



PM 2012:54 RII (Dnr 001-149/2012)

I gränslandet – Social trygghet vid gränsarbete i Norden (SOU 2011:74)

Remiss från Socialdepartementet

Remisstid 27 april 2012

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”I gränslandet – Social trygghet vid gränsarbete i Norden” (SOU 2011:74) hänvisas till vad som sägs i denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

I gränslandet – Social trygghet vid gränsarbete i Norden (SOU 2011:74) är ett delbetänkande i den parlamentariska socialförsäkringsutredningen. Socialdepartementet har skickat betänkandet på remiss till staden och remisstiden sträcker sig till och med den 25 april 2012. Staden har fått anstånd till och med den 27 april 2012. Utredningen har analyserat hur försäkringssystemen fungerar och har identifierat gränshinder utifrån hur de bedöms kunna åtgärdas. Fyra typer av gränshinder har identifierats.

- Gränshinder där arbete pågår för att lösa dem
- Gränshinder som bedöms kunna undanröjas eller reduceras på annat sätt än genom rättslig reglering och
- Gränshinder som bedöms möjliga att lösa genom rättslig reglering
- Gränshinder på grund av andra länders rättsliga reglering och tillämpning

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden.

Stadsledningskontoret anser att det är av stor vikt att gränsarbetare i Norden har ett socialförsäkringsskydd som bevarar redan intjänade rättigheter och som underlättar integrationen i mottagarlandets socialförsäkringssystem.

Arbetsmarknadsnämnden anser att det är viktigt att reglerna om samordning av social trygghet underlättar rörlighet för gränsarbete i Norden.

Socialnämnden anser att det är av stor vikt att gränsarbetare i Norden har ett socialförsäkringsskydd som bevarar redan intjänade rättigheter och som underlättar integrationen i mottagarlandets socialförsäkringssystem.

Mina synpunkter

Jag ställer mig bakom intentionerna i utredningen. I en globaliserad värld och med ständig utveckling av ny teknik breddas också arbetsmarknaden till att omfatta, inte bara den egna hemstaden, utan hela världen. Många svenskar pendlar dagligen till våra nordiska grannländer men många väljer också att bosätta sig i ett annat land i Norden liksom många nordiska medborgare väljer att flytta till Sverige. För några är det under en begränsad period i livet och för andra mer permanent.

Om kommunen kommer att beröras blir det först sekundärt. Det skulle till exempel kunna handla om att en gränsarbetare får behov av ekonomiskt bistånd exempelvis på grund av oklarheter kring vilket land som ska betala arbetslöshetsersättning.

Oavsett vilket är det viktigt att gränsarbetare i Norden har ett socialförsäkringskydd som bevarar redan intjänade rättigheter och som underlättar integrationen i mottagarlandets socialförsäkringssystem. Det är också viktigt att informationen till den enskilde är tydlig, lättillgänglig och korrekt då det är svårt att sätta sig in i regelverket.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”I gränslandet – Social trygghet vid gränsarbete i Norden” (SOU 2011:74) hänvisas till vad som sägs i denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Stockholm den 18 april 2012

ULLA HAMILTON

Bilaga

I gränslandet – Social trygghet vid gränsarbete i Norden (SOU 2011:74), sammanfattning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

ÄRENDET

”I gränslandet – Social trygghet vid gränsarbete i Norden” utgör ett delbetänkande innehållande en analys av hur försäkringssystemen fungerar för personer som bor i ett nordiskt land och arbetar eller studerar i ett annat. Med gränsarbetare avses att en person är anställd eller egenföretagare och utför sitt arbete i en annan medlemsstat inom EU/EES (och Schweiz) än där han eller hon är bosatt och dit personen återvänder minst en gång i veckan.

Den parlamentariska socialförsäkringsutredningen har analyserat hur försäkringssystemen fungerar och har identifierat gränshinder utifrån hur de bedöms kunna åtgärdas. Fyra typer av gränshinder har identifierats.

- Gränshinder där arbete pågår för att lösa dem
- Gränshinder som bedöms kunna undanröjas eller reduceras på annat sätt än genom rättslig reglering och
- Gränshinder som bedöms möjliga att lösa genom rättslig reglering
- Gränshinder på grund av andra länders rättsliga reglering och tillämpning

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 mars 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att det är av stor vikt att gränsarbetare i Norden har ett socialförsäkringsskydd som bevarar redan intjänade rättigheter och som underlättar integrationen i mottagarlandets socialförsäkringssystem. Det är också angeläget att reglerna om samordning av social trygghet underlättar rörligheten för gränsarbetare i Norden. Detta särskilt mot bakgrund av att krav idag ställs på arbetslösa att också söka arbeta utanför Sveriges gränser. Det är också enligt stadsledningskontoret viktigt med tydlig, lättillgänglig och korrekt information till den enskilde eftersom reglerverket är komplicerat att sätta sig in i.

För att uttala sig om detaljerna i förslagen krävs ingående kunskaper i de olika ländernas lagstiftning och hur de tillämpas i praktiken. De regelverk som förslagen omfattar ligger också på den statliga nivån. I den mån kommunen kommer att beröras så blir det först sekundärt. En tänkt sådan situation skulle kunna vara att en gränsarbetare får behov av ekonomiskt bistånd på grund av oklarheter rörande vilket land som ska betala exempelvis arbetslöshetsersättning. I nuläget är detta emellertid inget som Stockholms stad berörs av i någon större utsträckning av.

Som svar på ”I gränslandet - Social trygghet vid gränsarbetet i Norden” (SOU 2011:74) hänvisas till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Arbetsmarknadsnämnden

Arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 27 mars 2012 att förvaltningens tjänsteutlåtande utgör svar på remissen.

Arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 15 mars 2012 har i huvudsak följande lydelse.

För att uttala sig om förslagen eller materialet i delbetänkande krävs ingående kunskaper om de olika ländernas lagstiftning och hur de tillämpas i praktiken. Arbetsmarknadsförvaltningen anser sig sakna tillräckligt djupgående kunskaper för att kunna bedöma såväl förslagen som materialet. Förvaltningen konstaterar också att de regelverk som förslagen omfattar ligger på den statliga och inte på den kommunala nivån.

Arbetsmarknadsförvaltningen begränsar sina synpunkter till att ställa sig bakom intentionerna i utredningen, dvs. att reglerna om samordning av social trygghet skall tillförsäkra att gränsarbetare i Norden har ett socialförsäkringsskydd som bevarar redan intjänade rättigheter och som underlättar integrationen i mottagarlandets socialförsäkringssystem. Det är viktigt att reglerna om samordning av social trygghet underlättar rörlighet för gränsarbete i Norden. Förvaltningen vill också lyfta fram behovet av en sammanfattande och tillgänglig information till den enskilde gränsarbetaren om gällande regelverk då regelverket kan vara komplicerat att sätta sig in i även i de fall då det rättsliga läget egentligen är tydligt. Detta lyfts även fram av utredaren.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 27 mars 2012 att förvaltningens tjänsteutlåtande utgör svar på remissen.

Ledamoten Jonas Eklund m.fl. (MP) deltog inte i beslutet.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 12 mars 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Det är av stor vikt att gränsarbetare i Norden har ett socialförsäkringsskydd som bevarar redan intjänade rättigheter och som underlättar integrationen i mottagarlandets socialförsäkringssystem. Det är också angeläget att reglerna om samordning av social trygghet underlättar rörligheten för gränsarbetare i Norden. Då regelverket är komplicerat att sätta sig in i är det också behövligt med tydlig, lättillgänglig och korrekt information till den enskilde.

Förvaltningen stödjer därför intentionerna i socialförsäkringsutredningens delbetänkande.

För att uttala sig om detaljerna i förslagen krävs ingående kunskaper i de olika ländernas lagstiftning och hur de tillämpas i praktiken. De regelverk som förslagen omfattar ligger också på den statliga och inte på den kommunala nivån. I den mån kommunen kommer att beröras så blir det huvudsakligen sekundärt.