1995:3). Det kan gälla hantering av brandfarliga gaser och vätskor, underhåll och reparation av cistern eller tillstånd att använda en tillfälligt uppställd cistern. I genomsnitt tar ett beslutsärende cirka två timmar. I denna hantering ingår resor, platsbesök och administrativt arbete. I vissa fall görs även efterkontroller för att kontrollera att anmälaren har följt påpekanden eller rättat brister.

Taxan för anmälan av brandfarlig vara föreslås bli ändrad från nuvarande 1 860 kronor per beslut till 933 kronor per timme (gällande taxa för tillsyn) med en timmes minimidebitering.

Svetstillstånd, tillfälligt undantag från förbud mot heta arbeten

Enligt § 13 i förordning (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor är det förbjudet att vidta åtgärder som kan ge upphov till öppen eld eller till farliga gnistor på sådana ställen där det hanteras brandfarliga varor, t.ex. bensinstationer. Enligt § 24 i samma förordning meddelas möjlighet att få tillstånd av tillfällig karaktär, alltså undantag mot förbudet mot heta arbeten. Sådana undantag för enstaka tillfällen får meddelas av tillsynsmyndigheten tillika brandförsvaret. Vid t.ex. reparation eller underhåll av en bensinstation kan det finnas behov av att svetsa eller kapa av installationer vilket medför gnistbildning. En anhållan om undantag mot heta arbeten från verksamhetsledaren föranleder alltid ett platsbesök. Vid sådant besök bedöms de gnistbildande arbetsmomentens potentiella farlighetsgrad, vilket kan orsaka att delar av anläggningens normala hantering av brandfarliga varor tillfälligt måste stoppas. I genomsnitt tar ett beslutsärende cirka två timmar. I denna tid ingår resor, platsbesök och administrativt arbete. Taxan är för närvarande 1 860 kronor per beslut.

Taxan för anmälan av svetstillstånd föreslås bli ändrad från nuvarande 1 860 kronor per beslut till 933 kronor per timme (gällande taxa för tillsyn) med en timmes minimidebitering.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, Stockholms Stadshus AB, SISAB, Micasa Fastigheter i Stockholm AB, fastighetsnämnden, idrottsnämnden samt stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Skärholmen och Älvsjö. SISAB har inga synpunkter på remissen. Stockholms Stadshus AB och idrottsnämnden har inte svarat på remissen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 11 juni 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret tillstyrker att kommunfullmäktige godkänner de av brand- och räddningsnämnden föreslagna taxorna för onödiga larm, anmälan av brandfarlig vara och anmälan av svetstillstånd. Taxeändringarna föreslås gälla från och med den 1 november 2007.

Stadsledningskontoret tillstyrker vidare att taxorna indexuppräknas med AKI tk total från och med den 1 januari 2008. Det är angeläget att taxorna fortsättningsvis följer den allmänna kostnadsutvecklingen.

När det gäller anmälan av brandfarlig vara respektive anmälan av svetstillstånd finner stadsledningskontoret att det är rimligt att kunderna får betala för den tid som det tar att utföra tjänsten. Då det i normalfallet går åt två timmar per utförd tjänst borde det totalt sett ge intäkter för brandförsvaret som är lika höga som med nuvarande taxor.

Micasa Fastigheter i Stockholm AB

VD:s remissvar daterat den 16 april 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Micasa Fastigheter i Stockholm AB berörs enbart av taxehöjningen beträffande onödiga larm.

Micasa Fastigheter har inget att erinra mot föreslagen höjning av taxor men anser att uppföljningen av onödiga larm måste förbättras. Återkopplingen från räddningstjänsten om vad som förorsakat att larm utlöses är idag otillfredsställande. Vid uttryckning finns ingen notering i rapporteringen från brandförsvaret om vilka detektorer som påverkats eller vad som orsakat larmen. På så sätt finns en begränsad möjlighet för Micasa Fastigheter att arbeta förebyggande för att minska bolagets kostnader för onödiga larm. För år 2006 hade bolaget en bokförd kostnad om 1,4 mkr för larm som utlösts av andra skäl än brand så som ex. torrkokning eller andra utförda arbeten. Dessa larm skulle kunna förebyggas genom att detektorer flyttas eller att ventilationen förbättras.

Micasa Fastigheter har haft ett antal möten med brandförsvaret sedan år 2005 för att diskutera och formulera åtgärdsprogram för att minimera antalet onödiga larm. En projektgrupp tillsattes med representanter från Micasa Fastigheter, S:t Erik Försäkring AB, AB Svenska bostäder och Stockholms brandförsvaret för att utarbeta ett uppföljningsprogram. I projektet utformades en bedömningsmall som skulle ha till uppgift att svara på vad som kan ge upphov till larm och vilka åtgärder som i så fall måste vidtas. Micasa Fastigheter har vid ett flertal tillfällen påtalat för brandförsvaret att detta uppföljningsarbete måste komma till stånd.

Micasa Fastigheter erhåller idag 25 procents rabatt på årspremien från S:t Eriks försäkring AB som en bonus för att Micasa Fastigheter har direktuppkopplade larm i samtliga vård- och omsorgsfastigheter samt i seniorbostadshus. Samtidigt ökar kostnaderna för onödiga larm. Bolaget ser det därför som angeläget att det påbörjade arbetet i projektet återupptas så snart som möjligt så att vi gemensamt kan finna lösningar och arbeta förebyggande. Micasa Fastigheter föreslår vidare att taxan utformas så att kostnader för onödiga larm minskas/rabatteras om fastighetsägaren vidtar åtgärder enligt brandförsvarets rekommendationer. På så sätt kan antalet onödiga larm minskas.

Fastighetsnämnden

Fastighetsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 27 augusti 2007 följande.

1. Fastighetsnämnden bifaller förvaltningens yttrande avseende onödiga larm och årlig uppräknig med arbetskraftsindex AKI tk total.
2. Fastighetsnämnden avslår förvaltningens yttrande avseende anmälan brandfarlig vara och svetstillstånd och bifaller brandförsvarets förslag om rörlig taxa.
3. Fastighetsnämnden anför därutöver följande:

Nämnden anser i likhet med kontoret att brandförsvaret ska få sina kostnader för hanteringen av anmälan av brandfarlig vara och svetstillstånd täckta av taxan. Nämnden anser däremot, i motsats till kontoret, att det är positivt att taxan är rörlig och baseras på faktiskt utförd tid. Det skapar en större tydlighet för kunden. Det är dock viktigt att förändringen inte innebär att administrationen ökar utan att förändringen i faktisk debitering blir särskilt stor, vilket skulle innebära att förändringen enbart leder till ökad byråkrati.

Reservation till förmån för fastighetskontorets förslag till beslut anfördes av vice ordföranden Martin Michel (mp), ledamoten Karin Wanngård m.fl. (s) och ledamoten Åke Mezán (v).

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 15 augusti 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Kontorets synpunkter

Onödiga larm

Omkring 2000 st larmanläggningar är direktanslutna till brandförsvaret. Vid omkring 2 400 tillfällen utlöses larm av andra skäl än brand, så kallade onödiga larm. Brandförsvaret har rätt att täcka sina kostnader för arbete med återställning av larm, åtgärder vid larmadressen, återfärd till station och åtgärder efter larm. Vid ett larm kan antalet involverade från brandförsvaret vara sju till 16 man och två till fem fordon. Taxan för onödiga larm är sedan 1 januari 2004 8 400 kr.

I ärendet finns ingen genomgång av det ekonomiska utfallet för brandförsvaret vad det gäller onödiga larm. De intäkter som de 2 400 st onödiga larmen ger idag är 20 160 000 kr. En höjning med 1 000 kr skulle innebära en intäktsökning med 2 400 000 kr med dagens nivå av onödiga larm. Om den föreslagna höjningen av taxan är satt för att täcka enbart brandförsvarets kostnader för onödiga larm och inte delar av övrig verksamhet så anser kontoret att höjningen är godtagbar. Om höjningen är tänkt att finansiera även annan verksamhet föreslår kontoret att förslaget till höjning avslås.

Anmälan brandfarlig vara/ Svetstillstånd

I ärendet framgår att det tar i genomsnitt ca 2 timmar att genomföra hanteringen av

de olika ärendena. I hanteringen ingår resor, platsbesök och administrativt arbete och i vissa fall även efterkontroll.

Kontoret anser att brandförsvaret skall få sina kostnader för hanteringen av dessa ärenden täckta av taxan. Det är också viktigt att kunden kan förutse vad kostnaden för handläggningen kommer att bli. Att därför övergå från en fast taxa till en rörlig taxa tycker kontoret därför är olyckligt. Dessutom innebär en rörlig taxa merarbete för den personal som skall sköta timdebiteringen diskutera med kunderna om fakturan etc. Kontoret avstyrker därför förslaget i denna del och förespråkar istället en fast taxa i likhet med den nuvarande.

Årlig uppräkningsindex AKI tk total

Brand- och räddningsnämnden föreslår att taxorna årligen från och med 2008-01-01 skall uppräknas med arbetskraftsindex AKI tk total.

För att slippa att ta upp ärenden av justering av taxor årligen eller så fort det skett någon större förändring av kostnaderna för hanteringen anser kontoret det vara lämpligt att koppla taxorna till en indexreglering. I ärendet föreslås att kopplingen skall vara till arbetskraftindex eftersom större delen av kostnaderna enligt brandförsvaret är arbetskraftkostnader. Kontoret har inget att erinra mot att taxorna kopplas till arbetskraftsindex AKI tk total.

Stadsdelsnämnden Rinkeby-Kista

Stadsdelsnämnden Rinkeby-Kista beslutade vid sitt sammanträde den 26 april 2007 att som svar på godkänna och översända förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Stadsdelsförvaltningen Rinkeby-Kistas tjänsteutlåtande daterat den 12 april 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningarna har inget att erinra mot de i remissen föreslagna justeringarna av taxor för onödiga larm, anmälan brandfarlig vara och svetstillstånd. De föreslagna höjningarna får anses vara rimliga mot bakgrund av kostnadsutvecklingen för dessa tjänster.

Stadsdelsnämnden Skärholmen

Stadsdelsnämnden Skärholmen beslutade vid sitt sammanträde den 21 maj 2007 att godkänna stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Stadsdelsförvaltningen Skärholmens tjänsteutlåtande daterat den 17 april 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Skärholmens stadsdelsförvaltning har inga synpunkter på förslaget.

Stadsdelsnämnden Älvsjö

Stadsdelsnämnden Älvsjö beslutade vid sitt sammanträde den 23 april 2007 att som svar på remissen åberopa stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Stadsdelsförvaltningen Älvsjös tjänsteutlåtande daterat den 4 april 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inget att erinra mot de i remissen föreslagna justeringarna av taxor för onödiga larm, anmälan brandfarlig vara och svetstillstånd. Den föreslagna höjningen av taxan för onödiga larm förefaller rimlig mot bakgrund av kostnadsutvecklingen för denna tjänst. Vad avser de övriga justeringarna har förvaltningen inga kommentarer till dessa förslag.