



PM 2009: RI (Dnr 001-484/2009)

Remiss av delbetänkandet "Säkerhetskopiors rättsliga status" (SOU 2009:5)

Remiss från Justitiedepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som svar på remissen avseende delbetänkandet "Säkerhetskopiors rättsliga status" (SOU 2009:5) hänvisas till vad som sagts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Justitiedepartementet har till Stockholms stad remitterat delbetänkandet "Säkerhetskopiors rättsliga status" (SOU 2009:5).

Kommitténs uppdrag har väsentligen bestått av att utreda frågan om säkerhetskopiors rättsliga status. Bakgrunden är att rättsläget idag beträffande säkerhetskopiors status är oklart. I utredningens uppdrag har ingått att särskilt utreda frågan om säkerhetskopior, och även annan lagring av information som sker i säkerhetssyfte, skall undantas från begreppet allmän handling samt om det, i den mån säkerhetskopior inte föreslås bli undantagna från begreppet allmän handling, finns behov av en generell reglering i sekretesslagen (1980:100) till skydd för uppgifter på säkerhetskopior.

Utredningen föreslår att frågan om insynsrätten i information på säkerhetskopior får sin lösning genom en ändring av tryckfrihetsförordningen samt att säkerhetskopior bör undantas från begreppet allmän handling. Förslaget är att det införs ett nytt andra stycke i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen som föreskriver att säkerhetskopior inte skall anses som allmänna handlingar. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

I övrigt utreds vissa frågor rörande arkivering och gallring av säkerhetskopior, sekretess för uppgifter på de s.k. tsunamibanden och prövningen i Regeringskansliet av frågor om utlämnande av allmänna handlingar.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret begränsar sitt remissvar till kommitténs överväganden och förslag i fråga om myndigheters säkerhetskopior helt eller delvis skall vara undantagna från offentlighetsinsyn. Stadsledningskontoret anser att det är angeläget att undanröja den oklarhet som i dag gäller i fråga om säkerhetskopiors rättsliga status. Stadsledningskontoret delar kommitténs åsikt att offentlighetsprincipen inte träds

förnär om säkerhetskopior undantas från rätten till insyn och att frågan bör lösas genom det föreslagna tillägget i tryckfrihetsförordningen.

Mina synpunkter

Jag delar kommitténs ståndpunkt i frågan om säkerhetskopiors rättsliga status i avseendet att det är angeläget att man undanröjer otydligheter av lagtillämpning i detta område av lagstiftningen. Att som kommittén föreslår göra ett tillägg i tryckfrihetsförordningen för att undanta säkerhetskopior från begreppet allmän handling uppnås detta. Vad som är viktigt är dock att vi inte naggar de grundläggande fri- och rättigheterna i kanterna.

En aspekt som förtjänar att lyftas fram är den att svenska medborgare de senaste tio åren fullständigt har revolutionerat sin användning av IT-samhället för att nå information, skaffa kunskap och förståelse. Detta påverkar inte minst svenska myndigheter och förvaltningars informationsarbete och lagring. Svenska myndigheter och svensk statlig och kommunal förvaltning har genom denna förändring, kopplat till den snabba utvecklingen inom teknisk hårdvara som möjliggör systemen, chansen att skapa förutsättningar för ökad transparens i svensk politisk förvaltning.

Svensk grundlagsstadgad offentlighetsprincip är något att vara stolt över och något vi måste slå vakt om. När tiderna och förutsättningarna förändras måste lagstiftningen ses över. Det är bra att man i kommittén lagt särskild betoning på frågan hur omdefinieringen av säkerhetskopior och den rättsliga statusen påverkar, eller står i relation till, vår svenska offentlighetsprincip.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som svar på remissen avseende delbetänkandet "Säkerhetskopiors rättsliga status" (SOU 2009:5) hänvisas till vad som sagts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 23 april 2009

STEN NORDIN

Bilaga

Sammanfattning av utredningen "Säkerhetskopiors rättsliga status" (SOU 2009:5)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Justitiedepartementet har till Stockholms stad remitterat delbetänkandet ”Säkerhetskopiors rättsliga status” (SOU 2009:5).

Kommitténs uppdrag har väsentligen bestått av att utreda frågan om säkerhetskopiors rättsliga status. Bakgrunden är att rättsläget idag beträffande säkerhetskopiors status är oklart. I utredningens uppdrag har ingått att särskilt utreda frågan om säkerhetskopior, och även annan lagring av information som sker i säkerhetssyfte, skall undantas från begreppet allmän handling samt om det, i den mån säkerhetskopior inte föreslås bli undantagna från begreppet allmän handling, finns behov av en generell reglering i sekretesslagen (1980:100) till skydd för uppgifter på säkerhetskopior.

Uppdraget har också omfattat att utreda följande frågor.

- * Betydelsen av arkivering och gallring när det gäller information på säkerhetskopior.

- * Om eventuella förslag till lagändringar beträffande säkerhetskopior innebär att bestämmelsen i 5 kap. 11 § sekretesslagen till skydd för uppgifter på de s.k tsunami-banden bör ändras eller upphävas.

- * Om det finns behov av att tydliggöra tryckfrihetsförordningens reglering så att det framgår att ett beslut att avslå en begäran om utlämnande av allmän handling som fattats av en tjänsteman i ett statsråds ställe skall överklagas till regeringen.

I uppdraget har slutligen ingått att föreslå de grundlagsändringar och andra författningsändringar som kommitténs överväganden föranleder.

Uppdraget, som utförts av E-offentlighetskommittén, har väsentligen bestått i att utreda frågan om säkerhetskopiors rättsliga status m.m. Kommittén konstaterar att rättsläget i dag beträffande säkerhetskopiors rättsliga status är oklart. Efter en rättslig analys bedömer kommittén att säkerhetskopior enligt gällande rätt i vissa fall kan uppfattas som upprättade och därmed allmänna handlingar. Kommittén anser att, i den mån säkerhetskopior blir föremål för offentlighetsinsyn, riskerar tryckfrihetsförordningens reglering avseende skillnaden mellan allmänna och icke allmänna handlingar att sättas ur spel. Enligt kommitténs uppfattning saknas skäl att tillerkänna allmänheten en insynsrätt avseende säkerhetskopierad information. Det föreslås att frågan om insynsrätten i information på säkerhetskopior får sin lösning genom en ändring av tryckfrihetsförordningen. Säkerhetskopior bör undantas från begreppet allmän handling. Detta föreslås ske genom att det införs ett nytt andra stycke i 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen som föreskriver att säkerhetskopior inte skall anses som allmänna handlingar. Förslaget föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

I övrigt utreds vissa frågor rörande arkivering och gallring av säkerhetskopior, sekretess för uppgifter på de s.k tsunamibanden och prövningen i Regeringskansliet av frågor om utlämnande av allmänna handlingar.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 mars 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret begränsar sitt remissvar till kommitténs överväganden och förslag i fråga om myndigheters säkerhetskopior helt eller delvis skall vara uteslutna från offentlighetsinsyn. Stadsledningskontoret delar kommitténs uppfattning att det är angeläget att undanröja den oklarhet som idag gäller i fråga om säkerhetskopiors rättsliga status.

De bedömningar som kommittén gör i fråga om säkerhetskopiors rättsliga status är väl övervägda och delas av stadsledningskontoret. Såsom kommittén framhåller finns det enligt stadsledningskontorets uppfattning anledning att ifrågasätta lämpligheten av att säkerhetskopior omfattas av offentlighetsprincipen.

Staden delar kommitténs uppfattning att offentlighetsprincipen inte träds förnär om säkerhetskopior undantas från rätten till insyn och att frågan bör lösas genom det föreslagna tillägget i tryckfrihetsförordningen. Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget att säkerhetskopior undantas från begreppet allmänna handlingar enligt kommitténs förslag.