



PM 2008:183 RI (Dnr 307-1670/2008)

Förslag till handbok om katastrofmedicinsk beredskap

Remiss från Socialstyrelsen

Remisstid 1 oktober 2008

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen från Socialstyrelsen om förslag till handbok om katastrofmedicinsk beredskap överlämnas och återopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Socialstyrelsen har utfärdat föreskrifter och allmänna råd inom det katastrofmedicinska området och har som ett komplement till dessa föreskrifter utarbetat ett förslag till handbok för katastrofmedicinsk beredskap. Handboken avses ersätta riktlinjerna för medicinsk katastrofberedskap från 2001. Stockholms stad har fått förslaget till handbok på remiss för yttrande.

Förslaget till handbok vänder sig till alla som arbetar med katastrofmedicinsk beredskap, både beslutsfattare och hälso- och sjukvårdspersonal. Förslaget är en sammanställning av lagstiftning och andra relevanta dokument i syfte att ge vägledning avseende katastrofmedicinsk beredskap, roller och ansvar för krisberedskap och krishantering. Handboken är även lämplig som uppslagsbok och vid utbildningssituationer.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att förslaget till handbok till stor del ger en helhetsyn på det svenska krishanteringssystemet och värdefull vägledning för katastrofmedicinsk beredskap. Handboken är förklarande och definierar begreppen på ett tydligt och överskådligt sätt. Stadsledningskontoret anser inte att förslaget till handbok står i strid mot den utveckling staden bedriver avseende det egna säkerhetsarbetet. Det kan dock vara viktigt att påpeka att när det gäller stadens säkerhetsorganisation och utvecklingsarbete, då är det styrdokument antagna av kommunfullmäktige som ska följas.

Mina synpunkter

En god kris- och katastrofberedskap är av största vikt för att det offentliga i krislägen ska kunna agera snabbt och omdömesgillt i sin krishantering. Översiktlig och hand-

griplig vägledning är en viktig del av denna beredskap. Inte minst är det angeläget att slå fast tydligt definierade ansvarsområden för respektive aktör för att underlätta samverkan. Om föreliggande förslag till handbok genom sin överskådlighet kan bidra till smidigare samverkan är det mycket värdefullt.

Lika viktigt som det är med en klar ansvarsfördelning mellan olika instanser är det att varje myndighet eller organisation har tydligt fastlagda egna säkerhets- och katastrofberedskapsrutiner, eftersom det senare är en förutsättning för en framgångsrik samverkan med andra aktörer. För tydlighets skull kan det därför förtjäna att framhållas att det för Stockholms stads vidkommande således är de av kommunfullmäktige antagna styrdokument som gäller.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen från Socialstyrelsen om förslag till handbok om katastrofmedicinsk beredskap överlämnas och åberopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 18 september 2008

STEN NORDIN

Bilaga

Förslag till handbok för katastrofmedicinsk beredskap (innehållsförteckning och förord)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Socialstyrelsen har utfärdat föreskrifter och allmänna råd inom det katastrofmedicinska området (SOSFS 2005:13). Som ett komplement till dessa föreskrifter har Socialstyrelsen utarbetat ett förslag till handbok för katastrofmedicinsk beredskap. Handboken avses ersätta riktlinjerna för medicinsk katastrofberedskap från 2001. Stockholms stad har fått förslaget till handbok på remiss för yttrande.

Förslaget till handbok vänder sig till alla som arbetar med katastrofmedicinsk beredskap, både beslutsfattare och hälso- och sjukvårdspersonal. Förslaget är en sammanställning av lagstiftning och andra relevanta dokument i syfte att ge vägledning avseende katastrofmedicinsk beredskap, roller och ansvar för krisberedskap och krishantering. Handboken är även lämplig som uppslagsbok och vid utbildningssituationer.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ärendet beretts av staben.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förslaget till handbok är ett komplement till Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om frestida katastrofmedicinska beredskap och planläggning inför höjd beredskap. I förslaget till handbok förs en ingående diskussion om författningstexten och exempel ges på hur föreskriften och de allmänna råden kan omsättas i den praktiska verksamheten. Handboken följer samma struktur som Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd.

Handboken vänder sig till alla som arbetar med katastrofmedicinsk beredskap, både beslutsfattare och hälso- och sjukvårdspersonal. Förslaget till handbok är en sammanställning av lagstiftning och andra relevanta dokument i syfte att ge vägledning avseende katastrofmedicinsk beredskap, roller och ansvar för krisberedskap och krishantering. Handboken är även lämplig att fungera som uppslagsbok och vid utbildningssituationer.

Stadsledningskontoret anser att förslaget till handbok till stor del ger en helhetssyn på det svenska krishanteringssystemet och värdefull vägledning för katastrofmedicinsk beredskap. Handboken är förklarande och definierar begreppen på ett tydligt och överskådligt sätt. Handboken tydliggör förutsättningarna för att uppnå en god krishanteringsförmåga genom att varje aktör tar ansvar för sina uppgifter och att samverkan med andra aktörer är centralt för att samordning ska uppnås. Strukturen är genomtänkt och det är enkelt att orientera sig i handboken.

I förslaget till handbok föreslås att risk- och sårbarhetsinventeringar sker i samverkan med andra aktörer, t ex länsstyrelser och kommuner. Stadsledningskontoret delar den uppfattningen men vill förtydliga att det kräver att varje enskild aktör innan gjort sin egen analys. Samverkan och dialog mellan myndigheter och t ex socialtjänst och räddningstjänst gynnar samordning och samverkan, tydliggör ansvars- och rollfördelning samt utvecklar vars och ens ledningsförmåga.

Stadsledningskontoret menar att handboken, särskilt vad gäller hälso- och sjukvårdens ledningssystem vid allvarliga händelser är väl beskrivet. Likaså gäller för särskild sjukvårdsledning på lokal nivå (vårdenheter). Här finns konkreta och praktiska råd, lätta att inspireras

av och omsätta till kommunal verksamhet.

Stadsledningskontoret anser inte att förslaget till handbok står i strid mot den utveckling staden bedriver avseende det egna säkerhetsarbetet. Det kan dock vara viktigt att påpeka att när det gäller stadens säkerhetsorganisation och utvecklingsarbete, då är det styrdokument antagna av kommunfullmäktige som ska följas.