



PM 2009:25 RI (Dnr 317-2600/2008)

Remiss av kommissionens meddelande KOM(2008) 572 slutlig Remiss från Näringsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på remissen ”Remiss av kommissionens meddelande KOM(2008) 572 slutlig” överlämnas och åberopas promemorian.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (direktiv om samhällsomfattande tjänster) ska medlemsstaterna säkerställa tillhandahållandet av ett fastställt minimiutbud av tjänster för samtliga slutanvändare till ett överkomligt pris.

Enligt direktivet ska kommissionen regelbundet se över omfattningen av de samhällsomfattande tjänsterna. Kommissionen redovisar därför sin andra återkommande översyn enligt direktivet i ett meddelande till Europaparlamentet, Rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén. Näringsdepartementet har remitterat meddelandet för synpunkter till bland annat Stockholms stad.

Meddelandet innehåller slutsatser gällande omfattningen av samhällsomfattande tjänster och vissa diskussionsfrågor om de samhällsomfattande tjänsternas roll och inriktning för framtiden.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret har i huvudsak inget att erinra mot kommissionens slutsatser och anser i korthet att ett regelverk på europeisk nivå som garanterar medborgarna tillgång till vissa grundläggande kommunikationstjänster är rimligt.

Mina synpunkter

Den tekniska utvecklingen som sker i Stockholm, Sverige, Europa och i världen möjliggör en kraftig effektivisering av den offentliga sektorn. Stockholms stad har som ambition att vara en IT-huvudstad i världsklass och vi har beslutat att använda tekniken för att sätta medborgarna i centrum och effektivisera verksamheterna. Staden ska tillhandahålla kommunal service utifrån medborgarnas behov och vara tillgänglig på tider och sätt som tidigare inte var möjligt. Hushållens användning av mobil kommunikation och utbyggnaden av bredband spelar naturligtvis en stor roll i detta sam-

manhang. Närmare 90 procent av hushållen i Stockholm beräknas ha möjlighet att erhålla uppkoppling till fibernät med hög kapacitet år 2012.

Liksom stadsledningskontoret anser jag att det är rimligt att det finns ett regelverk på europeisk nivå som kan användas av medlemsstaterna för att garantera sina medborgare tillgång till vissa grundläggande eller allmänt utbredda kommunikationstjänster i de fall de inte finns tillgängliga genom marknadens försorg. Ett sådant regelverk bör vara flexibelt och tekniskt neutralt.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på remissen ”Remiss av kommissionens meddelande KOM(2008) 572 slutlig” överlämnas och återopas promemorian.

Stockholm den 5 februari 2009

STEN NORDIN

Bilaga

Remiss från Näringsdepartementet ”*Remiss av kommissionens meddelande KOM(2008) 572 slutlig*”

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (direktiv om samhällsomfattande tjänster) ska medlemsstaterna säkerställa tillhandahållandet av ett fastställt minimiutbud av tjänster för samtliga slutanvändare till ett överkomligt pris.

Enligt direktivet ska kommissionen regelbundet se över omfattningen av de samhällsomfattande tjänsterna. Kommissionen redovisar därför sin andra återkommande översyn enligt direktivet i ett meddelande till Europaparlamentet, Rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén. Näringsdepartementet har remitterat meddelandet för synpunkter till bland annat Stockholms stad.

Meddelandet innehåller slutsatser gällande omfattningen av samhällsomfattande tjänster och vissa diskussionsfrågor om de samhällsomfattande tjänsternas roll och inriktning för framtiden.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 15 januari 2009 har i huvudsak följande lydelse.

EG-kommissionen redovisar i ett meddelande sin andra återkommande översyn av direktivet om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster. Meddelandet innehåller slutsatser gällande omfattningen av tjänsterna och vissa diskussionsfrågor om de samhällsomfattande tjänsternas roll och inriktning för framtiden.

Stadsledningskontoret har i huvudsak inget att erinra mot kommissionens slutsatser och anser i korthet att ett regelverk på europeisk nivå som garanterar medborgarna tillgång till vissa grundläggande kommunikationstjänster är rimligt.

Bakgrund

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (direktiv om samhällsomfattande tjänster) skall medlemsstaterna säkerställa tillhandahållandet av ett fastställt minimiutbud av tjänster för samtliga slutanvändare till ett överkomligt pris.

Enligt direktivet skall kommissionen regelbundet se över omfattningen av de samhällsomfattande tjänsterna. Kommissionen redovisar därför sin andra återkommande översyn enligt direktivet i ett meddelande till Europaparlamentet, Rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén. Regeringskansliet har remitterat meddelandet till bland annat Stockholms stad.

Meddelandet innehåller slutsatser gällande omfattningen av samhällsomfattande tjänster och vissa diskussionsfrågor om de samhällsomfattande tjänsternas roll och inriktning för framtiden.

Ärendet

Kommissionens översyn innehåller slutsatser på områdena mobil kommunikation och bredband. Kommissionen önskar också genom ett antal frågeställningar en bred offentlig

diskussion om de samhällsomfattande tjänsterna på EU-nivå är ett lämpligt instrument för att främja bredbandsanvändningen.

Mobil kommunikation

Kommissionens meddelande anger att de mobila tjänsterna har ökat kraftigt under de senaste åren. I slutet av 2007 nådde användningen 112 % av befolkningen (dvs. >1 abonnemang per person) i EU-27 och hushållens totala tillgång till telefoni var 95 %. Kommissionen konstaterar också att konsumenterna i EU kan köpa lågprispaket med mobila tjänster till lägre pris än den månatliga abonnemangskostnaden för en fast anslutning.

Kommissionen drar slutsatsen att konkurrensen på den aktuella marknaden har lett till att de flesta konsumenter i EU har tillgång till mobila kommunikationstjänster till överkomliga priser. Mobila kommunikationstjänster bör därför inte enligt kommissionen tillhandahållas som samhällsomfattande tjänster eftersom villkoren enligt direktivet inte är uppfyllda.

Bredband

När det gäller bredband visar kommissionens meddelande att ca 90 % av EU-medborgarna har tillgång till bredband. Användningen av Internet närmar sig en majoritetsanvändning där 49 % av hushållen i EU använder Internet och 36 % av dessa med hjälp av bredband.

Eftersom en majoritet inte använder bredband så är kommissionens slutsats att tjänsten inte omfattas av skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster. Bredbandanvändningen närmar sig dock tröskelvärdena samtidigt som smalbandsanvändningen gradvis minskar. Kommissionen anser att situationen noggrant måste följas.

De samhällsomfattande tjänsterna i en föränderlig värld

Enligt den nuvarande tolkningen av direktivet så anser kommissionen att varken mobila tjänster eller bredband omfattas av direktivets räckvidd. Kommissionen menar dock att det är uppenbart att den pågående utvecklingen, där fast telefoni ersätts med mobil telefoni och den ökande användningen av bredband i det dagliga livet ger upphov till frågor om e-kommunikationernas samhällsomfattning i framtiden.

Kommissionen menar att det trots den höga tillväxttakten på området kommer att finnas geografiska områden där det är osannolikt att marknaden kommer att tillhandahålla tjänster inom ett rimligt tidsperspektiv. Risken för utestängning från information för dessa områden blir en viktig fråga i takt med att fler och fler får tillgång till bredbandsanslutningar till Internet. Kommissionen menar vidare att tillgången till bredbandskommunikation inte bara är en fråga om konkurrens och tillväxt utan lika mycket en fråga om konsumenternas välfärd och deltagande i det digitala samhället.

Kommissionen ställer sig frågande till huruvida samhällsomfattande tjänster på EU-nivå är ett lämpligt instrument för att främja bredbandsanvändningen, och om så är fallet, hur och när, eller om andra politiska instrument på EU-nivå, och i så fall vilka, är lämpligare. I meddelandet finns ett antal diskussionsfrågor som kommissionen önskar en bred offentlig diskussion kring.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsledningskontorets IT-avdelning.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret har inget att erinra mot kommissionens slutsatser i meddelandet om översynen på områdena mobil kommunikation och bredband.

När det gäller frågan om instrumentet samhällsomfattande tjänster är lämpligt för att främja bredbandsanvändningen har stadsledningskontoret följande principiella synpunkter. Det är rimligt att det finns ett regelverk på europeisk nivå som kan användas av medlemsstaterna för att garantera sina medborgare tillgång till vissa grundläggande eller allmänt utbredda kommunikationstjänster i de fall de inte finns tillgängliga genom marknadens försorg. Ett sådant regelverk bör vara flexibelt och tekniskt neutralt.

Stadsledningskontoret anser att tillgången på bredband är viktig för enskilda konsumenter, företag och samhället i stort. Stockholms stad tillhandahåller därför genom aktiebolaget Sto-

Stokab ett öppet och konkurrensneutralt fibernät som möjliggör datakommunikationslösningar för operatörer och företag.

Stockholms stad har genom Stokab skapat en unik infrastruktur för bredband i Stockholm-Mälardalen genom uppbyggnaden av världens största operatörsneutrala fiberoptiska kommunikationsnät. Ett offentligägt heltäckande nät främjar konkurrensen och möjliggör anslutning på lika villkor för alla operatörer. Denna unika infrastrukturella modell bidrar till Stockholms ambition att vara en IT-stad i världsklass.

Stokab har fått i uppdrag att intensifiera utbyggnaden av fibernätet ytterligare. Avsikten är att närmare 90 % av stockholmshushållen år 2012 skall ha möjlighet att erhålla uppkoppling till fibernätet med mycket hög kapacitet.

Utan ett konkret förslag till reviderat regelverk att ta ställning till har stadsledningskontoret inga närmare synpunkter på kommissionens meddelande.