



PM 2007:143 RI (Dnr 321-37/2007)

## Uppföljning av sommarkoloniverksamheterna i Stockholms stad 2006

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Kulturnämndens uppföljning av sommarkoloniverksamheten 2006 lämnas utan erinran.
2. Promemorian överlämnas till kulturnämnden och stadsdelsnämnderna för beaktande.

**Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin** anför följande.

### *Ärendet*

Kulturnämnden har genomfört en uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2006, där resultaten har jämförts med åren dessförinnan. Stadsdelsförvaltningarna har lämnat underlag till redovisningen.

Kulturnämnden har godkänt redovisningen av sommarkoloniverksamheten 2006 samt överlämnat redovisningen till kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna.

### *Beredning*

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande.

*Stadsledningskontoret* föreslår att kommunstyrelsen lämnar kulturnämndens uppföljning utan erinran. I uppföljningen bör kulturnämnden beakta resultaten från stadsdelsnämndernas inspektion av kolloverksamheten. Kontoret vill påpeka att nettokostnadsökningen per barndag är hög. Det är därför viktigt att stadsdelsnämnderna noga följer kostnadsutvecklingen och vidtar åtgärder för att begränsa nettokostnaderna.

### *Mina synpunkter*

Kulturnämnden har genomfört en uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2006. Kollo är bra och viktigt för Stockholms barn och staden har en stark kollotradition. Uppföljningen visar dessutom att snittpriset per barn och dag för verksamheten har minskat något sedan 2003, vilket är positivt. Däremot har antalet barn som får kolloplatser minskat och andelen barn från stadsdelar med stor etnisk mångfald är fortfarande liten.

Alla barn ska ha samma förutsättningar att få en plats på kollo, oavsett var i staden de bor. Trots det är det bara Älvsjö stadsdelsnämnd som har gjort särskilda insatser för att komma i kontakt med invandrade familjer. Stadsdelsnämnderna bör arbeta ytterligare för att stärka insatserna gentemot barn och föräldrar i stadsdelar med stor etnisk mångfald så att även dessa familjer får information om möjligheterna att åka på kollo. I uppföljningen bör kulturnämnden beakta resultaten från stadsdelsnämndernas inspektion av kolloverksamheten.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Kulturnämndens uppföljning av sommarkoloniverksamheten 2006 lämnas utan erinran.
2. Promemorian överlämnas till kulturnämnden och stadsdelsnämnderna för beaktande.

Stockholm den 6 september 2007

KRISTINA AXÉN OLIN

#### *Bilaga*

Bilaga 1-10, tabeller med enkätsvar från 18 stadsdelsförvaltningar

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Särskilt uttalande** gjordes av borgarråden *Roger Mogert* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Sommarkoloniverksamheten i Stockholm har en lång tradition och har genom generationer varit en viktig sommarverksamhet för stadens barn. Kolloverksamheten måste fungera integrerande och vara en stadsdelsöverskridande verksamhet där barn från olika etnisk, social och ekonomisk bakgrund möts. Syftet med kolloverksamheten är att ge barn och ungdomar möjlighet till en trygg och stimulerande sommarvistelse och därför är det av största vikt att stadens kolloverksamhet kan säkras även i framtiden.

### **Kommunstyrelsen**

**Särskilt uttalande** gjordes av *Carin Jämtin*, *Roger Mogert*, *Tomas Rudin* och *Teres Lindberg* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

**Särskilt uttalande** gjordes av *Stefan Nilsson* (mp) enligt följande:

En av de bästa platserna som staden idag kan erbjuda för integration mellan barn och ungdomar från alla samhällsskikt och stadsdelar är att under några sommarveckor få vistas tillsammans på en av stadens sommargårdar typ 'Kollo'. Verksamheten som i de flesta fall utgörs av donationer på mycket vackra och innehållsrika fastigheter med egen strand vid någon av länets större sjöar eller i skärgården är väl dokumenterat som utomordentligt värdefull och bra för de allra flesta barn och ungdomar. Detta gäller särskilt för alla de barn och ungdomar som inte har ekonomiska eller andra möjligheter att komma bort från vardagslivet i staden eller förorten och få uppleva ett berikande och tryggt sommarlov. Kolloverksamhet är dessutom ett av de bästa sätten att motverka ungdomskriminalitet och utanförskap, negativa företeelser som kostar samhället mycket pengar och mycket lidande för de enskilda medborgarna.

Antalet barn som åker på kollo har minskat flera år i rad samtidigt som behoven ökar. Staden får ca 1000 nya barn i åldrarna 9-16 år varje år minst 10 år framåt. Samtidigt ökar segregationen i staden mellan fattig och rik, obildad och bildad, mellan otrygga och trygga barn. Barnens och ungdomarnas situation i Stockholm har under de senare åren försämrats stadigt. Denna utveckling är oroande och allvarig för de enskilda människorna och för samhället i sin helhet.

Staden tar inget helhetsansvar för kolloverksamheten då den har delats upp på flera olika nämnder och förvaltningar. Detta innebär att ingen förvaltning tycker att kolloverksamhet är viktig. Kulturnämnden ansvarar för taxorna, fastighetsnämnden ansvarar för fastigheterna och hyrorna (hyrorna höjs under åren 2004-2007 med 400%) samt stadsdelsnämnderna som an-

svarar för upphandling av kolloplatser, information och marknadsföring i tid och i den mån den nu förekommer.

Minskningen beror också på dåliga upphandlingsrutiner av barn- och ungdomsverksamheterna, krångligt ansökningsförfarandet som kommer allt för tidigt på året och med för höga taxor för det med lägst inkomster. Verksamheterna (entreprenörerna) som ofta har små vinstmarginaler drabbats hårt av osäkra villkor för sina verksamheter som till exempel plötsliga och orimligt höga hyreshöjningar för sommargårdarna samt att snabbt få fram tillräckligt med duktig personal för några sommarveckor.

En klok och långsiktig politik innebär på detta område att staden värnar om de sommargårdar som ännu finns kvar och satsar på dem som en viktig resurs för barn- och ungdomarna i staden och som ett viktigt komplement till annan fritidsverksamhet.

Sommargårdarna kan även användas för till exempel rehabilitering av människor som blivit sönderstressade och sjuka av den hårda vardagssituation och arbetsliv som många allt oftare utsätts för i storstaden.

En annan delösning skulle kunna vara att överföra minst 15 av de återstående sommargårdarna till 'Stiftelsen Barnens dag'.

## ÄRENDET

Kulturnämnden har genomfört en uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2006, där resultaten har jämförts med åren dessförinnan. Stadsdelsförvaltningarna har lämnat underlag till redovisningen.

**Kulturnämnden** beslutade den 7 november 2006 att

Kulturnämnden godkänner redovisningen av sommarkoloniverksamheten 2006 samt överlämnar redovisningen till kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna.

**Kulturförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 7 november 2006 är i huvudsak av följande lydelse.

Kulturnämnden har genomfört en uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2006, där resultaten har jämförts med åren dessförinnan. Stadsdelsförvaltningarna har lämnat underlag till redovisningen.

Kommunfullmäktige antog den 8 november 2004 mål och riktlinjer för sommarkoloniverksamheten samt ny kollo taxa (utl. 2004:153). Genom införandet av riktlinjerna tillämpas samma regler för all kolloverksamhet. Alla barn ska ha samma förutsättningar att få en plats på kollo oavsett var i staden de bor. I samband med att riktlinjerna togs fram framkom även synpunkter om att kollo i större utsträckning skulle utnyttjas av hushåll med lägre årsinkomst och därför förändrades kollo taxan. Från och med sommaren 2005 tillämpas nya kolloavgifter, högre för hushåll med större inkomster och mer differentierad än tidigare års taxa. Kollo taxan justerades något 2006 (utl. 2006:19). Efter justeringen har andelen barn från inkomstnivå 3 och 4 (20 001-30 000 kr per månad och 30 001-40 000 kr per månad) ökat med fyra respektive två procentenheter. Mellan åren 2004 och 2005 märktes en tydlig ökning av andelen barn som kommer från hushåll med lägre inkomster.

Antalet ansökningar till kollo inför sommaren 2006 var totalt 5 133. Det är en minskning av antalet sökande med 34 procent jämfört med året innan. Antalet barn som kunnat beredas plats var 4 365. Andelen av de sökande som fick en kolloplats var 85 procent, vilket är en förbättring i jämförelse med åren 2004 och 2005. Av de 768 barn som inte kom iväg trots att de fått kolloplats tackade 717 nej. 75 procent av kollobarnen fick den tid och kollogård de i första hand önskat.

Av stadens befolkning i åldersgruppen 9-16 år var 6,9 procent på kollo sommaren 2006. Det är en minskning jämfört med tidigare år. De stadsdelsnämnder som hade lägst andel kollobarn 2006 var Rinkeby med 1,8 procent och Spånga-Tensta med 3,5 procent.

Antalet barndagar 2006 har minskat med 18 194 eller 28 procent jämfört med 2005. Kolloperioderna har dock blivit längre och 2006 vistades ett barn i genomsnitt 10,9 dagar på kollo i jämförelse med 10,5 dagar 2005.

Åldersgränsen för kolloverksamhet höjdes från 7 till 9 år från och med 2006. Tidigare har kollo omfattat barn 7-16 år och 2005 var ett övergångsår. Kollobarn i åldern 10-12 år dominerade i lika hög utsträckning 2006 som 2005 och utgjorde 57 procent av alla kollobarn.

I kulturnämndens uppföljning anges att bruttokostnaden för kolloverksamheten i Stockholm 2006 var totalt 30,2 mnkr. Det anges vidare att jämfört med 2005 har bruttokostnaden minskat med ca 7 mnkr. Minskningen beror främst på färre kolloplatser än 2005. I uppföljningen anges även att snittpriset var 339 kr netto per barn och dag 2006, en ökning med 50 kr eller 17 procent jämfört med 2005. Det framgår dock av uppföljningen att nettokostnaden per barndag mellan 2004 och 2005 minskade från 373 kr till 289 kr, vilket innebar en minskning med 84 kr eller 23 procent.

Stadsdelsnämnderna arrangerar också annan sommarverksamhet. Det kan t.ex. vara familjekollo, lägerverksamhet eller dagkollo. Även badbuss, verksamhet vid friluftsbaden, fisketurer, fotbollsturneringar, seglar-, cirkus- och konstskola har anordnats.

## BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 13 juni 2007 har följande lydelse.

Kulturnämnden har genomfört en uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2006. Uppföljningen visar bl.a. att antalet ansökningar till kollo och även antalet beviljade platser har minskat jämfört med tidigare år samt att nettokostnaden per barn och dag ökat. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen lämnar kulturnämndens uppföljning utan erinran. I uppföljningen bör kulturnämnden beakta resultaten från stadsdelsnämndernas inspektion av kolloverksamheten. Kontoret vill påpeka att nettokostnadsökningen per barndag är hög. Det är därför viktigt att stadsdelsnämnderna noga följer kostnadsutvecklingen och vidtar åtgärder för att begränsa nettokostnaderna.

### *Bakgrund*

Kulturnämnden har uppföljningsansvar för sommarkoloniverksamhet för barn och ungdomar. Kulturnämnden beslutade den 7 november 2006 att godkänna redovisningen av sommarkoloniverksamheten 2006 samt överlämna redovisningen till kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna.

### *Ärendet*

Kulturnämnden har genomfört en uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2006, där resultaten har jämförts med åren dessförinnan. Stadsdelsförvaltningarna har lämnat underlag till redovisningen.

Kommunfullmäktige antog den 8 november 2004 mål och riktlinjer för sommarkoloniverksamheten samt ny kollo taxa (utl. 2004:153). Genom införandet av riktlinjerna tillämpas samma regler för all kolloverksamhet. Alla barn ska ha samma förutsättningar att få en plats på kollo oavsett var i staden de bor. I samband med att riktlinjerna togs fram framkom även synpunkter om att kollo i större utsträckning skulle utnyttjas av hushåll med lägre årsinkomst och därför förändrades kollo taxan. Från och med sommaren 2005 tillämpas nya kolloavgifter, högre för hushåll med större inkomster och mer differentierad än tidigare års taxa. Kollo taxan justerades något 2006 (utl. 2006:19). Efter justeringen har andelen barn från inkomstnivå 3 och 4 (20 001-30 000 kr per månad och 30 001-40 000 kr per månad) ökat med fyra respektive två procentenheter. Mellan åren 2004 och 2005 märktes en tydlig ökning av andelen barn som kommer från hushåll med lägre inkomster.

Antalet ansökningar till kollo inför sommaren 2006 var totalt 5 133. Det är en minskning av antalet sökande med 34 procent jämfört med året innan. Antalet barn som kunnat beredas plats var 4 365. Andelen av de sökande som fick en kolloplats var 85 procent, vilket är en förbättring i jämförelse med åren 2004 och 2005. Av de 768 barn som inte kom iväg trots att de fått kolloplats tackade 717 nej. 75 procent av kollobarnen fick den tid och kollogård de i första hand önskat.

Av stadens befolkning i åldersgruppen 9-16 år var 6,9 procent på kollo sommaren 2006. Det är en minskning jämfört med tidigare år. De stadsdelsnämnder som hade lägst andel kollobarn 2006 var Rinkeby med 1,8 procent och Spånga-Tensta med 3,5 procent.

Antalet barndagar 2006 har minskat med 18 194 eller 28 procent jämfört med 2005. Kolloperioderna har dock blivit längre och 2006 vistades ett barn i genomsnitt 10,9 dagar på kollo i jämförelse med 10,5 dagar 2005.

Åldersgränsen för kolloverksamhet höjdes från 7 till 9 år från och med 2006. Tidigare har kollo omfattat barn 7-16 år och 2005 var ett övergångsår. Kollobarn i åldern 10-12 år dominerade i lika hög utsträckning 2006 som 2005 och utgjorde 57 procent av alla kollobarn.

I kulturnämndens uppföljning anges att bruttokostnaden för kolloverksamheten i Stockholm 2006 var totalt 30,2 mnkr. Det anges vidare att jämfört med 2005 har bruttokostnaden minskat med ca 7 mnkr. Minskningen beror främst på färre kolloplatser än 2005. I uppföljningen anges även att snittpriset var 339 kr netto per barn och dag 2006, en ökning med 50 kr eller 17 procent jämfört med 2005. Det framgår dock av uppföljningen att nettokostnaden per

barndag mellan 2004 och 2005 minskade från 373 kr till 289 kr, vilket innebar en minskning med 84 kr eller 23 procent.

Stadsdelsnämnderna arrangerar också annan sommarverksamhet. Det kan t.ex. vara familjekollo, lägerverksamhet eller dagkollo. Även badbuss, verksamhet vid friluftsbaden, fisketurer, fotbollsturneringar, seglar-, cirkus- och konstskola har anordnats.

#### Ärendets beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande, där det har beretts av finansavdelningen.

#### *Stadsledningskontorets synpunkter*

Stadsledningskontoret noterar att antalet ansökningar till kollo och även antalet beviljade platser har fortsatt att minska sommaren 2006. Kontoret kan även, i likhet med tidigare år, konstatera att stadsdelsområden med stor etnisk mångfald har ett fortsatt lågt deltagande. I kulturnämndens uppföljning anges att snittpriset netto per barn och dag ökat med 50 kr jämfört med 2005. Ökningen motsvarar 17 procent, vilket stadsledningskontoret anser är högt. Det är därför viktigt att stadsdelsnämnderna noga följer kostnadsutvecklingen och vidtar åtgärder för att begränsa nettokostnaderna.

Kulturnämndens årliga uppföljning är i huvudsak kvantitativ. Det sker årligen även inspektioner med kontroll av att utförarna följer ingångna avtal. Detta sker med frågeformulär och observationer samt intervjuer med föreståndare, personal och barn vilket innebär en kombination av kvantitativ och kvalitativ uppföljning. I sammanställningen av stadsdelsnämndernas kolloinspektion för sommaren 2006 redovisas resultat för respektive entreprenör och kollogård. Inspektionen omfattar bl.a. ute-/innemiljö (standard), säkerhetsrutiner, barnupplevelser och personalens kompetens. Stadsledningskontoret anser att det vore önskvärt att kulturnämnden även beaktade resultaten från inspektionen i uppföljningen av sommarkoloni-verksamheten.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen lämnar kulturnämndens uppföljning av sommarkoloni-verksamheten utan erinran.