



PM 2011:85 RIII (Dnr 001-581/2011)

Antidopning Sverige. En ny väg för arbetet mot dopning (SOU 2011:10)

Remiss från Kulturdepartementet

Remisstid 1 juni 2011

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen "Antidopning Sverige. En ny väg för arbetet mot dopning" (SOU 2011:10) hänvisas till denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Regina Kevius anför följande.

Ärendet

Regeringen beslutade den 3 december 2009 att tillkalla en särskild utredning, organisationsutredningen mot dopning, med uppdrag att bland annat lämna förslag till utformning av den framtida nationella antidopningsverksamheten. Utredningen har vidare haft i uppdrag att undersöka möjligheterna att bilda en fristående nationell antidopningsorganisation, som staten och idrottens centrala organisationer ska ha ett delat ansvar för. Stockholms stad har fått utredningens betänkande på remiss för yttrande.

I dag bedrivs antidopningsverksamheten i Sverige inom Sveriges Riksidrottsförbund (Riksidrottsförbundet, RF). Utredningen har bedömt att det skulle kunna uppstå situationer när den svenska modellens trovärdighet skulle kunna ifrågasättas samt att de idrotter som inte är anslutna till RF idag inte omfattas av någon statligt understödd antidopningsverksamhet.

Utredningen föreslår därför att delar av antidopningsverksamheten inom RF flyttas utanför idrotten samt att en fristående nationell antidopningsorganisation (NADO) bildas. Utredningen föreslår att NADO ska vara ett privat aktiebolag med staten och RF som ägare och NADO föreslås få ett antal uppgifter såväl inom som utom idrotten. Bland annat föreslås att NADO ska bedriva dopningskontrollverksamhet, bedriva informations- och utbildningsverksamhet, delta inom internationellt samarbete inom området, initiera forskning samt bedriva ett förebyggande arbete.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden.

Stadsledningskontoret ställer sig positivt till att staten föreslås höja ambitionsnivån inom arbetet mot dopning i och med bildandet av en fristående nationell anti-

dopningsorganisation. Kontoret bedömer att förslaget inte kommer att påverka stadens ekonomi, organisation eller arbetssätt.

Idrottsnämnden anser att utredningens förslag är bra. Det har länge funnits ett behov av att dopningsfrågorna även utanför Riksidrottsförbundets verksamhetsområde belyses.

Mina synpunkter

Det är angeläget att arbeta på bred front för att förebygga och beivra dopning. Dopning är ett destruktivt inslag såväl för den enskilde som för idrotten i stort. Jag välkomnar därför utredningens förslag att utifrån internationellt regelverk och med hänsyn till den personliga integriteten höja ambitionsnivån för antidopningsarbetet i Sverige. Det har länge funnits ett behov av att belysa dopningsfrågorna även utanför Riksidrottsförbundets verksamhetsområde.

För Stockholms stads del är det ett uttalat mål att stadens idrottsanläggningar ska vara rena från dopning. Staden deltar, genom idrottsnämnden, i projektet ”100% ren hårdträning”. Projektet leds av STAD, en sektion inom Stockholms läns landsting, och syftar till att testa och utveckla en samverkansmodell för att minska användningen av och tillgången på hormonpreparat (anabola androgena steroider och tillväxthormon) på träningsanläggningar i Stockholms län. På sikt ska alla stadens sim- och idrottshallar delta i projektet.

För att vara verksamt måste antidopningsarbetet bedrivas såväl inom den organiserade idrotten som utanför densamma. Betänkandets förslag om en fristående nationell antidopningsorganisation (NADO) bedömer jag därför är klokt. Jag anser också att det föreslagna samarbetet mellan NADO och Statens folkhälsoinstitut vad avser förebyggande arbete och informationsinsatser är bra.

För att antidopningsarbetet ska nå ut brett i idrottslivet och även omfatta privata gym- och träningsanläggningar anser jag att NADO inte bör begränsa samarbetet till statliga myndigheter utan också bör söka samverka med kommunerna och branschorganisationerna på området.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Antidopning Sverige. En ny väg för arbetet mot dopning” (SOU 2011:10) hänvisas till denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Stockholm den 4 maj 2011

REGINA KEVIUS

Bilaga

Betänkandet ”Antidopning Sverige. En ny väg för arbetet mot dopning” (SOU 2011:10), sammanfattning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att Miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att Miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Regeringen beslutade den 3 december 2009 att tillkalla en särskild utredning, organisationsutredningen mot dopning, med uppdrag att bland annat lämna förslag till utformning av den framtida nationella antidopningsverksamheten. Utredningen har vidare haft i uppdrag att undersöka möjligheterna att bilda en fristående nationell antidopningsorganisation, som staten och idrottens centrala organisationer ska ha ett delat ansvar för. Stockholms stad har fått utredningens betänkande på remiss för yttrande.

I dag bedrivs antidopningsverksamheten i Sverige inom Sveriges Riksidrottsförbund (Riksidrottsförbundet, RF). Utredningen har bedömt att det skulle kunna uppstå situationer när den svenska modellens trovärdighet skulle kunna ifrågasättas. Vidare konstateras att de idrotter som inte är anslutna till RF idag inte omfattas av någon statligt understödd antidopningsverksamhet. Utredningen föreslår därför att delar av antidopningsverksamheten inom RF flyttas utanför idrotten samt att en fristående nationell antidopningsorganisation (NADO) bildas. Det finns dock inget krav från Världsan tidopningskoden att idrottens antidopningsverksamhet ska ligga utanför själva idrottsrörelsen.

Utredningen har bedömt att det inte finns någon myndighetsform som passar för NADO:s verksamhet med det förutsatta delade ansvaret mellan idrottens centrala organisationer och staten. Argumentet för att staten bör delta i bildandet av NADO är dels att Sverige omfattas av två internationella konventioner mot dopning inom idrott, dels att staten årligen anslår betydande bidrag till idrottens antidopningsverksamhet. Också idrottsrörelsen har enligt utredningen efterfrågat en fri och självständig nationell antidopningsorganisation.

Utredningen föreslår att NADO ska vara ett privat aktiebolag med staten och RF som ägare och att ett avtal ska tecknas mellan RF och NADO som reglerar samarbetsformer och inbördes ansvarsfördelning. För att RF ska få del av statens bidrag till idrotten ska RF förpliktiga sina medlemsorganisationer och dess föreningar att de ska samarbeta med NADO.

Utifrån den information utredningen samlat in om antidopningsverksamheten i Sverige och i andra länder, föreslår utredningen att NADO inom idrotten bland annat ska upprätta plan för antidopningsarbetet, utarbeta regelverk för antidopningsarbetet, bedriva dopningskontrollverksamhet, handlägga ansökningar om dispenser och bevilja dispenser för idrottsutövare som av medicinska skäl behöver använda preparat som innehåller dopningsklassad substans samt anmäla misstänkta förseelser mot dopningsreglerna för bestraffning till RF och fatta beslut om avstängning under utredningen.

De företrädare för gym- och träningsanläggningar som utredningen träffat har haft ett starkt önskemål om att NADO på gym- och träningsanläggningar ska kunna arbeta förebyggande mot dopning, däri inkluderat genomförande av dopningskontroller. Utredningen föreslår att NADO utanför idrotten bland annat ska initiera forskning om antidopningsfrågor, bygga upp och fortlöpande uppdatera en nationell kunskapsbank inom antidopningsområdet, bedriva förebyggande antidopningsåtgärder, riktad utbildnings- och informationsverksamhet samt upprätta ett samarbete med Statens folkhälsoinstitut i frågor av betydelse i det förebyggande arbetet mot dopning.

Utredningen har också haft i uppdrag att lämna förslag till lagstiftning för att idrottens och samhällets antidopningsverksamhet ska kunna bedrivas effektivt med

beaktande av integritetsaspekter och internationella åtaganden. Utredningen har bedömt att kontroller på gym- och träningsanläggningar endast kommer att ske avseende besökare som genom avtal med gymägaren har underkastat sig kontrollerna. Enligt utredningen strider den dopningskontroll som förekommer enligt idrottsrörelsens regelverk inte mot svensk lagstiftning och kontrollen är förenlig med Europeiska konventionen angående skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen). Detta gäller även om kontroller enligt regelverket självständigt skulle utföras av NADO.

Sammantaget har utredningen gjort bedömningen att dopningskontroller kan ske enligt gällande lagstiftning och att det därmed inte behövs någon egen lagstiftning om genomförande av dopningskontroller inom idrottsrörelsen eller vid gym- och träningsanläggningar.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 5 april 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret konstaterar, och ställer sig positiv till att staten föreslås höja ambitionsnivån inom arbetet mot dopning i och med bildandet av en fristående nationell antidopingorganisation.

Stadsledningskontorets bedömer att förslaget inte kommer att påverka stadens ekonomi, organisation eller arbetssätt.

Stadsledningskontoret föreslår att remissen ”Antidoping Sverige – En ny väg för arbetet mot doping” (SOU 2010:10) från Kulturdepartementet anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 april 2011 att som svar på remissen överlämna och återoppta idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 21 mars 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Idrottsförvaltningen anser att utredningens förslag är bra. Det har länge funnits ett behov av att dopningsfrågorna även utanför RF:s verksamhetsområde belyses. Det finns tyvärr anledning att förmoda att dopningen är förhållandevis stor och i mångt och mycket utanför samhällets kontroll.

Förvaltningen har självklart som mål att stadens idrottsanläggningar ska vara rena i alla bemärkelser. Förvaltningen är med i något som heter ”100% ren hårdträning”. Det är ett projekt som leds av STAD, Stockholm, en sektion inom Stockholms läns landsting, och har mål som syftar till att utveckla och testa en samverkansmodell för att minska användningen av och tillgången på hormonpreparat (anabola androgena steroider och tillväxthormon) på träningsanläggningar i Stockholms län. På sikt ska alla förvaltningens sim- och idrottshallar komma med i projektet men förvaltningen har valt att starta med Tensta och Åkeshovs sim-

och idrottshallar. De är nu certifierade vilket innebär att:

- Chef, träningsansvariga och styrketräningsinstruktörer på anläggningen ska ha genomgått den utbildning som erbjuds inom samarbetet 100 % ren hårdträning, samt fått godkänt resultat på det skriftliga testet.
- Utformat en policy mot hormonpreparat som gäller alla tränande och personal.
- Utformat träningsmiljön på ett sådant sätt att det inte uppmuntrar till användning och försäljning av hormonpreparat.
- Anläggningen ska ha ett samarbete med polisen.