

Utlåtande 2005:211 RI (Dnr 125-3979/2005)

Godkännande av avtal med Stockholms Stads Parkerings AB om infartsparkeringar inom Stockholmsförsöket

Villkorat av kommunfullmäktiges godkännande senast 31 december 2005

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Avtalet mellan Stockholms stad och Stockholms Stads Parkerings AB om infartsparkeringar inom Stockholmsförsöket godkänns - *bilaga 1 och 2*.
2. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna kompletterande avtal med Stockholms Stads Parkerings AB angående ny infartsparkering vid Nynäsvägen.
3. Stadsdirektören ges i uppdrag att besluta om eventuella ändringar och tillägg i avtalet.
4. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslöt den 2 juni 2003 att godkänna en plan för genomförande för försöksverksamhet med miljöavgifter. I ärendet beslöt kommunfullmäktige bl.a. att inventering av nya möjliga infartsparkeringar skulle fortsätta. Stadsledningskontoret har genom miljöavgiftskansliet förhandlat fram en överenskommelse med Stockholms Stads Parkerings AB innebärande att 1 155 nya platser tillskapas. Efter avtalets träffande har ytterligare 50 platser identifierats vid korsningen Nynäsvägen/Sockenvägen. Kostnaden för de nya platserna är

32,4 mnkr. Samtliga kostnader kommer att betalas av staten genom avtalet mellan staden och staten om finansiering av Stockholmsförsöket.

Kommunstyrelsen beslutade den 15 juni 2005 att godkänna avtalet (dnr 125-2183/2005). Avtalet förutsätter godkännande av kommunfullmäktige varför nytt avtal träffats mellan stadsledningskontoret och Stockholms Stads Parkerings AB om att avtalet senast skall ha godkänts av Stockholms kommunfullmäktige den 31 december 2005.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Nya infartsparkeringar är en fundamental och väsentlig del av Stockholmsförsöket. Det ger ökade möjligheter för bilister i regionen att övergå till kollektiva färdmedel. Omfattande ansträngningar i staden innebär att vi nu kan skapa över tusen nya infartsparkeringsplatser.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) och *Lotta Edholm* (fp) enligt följande.

Att 1 155 nya parkeringsplatser tillskapas på infartsparkeringar inför biltullsexperimentet är en klen tröst i det kaos som experimentet kommer att utmynna i. Det är tråkigt att stockholmarna är de som drabbas av att samtliga av de tre grundläggande delarna i biltullsexperimentet dvs. infartsparkeringar, biltullar och kollektivtrafiken inte kommer att lösa den ansträngda trafiksituation som finns i Stockholm i dag.

Istället för att plöja ner 3,8 miljarder på ett 7 månaders biltullsexperiment borde pengarna användas till att påbörja byggandet av en västlig och östlig förbifart- så att vi får en långsiktig och hållbar lösning på Stockholmsområdets ansträngda trafiksituation.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Avtalet mellan Stockholm stad och Stockholms Stads Parkering AB om infartsparkeringar inom Stockholmsförsöket godkänns – *bilaga 1 och 2*.

2. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna kompletterande avtal med Stockholms Stads Parkerings AB angående ny infartsparkering vid Nynäsvägen.
3. Stadsdirektören ges i uppdrag att besluta om eventuella ändringar och tillägg i avtalet.
4. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 23 november 2005

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Ewa Samuelsson* (kd) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. i huvudsak bifalla föredragande borgarråds förslag till beslut
2. avslå att-sats två om att teckna ett kompletterande avtal med Stockholms Stads Parkerings AB angående ny infartsparkering vid Nynäsvägen
3. i övrigt anföras.

Förslaget om att bygga en infartsparkering vid Nynäsvägen bör avslås. Området mellan Sofielundsplan och Sockenvägen är redan idag utsatt för en mycket hög bullernivå. Nynäsvägens intensiva trafik blir särskilt bullerskapande vid överfarten vid Sockenvägen. Att då låta bygga en infartsparkering i krysset mellan Nynäsvägen och Sockenvägen är omdömeslöst. Istället borde man snarast åtgärda bullersituationen vid den del av Nynäsvägen som sträcker sig mellan Sofielundsplan och Örbyleden.

Att 1155 nya parkeringsplatser tillskapas på infartsparkeringar inför experimentet med trängselskatter är en klen tröst i det kaos som experimentet kommer att utmynna i. Det är tråkigt att stockholmarna är de som drabbas av att samtliga av de tre grundläggande delarna i experimentet dvs infartsparkeringar, trängselskatter och kollektivtrafiken inte kommer att lösa den ansträngda trafiksituation som finns i Stockholm i dag. Istället för att plöja ner 3,8 miljarder på ett 7 månaders experiment borde pengarna användas till att påbörja byggandet av en västlig och östlig förbifart- så att vi får en långsiktig och hållbar lösning på Stockholmsområdets ansträngda trafiksituation.

Särskilt uttalande gjordes av *Kristina Axén Olin*, *Mikael Söderlund* och *Kristina Alvendal* (alla m) och *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (m) och (fp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige beslöt den 2 juni 2003 att godkänna en plan för genomförande för försöksverksamhet med miljöavgifter. I ärendet beslöt kommunfullmäktige bl.a. att inventering av nya möjliga infartsparkeringar skulle fortsätta. Stadsledningskontoret har genom miljöavgiftskansliet förhandlat fram en överenskommelse med Stockholms Stads Parkerings AB innebärande att 1 155 nya platser tillskapas. Efter avtalets träffande har ytterligare 50 platser identifierats vid korsningen Nynäsvägen/Sockenvägen. Kostnaden för de nya platserna är 32,4 mnkr. Samtliga kostnader kommer att betalas av staten genom avtalet mellan staden och staten om finansiering av Stockholmsförsöket.

Kommunstyrelsen beslutade den 15 juni 2005 att godkänna avtalet (dnr 125-2183/2005). Avtalet förutsätter godkännande av kommunfullmäktige varför nytt avtal träffats mellan stadsledningskontoret och Stockholms Stads Parkerings AB om att avtalet senast skall ha godkänts av Stockholms kommunfullmäktige den 31 december 2005.

BEREDNING

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, daterat 18 oktober 2005, har i huvudsak följande lydelse.

Kommunstyrelsen godkände den 15 juni 2005 avtalet mellan Stockholms stad och Stockholms Stads Parkerings AB. Avtalet var emellertid villkorat av Kommunfullmäktiges godkännande senast den 15 juni 2005. Genom ett förbiseende togs inte ärendet till Kommunfullmäktige för godkännande.

Mellan staden – genom stadsledningskontoret – har datumet för kommunfullmäktiges sista tidpunkt för godkännande ändrats till den 31 december 2005. Stadsledningskontoret föreslår därför att Kommunstyrelsen beslutar att förslå Kommunfullmäktige att godkänna avtalet om nya infartsparkeringar mm. Kommunstyrelsens PM, inkl avtalet biläggs.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, daterat 25 maj 2005, har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Utbyggnad av infartsparkeringar är en av de tre grundläggande delarna i Stockholmsförsöket, tillsammans med miljöavgifter och utbyggd kollektivtrafik. Tanken är att underlätta för dem som använder bil för sina arbetsresor men kan tänka sig att i ökad

utsträckning byta till kollektivtrafik. På så vis kan de positiva effekterna av Stockholmsförsöket förstärkas.

Kommunfullmäktige gav i budget 2003 kommunstyrelsen i uppdrag att leda arbetet med Stockholmsförsöket. Kommunstyrelsen uttalade den 21 maj 2003 att samarbetet mellan Stockholm Parkering AB och stadens förvaltningar m.fl. bör resultera i en kartläggning av vilka möjliga lokaliseringar som finns för nya infartsparkeringar i länet, som skulle gå att färdigställa inför försöket med miljöavgifter. Frågan har därefter behandlats vid flera tillfällen i Gatu- och fastighetsnämnden.

I nämnden har det framkommit att det varit svårt att finna mark för infartsparkeringar i anslutning till attraktiva lägen vid kollektivtrafikens knutpunkter inom stadens gränser. Genom att även undersöka tillfälliga lösningar, har man dock lyckats med föresatserna att kunna möta det ökade behovet av infartsparkeringar som kan uppstå när miljöavgifterna börjar tas ut i januari 2006.

Stockholm Parkering AB och Stadsledningskontoret genom Miljöavgiftskansliet har därefter avtalat om utbyggnad av infartsparkeringar på tio platser, omfattande sammanlagt 1 155 bilplatser inom stadens gränser, varav 475 har förutsättningar att bli permanenta. Kostnaden beräknas till 32,9 miljoner kronor.

Sedan avtalet undertecknades har Stockholm Parkering AB identifierat ytterligare ett lämpligt läge för en infartsparkering om cirka 50 bilplatser med förutsättning att bli permanenta. Stadsledningskontoret har genom Kostnaden beräknas till 100 000 kronor.

Inom Stockholms Stad innebär detta netto cirka 793 nya bilplatser räknat sedan förberedelserna inleddes (1 205 nya minus 412 som försvinner på grund av bostadsbyggen). Samtliga nya infartsparkeringar ska stå klara senast 1 november 2005.

Avtalet har villkorats med godkännande av kommunstyrelsen.

I avtalet ingår:

- Projektering, bygglovshantering, upphandling, genomförande och drift av tio nya infartsparkeringar.
- Infartsparkeringarna ska vara klara senast 1 november 2005, och drivas fram till och med 31 juli 2006, med undantag av infartsparkeringen Älvsjö Armborstet, som ska drivas så länge det är möjligt med hänsyn till ett kommande byggprojekt.
- På de infartsparkeringar som är avgiftsbelagda ska det vara möjligt att få fri parkering med SL:s periodkort.
- Infartsparkeringarna ska utrustas med belysning och förbättrad bevakning. Det gäller även Stockholm Parkerings befintliga infartsparkeringar.
- Stockholm Parkering ersätts för samtliga merkostnader och det inkomstbortfall det innebär med avgiftsfri parkering med SL-kort. Kostnaden påförs staten genom avtal.

Ärendets beredning

Kommunfullmäktige uppdrog i budget 2003 kommunstyrelsen att leda arbetet med Stockholmsförsöket. Den 5 februari 2003 beslöt vidare kommunstyrelsen att ge Stads-

ledningskontoret uppdraget att redovisa en genomförandeplan för miljöavgifter i Stockholm.

Stadsledningskontoret lät trafikconsultbolaget Transek AB utreda ett förslag till utformning av försöket. Stockholm Stad Parkering AB utförde en förstudie över miljöavgifters inverkan på efterfrågan på parkeringsanläggningar och infartsparkeringar. Den 10 april 2003 redovisade Stadsledningskontoret sitt förslag till genomförandeplan, som blev föremål för en vid remissbehandling. Gatu- och fastighetsnämnden tillstyrkte i huvudsak Stadsledningskontorets förslag, och underströk att en utbyggnad av infartsparkeringar var angelägen.

Stadsbyggnadskontoret lämnade den 9 maj 2003 ett tjänsteutlåtande om befintliga och möjliga nya infartsparkeringar i Stockholm. Kommunstyrelsen uttalade den 21 maj 2003 att samarbetet mellan Stockholm Parkering, Gatu- och fastighetsnämnden, Stadsbyggnadsnämnden, SL samt Regionplane- och trafikkontoret borde resultera i en kartläggning av lokaliseringar av nya infartsparkeringar i länet, möjliga att färdigställa inför försöket med miljöavgifter.

Frågan om utbyggnad av nya infartsparkeringar i Staden har därefter behandlats i Gatu- och fastighetsnämnden vid upprepade tillfällen, och utmynnat i tjänsteutlåtanden den 22 december 2003, 25 november 2004 samt 17 februari 2005 om bland annat anläggningar i Farsta Strand och Hökarängen. Den 8 mars 2005 beslöt Gatu- och fastighetsnämnden att godkänna kontorets förslag på ytterligare sex anläggningar och överlämnade förslagen till miljöavgiftskansliet för finansiering och fortsatt handläggning.

Miljöavgiftskansliet har därefter – i samråd med regeringens förhandlingsman – den 19 april 2005 avtalat med Stockholm Stads Parkering AB om anläggning av tio infartsparkeringar. (Dnr 125-1969/2005, se Bilaga 1).

Efter avtalets undertecknande har Stockholm Parkering AB hittat ytterligare en plats för infartsparkering.

Bakgrund

Överbelastningen i Stockholms trafiksystem under rusningstid innebär i dag en bristfällig hushållning med såväl vägnätet som medborgarnas tid. Trängseln och köbildningen påverkar samhällsekonomin negativt. För att pröva om ekonomiska styrmedel kan förbättra situationen, har majoriteten i Stockholms Stad och Sveriges riksdag beslutat att starta Stockholmsförsöket under 2005. I försöket ingår som en första del en utbyggd kollektivtrafik med start i augusti 2005. En andra del av åtgärds paketet är miljöavgifter, som kommer att tas ut för bilar som passerar en avgiftszon kring Stockholms innerstad från och med den 3 januari 2006. Avsikten är att minska trängselproblemen genom att minska bilåkandet och flytta bilresorna från de tidpunkter då belastningen är som svårast. Dessutom ska försöket utvisa om man på detta vis kan nå positiva effekter på luftmiljön och den upplevda stadsmiljön.

För att ytterligare förstärka effekterna av Stockholmsförsöket och öka effektiviteten i trafiksystemet, avser man även att bygga ut kapaciteten för infartsparkering.

En ökad möjlighet att infartsparkera har förutsättningar att förstärka de positiva effekterna av de två andra delarna i Stockholmsförsöket, genom att underlätta omstigningen mellan bil och kollektivtrafik. Visserligen är det idag endast en mindre del av dem som tar sig till arbete i innerstaden med bil som använder sig av infartsparkeringar, omkring två procent. Men samtidigt talar det faktum att ett flertal infartsparkeringar idag är kraftigt överbelastade för att det finns ett behov av nya infartsparkeringar. Inte sällan är infartsparkeringarna utnyttjande utöver vad de är anlagda för. Stockholm Parkerings och SL:s belägningsstatistik tyder också på att nya infartsparkeringar snabbt tas i anspråk av resenärerna, om de placeras i omedelbar närhet till knutpunkter för kollektivtrafiken.

Ur miljösynpunkt är det bästa om körsträckorna till infartsparkeringarna är så korta som möjligt. Det talar för att det är i de yttre ändarna på kollektivtrafiksystemen som infartsparkering är mest angelägen.

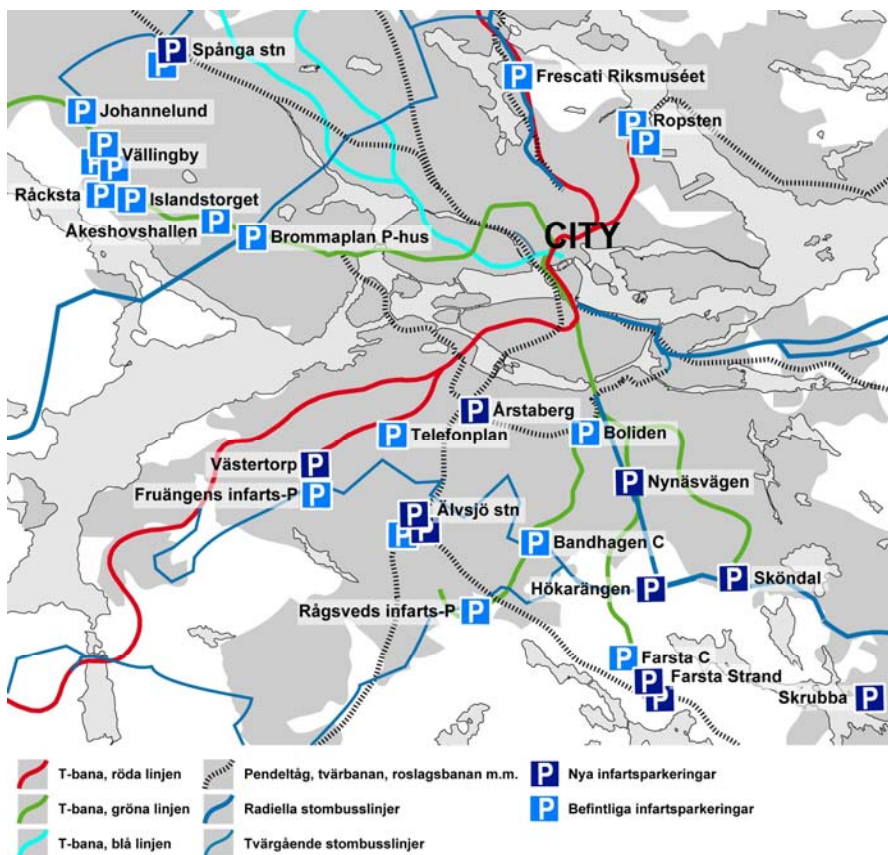
Parallellt med insatserna för nya infartsparkeringar i Stockholms Stad, arbetar även SL med nyanläggningar i regionen. Sammantaget i regionen inklusive Stockholms Stad kommer drygt 2 300 nya bilplatser att tillkomma netto innan miljöavgiftsförsöket.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Utgångspunkten för lokaliseringen av nya infartsparkeringar har varit att finna platser som är bekväma för resenärerna, det vill säga belägna i omedelbar anslutning till knutpunkter för kollektivtrafik, företrädesvis spårbunden. Erfarenheten säger att det inte bör vara mer än 300 meters gångväg mellan parkeringen och stationen. En annan utgångspunkt har varit att infartsparkeringarna ska vara attraktiva, med god belysning, förbättrad bevakning och möjlighet att använda SL-kort för betalning. En tredje utgångspunkt har varit att minimera den eventuella miljöpåverkan nya parkeringsytor kan innebära.

I Gatu- och fastighetsnämnden har det framkommit att det varit svårt att finna mark för infartsparkeringar i anslutning till attraktiva lägen vid kollektivtrafikens knutpunkter inom stadens gränser. Genom att även undersöka tillfälliga lösningar, har man dock lyckats med föresatserna att kunna möta det ökade behovet av infartsparkeringar som kan uppstå när miljöavgifterna börjar tas ut i januari 2006.

Sedan avtalet undertecknats har Stockholm Parkering AB fortsatt leta efter ytterligare lämpliga platser, och identifierade en sådan där Sockenvägen löper under Nynäsvägen nära Skogskyrkogårdens tunnelbanestation. Kostanden beräknas till ca 100 000 kronor, enligt samma villkor som lagts fast i avtalet. Stadsledningskontoret föreslår att chefen för miljöavgiftskansliet ges i uppdrag att teckna kompletterande avtal med Stockholm parkering även om denna parkering.



Inom Stockholms Stad kommer (inklusive infartsparkeringen under Nynäsvägen) cirka 1 205 nya bilplatser att anläggas på elva nya infartsparkeringar i enlighet med avtalet, räknat sedan förberedelserna inleddes. Det innebär ett nettotillskott på 793 bilplatser (1 205 nya minus 412 som försvinner på grund av bostadsbyggen). Samtliga nya infartsparkeringar ska stå klara senast 1 november 2005 enligt avtalet (se Bilaga 1 avtalets punkt 1.1).

Avtalets närmare innehåll

Enligt avtalet som upprättats mellan Miljöavgiftskansliet och Stockholm Stad Parkering AB, har bolaget åtagit sig samtliga led i genomförandet: projektering, bygglovs-hantering, upphandling och genomförande av tio nya infartsparkeringar. I avtalet ingår också drift av de nya anläggningarna. Infartsparkeringarna ska vara klara senast 1 november 2005, och drivas fram till och med 31 juli 2006, med undantag av infarts-

parkeringen Älvsjö Armborstet, som ska drivas så länge det är möjligt med hänsyn till ett kommande byggprojekt.

De nya infartsparkeringarna ska aktivt utformas så att de minimerar störningar, och i förekommande fall ska element med höga naturkvaliteter, som äldre lövträd och avskärmande vegetation sparas. Infart och utfart ska utmärkas tydligt, och om det inte finns ska en eller flera gångvägar till hållplatser eller stationer anläggas med genast möjliga sträckning.

Samtliga infartsparkeringar och gångvägar ska hållas väl belysta efter mörkrets inbrott och bli föremål för utökad bevakning med tre ronderingsbesök under dagtid mellan 09.00 och 16.00. Det gäller även Stockholm Parkerings befintliga infartsparkeringar.

Även andra upprustningsåtgärder ska vidtas. Där det behövs ska skyltning, markyta, gångvägar och cykelparkeringar förbättras. Även andra åtgärder kan komma ifråga.

På de infartsparkeringar som är avgiftsbelagda ska det vara möjligt att få fri parkering med SL:s periodkort, närmare bestämt följande kort:

- 30-dagarskort
- 3-dygnskort
- 1-dygnskort
- Säsongskort
- Årskort
- Kort för resor till/från Bålsta

Stockholm Stad Parkering AB ska enligt avtalet få full ersättning för alla delar i sitt åtagande av Stockholm Stad. Ersättningen har beräknats till 33,0 miljoner SEK. Upparbetade kostnader ska faktureras kvartalsvis i samband med rapportering. Kostnaderna för Staden kommer till fullo att täckas av avtalet med Staten.

Objekt	Antal	Ska stå färdig senast	Status
Farsta Strand	+110	2005-11-01	Bygglov finns. Permanent.
Hökarängen	+65	2005-11-01	Bygglov finns. Permanent.
Älvsjö Station, Armborstet	+230	2005-04-31	Kan bli kortvarig på grund av bostadsbyggnad.
Skrubbatriangeln	+120	2005-11-01	Kan bli permanent.
Spånga station	+50	2005-11-01	Kommer att bebyggas med bostäder efter Stockholmsförsöket.
Farsta Strand	+250	2005-11-01	Stor fotbollsplan som kommer att bebyggas med bostäder efter Stockholmsförsöket.
Älvsjö station	+50	2005-11-01	Utökning av befintlig infartsparkering. Kommer att bebyggas med bostäder efter Stockholmsförsöket.
Västertorp vid T-station	+80	2005-11-01	Kan ev. bli permanent.
Sköndal, Sandåkravägen	+100	2005-11-01	Kommer att bebyggas med bostäder efter Stockholmsförsöket.
Årstaberg	+100	2005-11-01	Kan ev. bli permanent.
Nynäsvägen, Sockenvägen vid T-station	+50	2005-11-01	Kan ev. bli permanent. Överenskommelse med samma villkor som avtalet av den 19 april.

Summa

1 205