

Bilaga 2 till kommunfullmäktiges protokoll 2005-09-19 § 3

Svar på interpellation 2005:19 av Kristina Axén-Olin (m) om stadens upphandlingspolicy eller snarare brist på upphandlingspolicy.

Interpellanten ställer frågan som går ut på att Stockholms stad inte har en fungerande upphandlingspolicy med följdfrågan om vad som behöver göras för att tillse att Stockholms stad får en fungerande upphandlingspolicy.

Svaret på detta är tämligen enkelt. Staden har inte ett sammanfattande dokument som efterfrågas av interpellanten, men däremot har staden en väl fungerande upphandlingsverksamhet. Det är riktigt att revisionskontoret uppmanat kommunstyrelsen och koncernstyrelsen att ta fram en upphandlingspolicy, vilket också majoriteten avser att göra. Detta framför allt för att göra det enklare för stadens verksamheter att återfinna - på ett samlat ställe - de beslut som styr den offentliga upphandlingen i staden. Stockholms stad upphandlar för ca 8,5 mdr kr per år och det är av vikt att upphandlingen sker på ett professionellt, effektivt och korrekt sätt.

Jag vill framhålla att avsaknaden av en renodlad upphandlingspolicy inte har haft några negativa inverknings på stadens upphandlingsverksamhet. Det regelverk som styr den offentliga upphandlingen är mycket omfattande och reglerar upphandlingsprocessen i detalj. Några angelägna behov för kommunledningen att styra hur upphandlingarna skall genomföras föreligger därmed inte. Efter en genomläsning av policyn för upphandling, konkurrens och valfrihet kan jag endast konstatera att inte heller den föregående majoriteten hade någon väl utvecklad policy för hur upphandlingen av varor och tjänster skulle ske. Den nu av oss upphävida policyn var till övervägande delar en renodlad privatiseringspolicy. Det som däremot är viktigt är att staden utnyttjar sin köpkraft som en av Sveriges största offentliga upphandlare på rätt sätt. Detta innebär att staden skall utnyttja såväl möjliga ekonomiska volymfördelar som möjligheten att vara pådrivare mot en hållbar utveckling. Detta är områden som avses regleras i majoritetens kommande upphandlingspolicy.

Även om en upphandlingspolicy för närvarande saknas har staden inte varit utan centrala styrdokument eller beslut på området. I budgeterna för 2003, 2004 och 2005 samt i flera separata ärenden har fullmäktige fattat beslut om upphandlingsverksamhetens strategiska inriktning. Det handlar om ökad fokusering på hållbar utveckling, att säkerställa att stadens leverantörer lever upp till grundläggande demokratiska värderingar (anti-diskriminering), att separera transporter från upphandlingarna av varor för att uppnå mål om lägre utsläpp, ökad trafiksäkerhet och lägre totala kostnader, att genomföra centralupphandlingar där så bedömts lämpligt etc. Som ett led i majoritetens strävan att effektivisera stadens administration och sänka kostnaderna har även en ny anslagsfinansierad funktion för samordning och koncernupphandling inrättats vid stadsledningskontoret. Något som såväl vi som stadens revisionskontor anser vara ett steg i rätt riktning. Detta beslut var en direkt nödvändighet då den föregående borgerliga majoriteten valde att sälja ut MFO upphandling och låta ansvaret för samordning vara beroende av externa upphandlingsorganisationers prioriteringar m.m.

Slutligen är det viktigt att poängtera att staden har en decentraliserad struktur för upphandlingar. Även om det således bör och kommer att vidtas åtgärder på central nivå på upphandlingsområdet måste även nämnderna och bolagen själva arbeta med kvalitetssäkringen av de upphandlingar som de genomför. Varje nämnd och bolag utgör en egen upphandlande enhet med ansvar att hantera de upphandlingsärenden som sker vid den egna förvaltningen/bolaget. Det är endast om kommunfullmäktige beslutat om s.k. central upphandling som ansvaret för genomförandet kan flyttas över från en nämnd till en annan, i normalfallet kommunstyrelsen. För att utveckla upphandlingsverksamheten i staden ytterligare kommer kommunstyrelsen, vilket även Revisionskontoret föreslagit i sin granskning, att utöka sin stödjande och rådgivande funktion till stadens nämnder och bolag.

Annika Billström
Finansborgarråd

Stockholm 2005-06-13