

Utlåtande 2003:26 RI (Dnr 125-537/2003)

Centralupphandling av drift av IT-system

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Upphandling av drift av IT-system genomförs som centralupphandling.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att för stadens förvaltningar och bolag teckna avtal efter avslutad upphandling för drift av IT-system.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att efter avslutad upphandling fatta beslut om förändringar, kompletteringar eller tillägg till det avtal som tecknas med antagen leverantör.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Staden tecknade den 1 februari 1999 ett avtal med Telia om drift av vissa IT-system som då var starkt integrerade med stadsnätet. Avtalet går ut den 31 augusti 2003. Avtalet är ett så kallat avropsavtal mot ett ramavtal som staden har tillsammans med Statskontoret vilket innebär att ingen särskild upphandling enligt LOU behövde göras för att teckna avropsavtalet.

Emellertid har tjänsteinnehållet i de aktuella IT-systemen ändrats så mycket sedan 1999 att ett nytt avropsavtal med hänvisning till befintligt ramavtal inte går att teckna den här gången. En upphandling enligt LOU måste således genomföras.

För att realisera de av kommunfullmäktige fattade besluten om gemensamma standarder inom IT-området, såsom de beskrivs bl.a. i Informationsteknisk plattform och IT-säkerhetsreglerna, samt för att få tillräckligt stor volym i upphandlingen erfordras centralupphandling.

I detta ärende föreslås att upphandling av drift av IT-system genomförs som centralupphandling samt att befintligt avtal med Telia förlängs till den 31 december 2003 så att upphandlingen kan genomföras i tid.

Mina synpunkter

Jag har inget att erinra mot den av stadsledningskontoret föreslagna upphandlingen. Jag förutsätter att upphandlingen kan omfattas av de miljöambitioner som ska prägla upphandlingsarbetet och som för närvarande utvecklas inom stadsledningskontoret.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Upphandling av drift av IT-system genomförs som centralupphandling.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att för stadens förvaltningar och bolag teckna avtal efter avslutad upphandling för drift av IT-system.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att efter avslutad upphandling fatta beslut om förändringar, kompletteringar eller tillägg till det avtal som tecknas med antagen leverantör.

Stockholm den 19 mars 2003

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

ÄRENDET

Stadsledningskontoret redovisar i ett tjänsteutlåtande daterat den 23 januari 2003 i huvudsak följande.

Bakgrund

Den 4 oktober 1999 beslutade Kommunfullmäktige i enlighet med KS utlåtande 1999:163 att centralupphandling skulle genomföras för drift och förvaltning av IT-system och kommunikation med såväl data som telefoni. Efter genomförd upphandling träffades den 8 juni 2000 ett avtal med TietoEnator för drift och förvaltning av IT-system. Om förlängningsklausulen utnyttjas löper avtalet till den 31 juli 2006.

Den upphandlingen och det befintliga avtalet med TietoEnator omfattar dock inte de nu aktuella IT-systemen. Dessa betraktades 1999 som en integrerad del av Stadsnätet och det bedömdes vara affärsmässigt lämpligare att utnyttja ett ramavtal som staden hade tillsammans med Statskontoret. Avtalet har nr. 6420/99 och beteckningen "Nätverksprodukter och tjänster".

Med hänvisning till ovan nämnda ramavtal tecknade staden därför ett avropsavtal med Telia den 1 februari 1999 för drift av de aktuella IT-systemen. Dessa system är:

1. S:t Erik Net, samlingsnamn för de system som används för drift av stadsnätet inklusive interna och externa mailsystem.
2. S:t Erik Webb, samlingsnamn för stadens Webbtjänster, både interna och externa.
3. SGIS, samlingsnamn för stadens geografiska informationssystem.

Avtalet med Telia sträcker sig fram till den 31 augusti 2003.

Systemen S:t Erik Webb och SGIS har sedan 1999 vuxit kraftigt vilket innebär att i dagsläget är det samlade tjänsteinnehållet i de tre systemen inte längre möjligt att klassificera som nätverkstjänster. Därför kan inte Statskontorets ramavtal för nätverkstjänster användas den här gången för att teckna ett nytt avropsavtal från och med den 1 september 2003. Staden måste således genomföra en upphandling enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU) för dessa tjänster.

I samband med att staden genom AB Stokab bygger ut kapaciteten i stadens datanät (stadsnätet) kommer möjlighet att ges till att ytterligare konsolidera utrustning och drifttjänster för S:t Erik Net, S:t Erik Webb och SGIS genom bl.a. gemensam datalagring för applikationer och data vilket kan medföra kostnadsbesparingar för bl.a. lagringsmedia och backupptagning av data. Detta underlättas avsevärt om utrustning och system samlas på ett driftställe under ett avtal. Därmed uppnås också större tjänstevolym vilket innebär bättre kommersiella villkor för staden. Detta talar för att upphandlingen skall vara en centralupphandling syftande till att teckna ett ramavtal med en leverantör.

Policy för upphandling, konkurrens och valfrihet i Stockholms stad

Kommunfullmäktige beslutade i samband med budget för 1999 att ett nytt program för kvalitetsupphandling skall tas fram för Stockholms stad. I beslutet anges hur stadens upphandling ska organiseras och vilka regler som skall gälla.

Centrala upphandlingar kommer endast att göras i ett fåtal fall. Dessa kan endast genomföras efter beslut av kommunfullmäktige och innebär krav på avtalstrohet från samtliga nämnder.

Förslag till beslut

Sedan tidigare år har ett 30-tal upphandlingar inom IT-området varit föremål för centralupphandling. Under normala förhållanden tar en större upphandling 6-12 månader att genomföra. Med större menas en upphandling över de i Lagen om offentlig upphandling (LOU) angivna tröskelvärdena.

Upphandlingsprocessen innehåller många olika steg, vilka vart och ett påverkar möjligheten att vid en samlad bedömning åstadkomma bästa totalekonomiska och tekniska resultat. Till grund ligger möjligheten att utnyttja organisationens samlade köpkraft och stadens gemensamma tekniska plattform för att göra information lättare, säkrare och billigare tillgänglig, såväl internt som för medborgarna. Skilda lokala lösningar inom IT-området kan medföra tekniska kompatibilitetsproblem och ekonomiska nackdelar för förvaltningar som behöver utbyta information via data- och telekommunikation samt försvåra möjligheten att upprätthålla en för staden önskvärd säkerhetsnivå.

Konsekvenserna av att någon verksamhet uteblir från deltagande kan bli besvärande för samtliga beställande enheter under avtalsperioden och i förlängningen även för medborgare i behov av tillgång till information på enklast möjliga sätt. För att realisera de av kommunfullmäktige fattade besluten om gemensamma standarder inom IT-området, såsom de beskrivs bl.a. i Informationsteknisk plattform och IT-säkerhetsreglerna, erfordras centralupphandling. Eftersom upphandlingen inte kommer att kunna genomföras innan avtalet med Telia går ut den 31 augusti 2003 så erfordras en förlängning till den 31 december 2003.

Kommunstyrelsen föreslås besluta dels om förslag till kommunfullmäktige att upphandling av drift av IT-system genomförs som centralupphandling av stadsledningskontorets IT-avdelning och dels om att uppdra åt stadsdirektören att förlänga befintligt avtal med Telia till och med 2003-12-31.