

Utlåtande 2011:69 RI (Dnr 023-884/2011)

Försäljning av Stockholms Stadshus AB:s aktieinnehav i dotterbolaget Stockholms Stads Utrednings- och statistik-konor AB (USK)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Överlåtelsen enligt avtal av samtliga aktier i Stockholms Stads Utrednings- och statistik-konor AB, till SWECO Eurofutures AB godkänns enligt stadsledningskontorets och Stockholms Stadshus AB:s gemensamma förslag.
2. Handlingar som är allmänna handlingar vid tillträdet får förvaras hos USK AB med stöd av bestämmelserna i kap. 2 § 3 offentlighets- och sekretesslagen, dock längst till utgången av år 2013.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Enligt stadens budget ska all verksamhet som inte är myndighetsutövning och strategiska ledningsfunktioner upphandlas i konkurrens eller erbjudas medborgarna genom valfrihetssystem. I ett första steg i en konkurrensutsättning av USK beslutade kommunfullmäktige den 11 december 2007 att överföra USK till ett helägt dotterbolag till Stockholms Stadshus AB.

I kommunfullmäktiges budget 2011 ska, enligt ägardirektiven för USK, ytterligare steg prövas i en konkurrensutsättning av USK. Som ett led i konkurrensutsättningen har en försäljningsprocess genomförts under första tertiet 2011.

Efter en utvärdering av inkomna anbud har SWECO Eurofutures AB föreslagits som köpare.

Beredning

Ärendet har beretts av Stockholms Stadshus AB i samråd med stadsledningskontoret.

Koncernledningens och stadsledningskontoret anser att försäljningsprocessen genomförts på ett tillfredställande sätt. Koncernledningen noterar därutöver att köpeskillingen för aktierna är i linje med den värdering av bolaget som gjordes innan försäljningsprocessen inleddes.

Koncernledningen och stadsledningskontoret anser att genom att kombinera den unika kompetensen i USK och SWECO Eurofutures kompetens inom analys- och utvärdering kommer erbjudandet till den kommunala sektorn att väsentligt förstärkas, vilket inte varit möjligt utan en försäljning av USK och det är en positiv effekt. Vidare kommer USK och SWECO, efter föreslagen uppgörelse, vara en av de största och mest konkurrensmässiga leverantörerna av utrednings-, utvärderings-, statistik- och prognostjänster till offentlig sektor.

Koncernledningen och stadsledningskontoret har vidare noterat att SWECO under de senaste åren satsat stora resurser på att utveckla och vidareutbilda personalen, t.ex. med uppdragsledar- och chefsutbildningar anpassade till konsultbranschen.

Mina synpunkter

Stockholms Stads Utrednings- och statistikkontor AB (USK) har under de senaste tre åren haft kommunfullmäktiges uppdrag att sträva efter att öka bolagets konkurrenskraft samt att påtagligt rationalisera och effektivisera verksamheten för att möjliggöra en konkurrensutsättning av bolaget. USK står nu väl rustat att gå vidare till nästa steg till ett fullt ut konkurrensutsatt bolag.

Stockholms stad har sedan några år tillbaka upphandlat alla de tjänster som tillhandahålls av USK, vilket innebär att andra företag har kunnat lägga anbud på statistiktjänster och utredningstjänster. USK däremot har varit mycket begränsade att lägga anbud i andra upphandlingar som gjorts av exempelvis landsting och stat. Så länge staden äger USK hindras den goda vidareutvecklingspotential som finns i bolaget och bland dess medarbetare.

Genom att kombinera den kompetens som personalen på USK besitter med SWECO Eurofutures kompetens inom analys och utvärdering kommer bolaget

att utvecklas i betydande utsträckning och erbjudandet till den kommunala sektorn kommer att väsentligt förstärkas.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Karin Wanngård, Roger Mogert* och *Tomas Rudin* (alla S) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen att besluta följande.

1. Avslå förslag till beslut
2. Därutöver anför följande

Vi ser med oro på konkurrensutsättningen och nu också försäljningen av stadens utrednings- och statistikverksamhet. Intäkterna från försäljningen spelar en mindre ekonomisk roll för staden, samtidigt som viktig kompetens och förmodligen även data lämnar kommunens ägo.

För att kunna tillhandahålla jämförbara tidsserier bör denna typ av verksamhet skötas i kommunens egen regi. Det handlar så väl om att kommunen bör ta eget ansvar för att lagra så väl data i bearbetad form som rådata bakom olika statistiska undersökningar. Men det handlar också om att detta är en garant för att undersökningar genomförs på samma vis över tid, något som inte helt kan garanteras när olika utförare står för genomförandet.

Entreprenörerna har där misskött sig och måste skiljas från verksamheten.

Reservation anfördes av borgarrådet *Per Bolund* (MP) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att

1. avslå förslag till beslut
2. avbryta försäljningsprocessen av USK
3. i övrigt anför

Utrednings och statistikkontoret är en viktig verksamhet för att på en stadig grund kunna ta de beslut som behov för stockholmarna och Stockholms framtid. Miljöpartiet var emot och är fortfarande emot att verksamheten bolagiserades för några år sedan. Detta resulterar i att underlag som USK kan ta fram till exempelvis beslutsunderlag för politiska beslut inte är tillgängligt för alla om man inte är beredd eller har möjlighet att betala för tjänsten. Bolaget ska avvecklas och återföras som kommunal verksamhet, med tydlig inriktning på att utföra tjänster till stadens nämnder och bolagsstyrelser inom områdena statistik, prognoser, utredning och undersökning.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Överlåtelsen enligt avtal av samtliga aktier i Stockholms Stads Utrednings- och statistikkontor AB, till SWECO Eurofutures AB godkänns enligt stadsledningskontorets och Stockholms Stadshus AB:s gemensamma förslag.
2. Handlingar som är allmänna handlingar vid tillträdet får förvaras hos USK AB med stöd av bestämmelserna i kap. 2 § 3 offentlighets- och sekretesslagen, dock längst till utgången av år 2013.

Stockholm den 11 maj 2011

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ylva Tengblad

Reservation anfördes av *Karin Wanngård, Olle Burell* och *Maria Östberg Svanelind* (alla S) med hänvisning till reservationen av (S) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Per Bolund* och *Sara Pettigrew* (båda MP) med hänvisning till reservationen av (MP) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Ann-Margarethe Livh* (V) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Förslaget att överlåta stadens aktier i Stockholms stads Utrednings- och statistikkontor AB till SWECO Eurofutures AB avslås.
2. Försäljningsprocessen avbryts.
3. Utrednings- och statistikkontoret (USK) återinförs som kommunal förvaltning
4. USK utvecklas till förmån för staden.
5. Därutöver anføres följande.

Vi motsatte oss bolagiseringen av USK som var ett steg mot privatisering. Vi anser att en privatisering leder till försämrade möjligheter för stadens egna nämnder och bolag att få fram nödvändigt underlag för sina långsiktiga beslut. Det blir t.ex. i högre grad en fråga om kostnader, som staden inte har rådighet över.

Det framgår ej klart i ärendet vem som i framtiden kommer att äga äldre bearbetad data samt rådata. Mycket talar för att detta hamnar i privat regi med inget eller ringa inflytande för staden. Staden frånhänder sig kontrollen över data bakom viktiga statistiska undersökningar. Det framgår inte heller vilken tillgång medborgarna kommer att ha till statistiken.

Den enda motivering som anges för denna privatisering är att all verksamhet enligt ett principbeslut ska upphandlas i konkurrens. Liksom vid tidigare privatisering av kommunens verksamheter, saknas analyser av både ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenser av att sälja en väl fungerande verksamhet som dessutom ger ett årligt överskott till koncernen.

Vi anser att utrednings- och statistikkontoret (USK) ska återgå från nuvarande bolagsform tillbaka som kommunal förvaltning. Stadens utrednings- och statistikkontor ska fortsätta vara en viktig verksamhet inom staden med unik erfarenhet och kunskap om stadens verksamheter. Kontoret ska ansvara för lokala utvärderingar, enkätundersökningar och analyser som dokumenterar och ger underlag till att utveckla stadens verksamhetsområden.

ÄRENDET

Enligt stadens budget ska all verksamhet som inte är myndighetsutövning och strategiska ledningsfunktioner upphandlas i konkurrens eller erbjudas medborgarna genom valfrihetssystem. I ett första steg i en konkurrensutsättning av USK beslutade kommunfullmäktige den 11 december 2007 att överföra USK till ett helägt dotterbolag till Stockholms Stadshus AB.

I kommunfullmäktiges budget 2011 ska, enligt ägardirektiven för USK, ytterligare steg prövas i en konkurrensutsättning av USK. Som ett led i konkurrensutsättningen har en försäljningsprocess genomförts under första tertialet 2011.

Efter en utvärdering av inkomna anbud har SWECO Eurofutures AB föreslagits som köpare.

BEREDNING

Ärendet har beretts av Stockholms Stadshus AB i samråd med stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret och Stockholms Stadshus AB

Stadsledningskontorets och Stockholms Stadshus AB:s tjänsteutlåtande daterat den 11 april 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Försäljningen av USK innebär en avyttring av Stockholm Stadshus AB:s samtliga aktier i bolaget.

USK:s omsättning uppgick till 39 mnkr för år 2010 och resultatet efter finansnetto till 6,3 mnkr. Bolagets anläggningstillgångar uppgick till 79 tkr. Antalet anställda är 34 personer. Bolaget hyr lokalerna av Fastighetskontoret.

Försäljningsprocessen

I försäljningsprocessen har konsultföretaget PWC med underkonsulter anlitats.

I januari 2011 skickades en företagsbeskrivning till ett antal utvalda möjliga intressenter. Utifrån den beskrivningen fick intressenterna lämna ett indikativt bud.

Två intressenter lämnade indikativa bud och båda intressenterna fick därefter tillgång till ett datarum med detaljerad dokumentation om bolaget, i syfte att kunna lämna ett slutbud som underlag för förhandlingar. Båda budgivarna lämnade ett slutbud den 18 mars 2011. En av intressenterna bedömdes ha ett mer attraktivt bud och inbjöds till

slutförhandlingar och efter förhandlingar föreslås SWECO Eurofutures AB som köpare.

En överenskommelse träffades den 5 april 2011 mellan Stockholm Stadshus AB och SWECO Eurofutures AB om en försäljning av aktieinnehavet i USK. Avtalet är villkorat av ett godkännande av kommunfullmäktige senast 13 juni 2011.

Köparen

Föreslagen köpare av USK är SWECO Eurofutures AB som är ett helägt dotterbolag till SWECO. SWECO är ett internationellt teknikkonsultföretag med 5 400 anställda och en omsättning som uppgick till 5,3 mdr för 2010.

Dotterbolaget SWECO Eurofutures erbjuder tjänster inom samhällsanalys, utvärdering och verksamhetsutveckling. Bolaget arbetar huvudsakligen mot offentlig sektor inom områden som näringslivsutveckling, regional och lokal tillväxt, arbetsmarknad, vård och omsorg m.m.

Bolaget har idag 20 anställda konsulter med ett omfattande nätverk och med akademisk kompetens.

Bolaget har ramavtal med 22 offentliga aktörer, t ex EU-kommissionen, regeringskansliet, Statskontoret, Energimyndigheten, Region Västra Götaland, Region Skåne m fl.

Vidare har bolaget under de senaste åren utfört analysuppdrag åt ett antal kommuner som Umeå, Uppsala, Västerås, Malmö och Göteborg.

Aktieöverlåtelseavtal

Aktieöverlåtelseavtalet innebär att Stockholms Stadshus AB:s samtliga aktier i USK överläts till SWECO Eurofutures AB.

Avtalet reglerar informations- och samrådsskyldighet gentemot den nya ägaren under tiden mellan avtalsdagen och tillträdesdagen.

Avtalet, som är sekretessbelagt, finns tillgängligt för koncernstyrelsen, kommunstyrelsen och kommunfullmäktigeledamöter hos Stockholms Stadshus AB, stadshuset, 3 tr.

Köpeskilling

Köpeskillingen för aktierna uppgår till 22 mnkr.

Tillträde

Tillträdesdag är beräknad till 1 juni 2011.

Förvaring av allmänna handlingar

Enligt bestämmelserna i 2 kap 3 § offentlighets- och sekretesslagen måste kommunfullmäktige besluta att de offentliga handlingar som ingår i överlåtelsen av USK får förvaras av bolaget under en begränsad tid. De övertagna allmänna handlingarna skall hållas åtskilda från det övertagande bolagets övriga handlingar och hanteras enligt arkivlagens bestämmelser. De övertagna allmänna handlingarna får inte ändras.

De allmänna handlingarna skall efter övertagandetidens slut levereras till Stockholm Stadshus AB för vidarebefordran till arkivmyndigheten i Stockholm Stad.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Stockholms Stadshus AB i samråd med stadsledningskontoret.

Koncernledningen och stadsledningskontorets synpunkter och förslag

USK har under de tre senaste åren effektiviserat och förberett verksamheten för en privatisering och koncernledningen anser att USK är väl rustat att gå vidare till nästa steg till ett fullt ut konkurren utsatt bolag.

Enligt ägardirektiven för USK ska ytterligare steg prövas i en konkurren utsättning av USK under 2011. Under året har Stockholm Stadshus AB utrett möjligheten att sälja bolaget till en extern part, där PWC anlitas som rådgivare i försäljningsprocessen. Koncernledningen anser att försäljningsprocessen genomförs på ett tillfredställande sätt. Koncernledningen noterar därutöver att köpeskillingen för aktierna är i linje med värdering av bolaget som gjordes innan försäljningsprocessen inleddes.

Koncernledningen och stadsledningskontoret är positiva till en försäljning av USK till SWECO Eurofutures AB. En positiv effekt är att genom att kombinera den unika kompetensen i USK och SWECO Eurofutures kompetens inom analys- och utvärdering kommer erbjudandet till den kommunala sektorn att väsentligt förstärkas, vilket inte varit möjligt utan en försäljning av USK. Vidare kommer USK och SWECO, efter föreslagen uppgörelse, vara en av de största och mest konkurrensmässiga leverantörerna av utrednings-, utvärderings-, statistik och prognostjänster till offentlig sektor.

Koncernledningen och stadsledningskontoret har vidare noterat att SWECO under de senaste åren satsat stora resurser på utveckla och vidareutbilda personalen, t ex med uppdragsledar- och chefsutbildningar anpassade till konsultbranschen.