

Bevakningsrapport för prioriterade EU-policyområden:

april 2012

Detta är årets fjärde rapport om Stockholmsregionens Europakontors (SEK) arbete med bevakning och påverkan av de prioriterade områdena för Stockholmsregionens Europaförening (SEF) 2012.

Innehållsförteckning

Inre marknad och konkurrens	2
EU-direktiv om offentlig upphandling	2
Miljö och klimat	4
Översyn av direktiv om miljökonsekvensbedömning	4
Översyn av direktivet om omgivningsbuller	4
Transport	8
Fonden för ett sammanlänkat Europa ("Connecting Europe")	8
Vitboken om transport	9
TEN-T	9
Tillväxtfrågor	10
EU:s strategi för Östersjöregionen	10
Sammanhållningspolitiken 2014-2020	10
Forskning och innovation	11

Inre marknad och konkurrens

EU-direktiv om offentlig upphandling

Kontaktperson på Europakontoret: joanna.szyfter@stockholmregion.org

EU-direktivet för offentlig upphandling fortsätter att behandlas i Rådet och Europaparlamentet och som rapporterats tidigare har Europakontoret försett relevanta parlamentariker och rådsmedlemmar med Stockholmsregionens synpunkter. Rådet har nu haft 17 förhandlingsdagar sedan danska ordförandeskapet började. Då direktivet är så omfattande har man valt att arbeta i s.k. kluster, d.v.s. att separera olika områden, ännu har inte alla kluster diskuterats.

Europakontoret har fortsatt att hålla kontakt med ansvarig person för Sveriges förhandlingar i Rådet, Ewa Wennberg på svenska EU-representationen i Bryssel, som har informerat om Rådets arbete hittills.

- Upphandlingsförfarande

Det är tydligt att medlemsstaterna är för en större flexibilitet i upphandlingsförfaranden. Detta innebär bl. a. att anbudsgivare som lämnat ofullständiga anbud ska ges mer utrymme för kompletteringar och klargöranden i upphandlingsförfaranden inom den tidsfrist som anges av den upphandlande myndigheten. Rådet går här på samma linje som Europaföreningen.

- Strategiska mål

Som Europakontoret rapporterade förra månaden anser Rådet att inkludering av samhälls- och politiska mål vid upphandling ska vara en möjlighet och inget tvång. Enligt Ewa Wennberg går Europaparlamentet på samma linje så det är mycket troligt att det slutliga utfallet kommer att bli så, och därmed i linje med Europaföreningens ståndpunkt.

- Åtskillnad A- och B-tjänster

Rådet går fortfarande på kommissionens linje att slopa åtskillnaden mellan A- och B-tjänster. Skillnaden mot förut är nu att alla tjänster måste publiceras, men att s.k. "light regim" kommer att gälla för vissa tjänster. Tröskelvärden kan eventuellt bli lite höjda, men troligtvis blir det ingen större skillnad mot förut. Rådet, precis som kommissionen, tror att en höjning skulle vara hämmande för utländskt deltagande i upphandlingsprocesserna. Svenska regeringens linje är att man varken är för eller emot, det viktiga är att få upp det internationella deltagandet.

- Tillsynsmyndigheter

Det finns en bred uppslutning i Rådet emot de nationella Tillsynsmyndigheter som kommissionen föreslagit och enligt Ewa Wennberg är det högst troligt att kravet kommer att försvinna. Europaparlamentet är dock för en Tillsynsmyndighet och än återstår förhandlingar så det går ännu inte helt att säga vad utfallet blir på denna punkt.

- Uppdelning av kontrakt

Rådet är för att det ska finnas möjlighet att dela upp kontrakt i mindre delar. Däremot anser inte Rådet att det ska finnas ett obligatorium, men en möjlighet. Enligt Ewa Wennberg skulle det kunna

var en bra kompromiss mellan de medlemsländer som vill dela upp kontrakt och de som inte vill. Wennberg tror att den slutliga skrivningen blir att motivering kommer att krävas ifall man väljer att inte dela upp kontraktet.

Meddelande om en strategi för e-upphandling¹

Kommissionen har nyligen publicerat ett meddelande om e-upphandling. Då Europakontoret redan arbetar med direktivförslaget om offentlig upphandling och detta meddelande hänvisar till förslagen i direktivförslaget om offentlig upphandling, görs för närvarande inte bedömningen att meddelandet kräver någon åtgärd eller aktivitet från Europakontoret.

I meddelandet om en strategi för e-upphandling redogör kommissionen för vikten av elektronisk upphandling för mer effektiva upphandlingsprocesser. Kommissionen lyfter fram nyckelåtgärder för hur kommissionen tänker stödja medlemsländernas övergång till e-upphandling inom ramarna för de förslag till åtgärder som presenteras i direktivförslaget om offentlig upphandling. I direktivförslaget föreslår kommissionen att e-upphandling vid mitten av 2016 är en standardmetod i upphandlingsprocesser i EU.

- Heldagskonferens om e-upphandling i Bryssel, 26 juni²

Som ett led i debatten om e-upphandling kommer kommissionen tillsammans med Europaparlamentet anordna en konferens om e-upphandling. Syftet är att visa på fördelarna med en övergång till e-upphandling. Konferensen riktar sig bl. a till lokala och regionala myndigheter och kommer äga rum den 26 juni i Bryssel på Europaparlamentet. Europakontoret kommer bevaka konferensen, men om intresse finns från någon medlem att delta som talare eller bevaka konferensen på plats i Bryssel, kontakta gärna Europakontoret.

Hållpunkter:

20 dec 2011: kommissionens lagstiftningsförslag om offentlig upphandling publiceras

17 jan 2012: Första rådsarbetsgruppsmöte om offentlig upphandling

25 jan 2012: Första utskottsmöte i Europaparlamentets IMCO-utskott där frågan behandlas Jan-jun

2012: Tolv arbetsgruppsmöten i Rådet

10 dec 2012: Omröstning i Europaparlamentet, första läsningen

Slutet av 2012: Danska ordförandeskapet hoppas nå en överenskommelse

¹ Meddelande om en strategi för e-upphandling: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/e-procurement/index_en.htm

² Mer information om konferensen om e-upphandling: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/e-procurement/conferences/index_en.htm

Miljö och klimat

Översyn av direktiv om miljökonsekvensbedömning

Kontaktperson på Europakontoret: madelen.charyszak@stockholmregion.org

När SEK får kännedom om EU-kommissionens förslag till förenkling av direktivet om miljökonsekvensbedömning och om eventuell påverkan på svensk lagstiftning kan beslut tas i föreningen om eventuellt påverkansarbete.

Som ett led i översynen som inleddes 2010 med syftet att stärka miljöskyddet och samtidigt minska det administrativa arbetet har det ursprungliga direktivet om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt och de tre ändringsdirektiven förts samman till en enda rättsakt. Ändringarna förenklar direktivet till formen så att det blir rättsligt entydigt, lättillgängligt och enklare att tillämpa. Inga ändringar har dock gjorts av de ursprungliga bestämmelserna. Europaparlamentet och rådet antog det kodifierade direktivet den 13 december 2011, och texten offentliggjordes den 28 januari 2012 som direktiv 2011/92/EU.

Översynen av direktivet kommer att avslutas senare i år och då kommer kommissionen att lägga fram sitt förslag om sådana ändringar av det kodifierade direktivet som berör annat än själva formen. Tanken är att det ska innehålla förenkling av processer men även bättre koordinering med andra direktiv. Det är ännu oklart om förslaget kommer att innebära förändringar i svensk lagstiftning och därmed bli relevant för eventuellt påverkansarbete från Stockholmsregionen. Förslaget förväntas komma i juli eller i september 2012.

Översyn av direktivet om omgivningsbuller

Kontaktperson på Europakontoret: gustaf.lundgren@stockholmregion.org

Just nu pågår den andra fasen av genomförandet av EU:s direktiv om omgivningsbuller, vilket innebär att bullersituationen kartläggs i medlemsstaterna. Kartläggningen av bullersituationen gällande år 2011 ska vara genomförd senast den sista juni 2012 och ska rapporteras till Naturvårdsverket, som är ansvarig myndighet, en månad senare. Senast den 30 december 2012 ska Naturvårdsverket ha rapporterat sammanställningen av bullersituationen i landet till kommissionen.

I Stockholmsregionen berörs framför allt Stockholms stad och flygplatserna Bromma och Arlanda. Kartläggningen vad gäller Stockholms stad utförs av staden själv och här kartläggs buller från väg, järnväg, flyg, IPPC-industrier samt tillståndspliktiga hamnar. Trafikverket ansvarar för kartläggningen av Arlanda samt de delar av Brommas buller som ligger utanför Stockholms kommun. De åtgärdsprogram som sedan tas fram för de kartlagda områdena ska vara fastställda senast den 18 juli året efter att kartorna tagits fram och inskickade till Naturvårdsverket en månad senare. D.v.s. inte förrän i augusti 2013 kommer Naturvårdsverket att ha full klarhet över bullersituationen i Stockholmsregionen och ha färdiga åtgärdsprogram.

Kontoret har även talat med Charlotta Sundelin på Länsstyrelsen i Stockholm som är en av flera involverade Stockholmsaktörer (de övriga är Stockholms stad, KSL och SLL genom KI) inom Bullernätverket Stockholms län. Nätverket ett regionalt samarbete som syftar till att öka den regionala kompetensen inom bullerområdet och att skapa förutsättningar för att miljömålen vad gäller buller ska kunna uppnås i Stockholmsregionen.

Det är alltså i dagsläget för tidigt att säga hur åtgärdsprogrammen vad avser bullersituationen i Stockholmsregionen kommer att se ut. Stockholmsregionen är dock i egenskap av storstads-/huvudstadsregion den av Sveriges regioner som är överlägset mest utsatt för buller och det är därför en strategiskt viktig fråga för regionen. Europakontoret kommer därför att föreslå föreningen att ge kontoret i uppdrag att ta fram en Stockholmsståndpunkt i frågan i samråd med Bullernätverket Stockholms län och andra relevanta aktörer i regionen. Yttrandet skulle vara ett inspel till EU-debatten kring buller och kommer att användas i kontakter med EU-kommissionen och andra europeiska/internationella aktörer.

SEK planerar ett möte med ansvarig handläggare på EU-kommissionen i maj månad i syfte att få reda på mer information.

Hållpunkter och kommande påverkansarbete:

- 30 juni 2012: Kartläggningen av buller i Sverige är klar
- 30 december 2012: Naturvårdsverket rapporterar läget till EU-kommissionen
- 18 juli 2013: EU-kommissionen har färdiga åtgärdsprogram för varje medlemsstat
- Augusti 2013: Naturvårdsverket tar del av de färdiga åtgärdsprogrammen

EU-direktiv om energieffektivitet

Kontaktperson på Europakontoret: joanna.szyfter@stockholmregion.org

Inget att rapportera för april månad.

Hållpunkter:

22 jun 2011: Kommissionen publicerar direktivförslaget

28 feb 2012: Omröstning i Europaparlamentets ansvariga utskott ITRE

13 mars: Förhandlingar mellan Rådet och Europaparlamentet påbörjas

Juni 2012: Europaparlamentet och Rådet hoppas nå en överenskommelse

Samråd om finansiering av energieffektivisering i fastigheter

Kontaktperson på Europakontoret: joanna.szyfter@stockholmregion.org

Europakontoret har under slutet av april sammanställt synpunkter från SEF:s medlemmar angående kommissionens samråd om finansiering av energieffektivisering i fastigheter. Det färdigställda förslaget kommer att tas upp för beslut på SEF:s styrelsemöte den 10 maj.

Kommissionen inledde den 15 februari ett samråd gällande finansiering av energieffektivisering i fastigheter. Detta samråd är ett led i kommissionens ansträngningar att nå målen om 20 procents

energieffektivisering i EU år 2020. Kommissionen har valt att speciellt fokusera på fastigheter i detta samråd då det finns en stor potential att spara energi i just fastigheter.

SEF har tidigare tagit fram ett yttrande angående kommissionens direktivförslag om energieffektivitet. Då detta samråd rör ett konkret område (energieffektivisering i byggnader) som redan tagits upp i SEF:s tidigare yttrande har SEK tillsammans med medlemmarnas tjänstemannagrupp sett ett värde i att fortsätta delta i debatten om energifrågorna.

Europakontoret skickade i början av april ut ett frågeformulär med samrådsfrågor till medlemmarna. Flera svar kom in och Europakontoret sammanställer just nu svaren i ett gemensamt yttrande. Det färdigställda utkastet kommer att tas upp för beslut på SEF:s styrelsemöte 10 maj och planeras att skickas in till ansvariga personer på kommissionen innan deadline den 18 maj och till övriga relevanta aktörer. Mer information om detta kommer i majrapporten.

Europakontoret kommer också samarbeta med SKL i frågan och har informerats om att SKL kommer börja arbetet med ett yttrande i slutet av april. Nätverket EUROCITIES där Stockholms stad är medlem tar också fram ett yttrande som Europakontoret tagit del av.

Kommissionens samråd pågår till den 18 maj 2012.

Översyn av EU:s luftpolitik

Kontaktperson på Europakontoret: madelen.charyczak@stockholmregion.org

SEK har under mars månad varit i kontakt med ansvariga handläggare på EU-kommissionen för att boka in ett möte för att få veta mer om processen och vilket utrymme det finns för Stockholmsregionen att komma med synpunkter under översynen. Mötet kommer att äga rum i slutet av maj och kommer att ligga till grund för om Europakontoret ska föreslå föreningen att vara med i utformandet av EU:s politik kring luftkvalitet.

SEK har även tagit del av redovisningen av den första delen av Naturvårdsverkets regeringsuppdrag. Här klargörs regeringens prioriteringar i förslagsfasen och i den kommande förhandlingsfasen. Stockholmsregionen kan i dagsläget ta fram egna ståndpunkter kring dessa prioriteringar för att påverka i frågan.

Arbetet med översynen av EU:s luftpolitik fortsätter och kommissionen konsulterar nu olika intressenter i syfte att presentera ett robust paket med förslag för renare luft i EU i mitten av 2013. Förslagen kommer därefter att förhandlas i ministerrådet. Ett centralt fora för översynsprocessen är kommissionens expertgrupp för berörda aktörer, Stakeholder Expert Group, SEG. Nästa möte med gruppen planeras under sommaren 2012 där även SLB-analys deltar. SLB-analys är en enhet inom Miljöövervakningen på Miljöförvaltningen i Stockholms stad och ansvarar för övervakning av luftmiljön i Stockholm samt är operatör för den dagliga verksamheten åt Stockholm och Uppsala läns Luftvårdsförbund (LVF).. Deltagandet i kommissionens expertgrupp sker på uppdrag av Naturvårdsverket som LVF har ett nära samarbete med.

Som tidigare rapporterat har regeringen uppdragit åt Naturvårdsverket att ta fram ett underlag inför förhandlingarna om kommande förslag till ändringar av luftvårdsdirektiven. Uppdraget består av två

delar där den första delen innebär att redovisa ett förslag till strategi för hur Sverige ska kunna påverka innehållet i och förhandlingarna kring de kommande förslagen om en reviderad luftvårdsstrategi, inklusive förväntade ändringar i luftvårdsdirektiven. I den andra delen ingår att ta fram ett kunskapsunderlag som ska ligga till grund för de kommande förhandlingarna inom ministerrådet. Den första delen av uppdraget har nu redovisats. Uppdraget har genomförts efter samråd med Transportstyrelsen, Statens jordbruksverk, Statens energimyndighet, Trafikverket, Svenskt Näringsliv, Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Svensk Energi AB, Svensk Fjärrvärme AB, Svenska Petroleum- och Biodrivmedelsinstitutet (SPBI) och Luftförorenings- och klimatsekretariatet (AirClim). Den andra delen ska redovisas senast i mars 2013.

I redovisningen av första delen föreslår Naturvårdsverket ett antal övergripande prioriteringar som regeringen bör verka för i såväl förslagsfasen som förhandlingsfasen. Man föreslår att Sverige först och främst bör verka för en hög ambitionsnivå i den tematiska strategin och luftvårdsdirektiven då Sverige främst är en nettoimportör av luftföroreningar och därför beroende av en framgångsrik EU-lagstiftning för att klara av att uppnå flera av miljö kvalitetsmålen. Därför bör Sverige verka för att kommissionens kommande förslag blir progressivt och ambitiöst och sätter press på åtgärdsarbetet inom EU. Det bör dock påpekas att en hög ambitionsnivå i kommande direktiv innebär att ytterligare åtgärder behöver vidtas även i Sverige och Stockholmsregionen. Man föreslår även följande prioriteringar:

- Minskade hälsoförluster av luftföroreningar
- Internationell sjöfart ska beaktas i den tematiska strategin
- Kortlivade klimatpåverkande luftföroreningar minskar
- Effektiv uppföljning av luftkvalitet

Nedan beskrivs vad som föreslås vara regeringens prioriteringar under förslagsfasen och inför kommande förhandlingar.

1. Minskade hälsoförluster av luftföroreningar

Sverige ska arbeta för att EU:s gräns- och målvärden ses över för att säkerställa att de omfattar de skadligaste luftföroreningarna och motsvarar nivåer som effektivt skyddar människors hälsa, med särskild fokus på känsliga grupper (dvs. barn, hjärt/kärl- och lungsjuka). Regleringen av partiklar är en särskilt viktig fråga. Gräns- och målvärden som fastställdes 2008 för fina partiklar (PM_{2,5}) var 2,5 gånger högre än WHO:s riktvärde och anses inte ge något större skydd mot de negativa hälsoeffekterna av fina partiklar. Fokus på regleringen av partiklar ligger idag främst på masshalten av PM₁₀ som domineras av den grova fraktionen av partiklar. Det finns ett ökat fokus på den ultrafina fraktionen (partiklar mindre än 100 nm) och framförallt BC (Black Carbon). Ett antal studier har visat negativa hälsoeffekter associerade med ultrafina partiklar från trafik (dvs. avgaspartiklar mätt som Black Carbon) men det finns ännu inga bevis som tyder på att dessa partiklar är mer toxiska än de grova och fina fraktionerna. BC (Black Carbon) är däremot en bättre indikator för exponering av avgaspartiklar än de partikelfraktioner som regleras idag. Det är därför sannolikt att en reglering av ultrafina partiklar bättre kopplar till åtgärder mot lokala föroreningskällor än vad regleringen av de grova fraktionerna gör idag.

2. Internationell sjöfart ska beaktas i den tematiska strategin

Det finns stor förbättringspotential inom sjöfarten, speciellt vad gäller utsläppsminskningar av NOx, partiklar och CO2 men det går för långsamt framåt. Exempelvis är begränsningar av kväveoxidutsläpp från sjöfarten förhållandevis kostnadseffektivt jämfört med begränsningar av utsläpp från många andra samhällssektorer. Utsläppen från sjöfart är en viktig fråga för Sverige och regeringen kommer i förhandlingsarbetet verka för att påverkan av utsläppen från internationell sjöfart lyfts fram och tydligt belyses. Bland annat bör etablering av fler SECA – områden i EU:s vatten övervägas.

3. Kortlivade klimatpåverkande luftföroreningar minskar

Sverige vill verka för att utsläppen av kortlivade klimatpåverkande luftföroreningar minskar. Klimatförändringar och luftkvalitet är sammankopplade på flera sätt. På senare tid har möjligheterna att snabbt dämpa regionala klimatförändringar genom att minska på utsläppen av de så kallade kortlivade klimatpåverkande luftföroreningar. I detta sammanhang nämns främst BC (Black Carbon), marknära ozon och metan.

4. Effektiv uppföljning av luftkvalitet

En viktig målsättning för Sverige under översynen är att bestämmelserna för utvärdering av luftkvalitet ska ses över för att säkerställa att de är lämpliga och effektiva, samt att de genomförs på ett likartat sätt av alla medlemsländer. Ett problem med uppföljning av luftkvalitet idag är att det finns brister i tydlighet. Detta har med största sannolikhet lett till skillnader i utvärderingen av luftkvalitet mellan olika medlemsländer och medför att länder kan bedömas olika vad gäller överskridande av gräns och målvärden och i efterföljande överträdelseärenden (som t.ex. har lett till en dom mot Sverige angående PM10). För att tillämpningen av direktiven ska vara rättvis är det även viktigt att lämpliga anpassningar av reglerna görs för att ta hänsyn till de olika förutsättningar som råder inom Europa. Andra medlemsländer har drivit på hårt för att få bestämmelser med möjlighet till undantag som anpassats till specifika nationella situationer och det finns utrymme för en anpassning av vissa bestämmelser med avseende på svenska förhållanden. Det är till exempel bättre att bedöma uppfyllande av gränsvärden genom löpande medelårsvärden istället för enstaka år då halterna har en kraftig variation mellan olika år på grund av t.ex. varierande vädersituationer som länderna inte har rådighet över.

Hållpunkter:

- Maj 2012: Sammanställning av det offentliga samrådet (juni-okt 2011) presenteras
- Hösten 2012/Våren 2013: Offentligt samråd inleds (enligt handläggare på EU-kommissionen kommer samrådet att försenas och hållas våren 2013).
- Mitten av 2013: EU-kommissionen presenterar paket med förslag för renare luft i EU

Transport

Fonden för ett sammanlänkat Europa ("Connecting Europe")

Kontaktperson på Europakontoret: gustaf.lundgren@stockholmregion.org

Ett första möte för utbyte av åsikter kring EU:s nya infrastrukturfond CEF (Connecting Europe Facility) hölls mellan ITRE-utskottet (industrifrågor, forskning och energi) och TRAN-utskottet (transport och turism) i Europaparlamentet den 27 mars (se marsrapporten för mer information).

Mötet den 27 mars följdes av en "mini-hearing" som hölls i Europaparlamentet den 24 april. SEK närvarade vid denna hearing som var relativt teknisk till sin art. Utskottets ledamöter samt inbjudna talare diskuterade bl.a. finansieringsfrågor så som projektobligationer ("project bonds"), nätavgifter, partnerskapskontrakt, koncessionsavgifter m.m. Cormac Murphy från Europeiska Investeringsbanken (EIB) menade att det kommer att behövas mer än 1000 miljarder euro för att uppfylla de infrastrukturmål som satts upp i Europa 2020-strategin samt att marknaden för offentlig-privata partnerskap (PPP) har vuxit.

Från EU-kommissionens håll talade direktör Jean-Eric Paquet om vikten att investera för tillväxt och att få till stånd "gröna" effekter. Kommissionens representant menade även att Europa har de ledande sektorerna i världen inom dessa områden, något som innebär att investeringar genom CEF skulle stärka Europa ytterligare. Från EU-kommissionens sida bekräftades det även att man har en informell lista över prioriterade infrastrukturprojekt som ska få CEF-finansiering. SEK avser kunna återkomma i nästa månadsrapport med mer information kring denna lista och relevans för Stockholmsregionen.

Hållpunkter:

- 7-8 juni: Rådet förväntas behandla CEF och nå en s.k. allmän inriktning då EU:s transport- och infrastrukturministrar möts i Bryssel
- Januari 2013: En slutgiltig åsikt från Europaparlamentet kring CEF förväntas kunna antas

Vitboken om transport

Kontaktperson på Europakontoret: gustaf.lundgren@stockholmregion.org

Vitboken behandlades i Europaparlamentets TRAN-utskott i november 2011 och en resolution antogs sedan vid plenarsessionen i januari 2012. I resolutionen föreslår Europaparlamentet bl.a. ett utbyte av bästa praxis vad gäller forskning och innovation kring hållbara koncept för rörlighet i städer. Europaparlamentet uppmanar också EU-kommissionen att senast 2013 ta fram initiativ som på olika sätt främjar miljövänlig kollektivtrafik, gång och cykling. Idén med handlingsplaner för rörlighet i städer har också lyfts. Frågan är om dessa ska vara obligatoriska eller frivilliga. Eurocities m.fl. menar att de i så fall ska vara frivilliga.

Då kontoret träffade transportrådet Natasa Boskovic på svenska EU-representationen nyligen framgick det att flertalet EU-initiativ väntas under hösten samt 2013 från kommissionens sida som en följd av vitboken. SEK återkommer i majrapporten kring detta.

TEN-T

Kontaktperson på Europakontoret: gustaf.lundgren@stockholmregion.org

Nya TEN-T-riktlinjer antogs av kommissionen under hösten 2011. Riktlinjerna anger vilka europeiska infrastrukturprojekt man anser vara särskilt viktiga, vilka knutpunkter och vägsträckor som behöver förbättras osv. och som kommer kunna byggas/rustas upp med hjälp av EU-finansiering genom Connecting Europe Facility.

Ett första utbyte av åsikter kring TEN-T ägde rum i Europaparlamentet den 27 februari då TRAN-utskottet hade sammanträde och en andra, allmän hearing äger rum i Europaparlamentet den 8 maj. De s.k. multimodala transportkorridorerna som kommissionen föreslagit kommer här att lyftas för diskussion och man kommer även att diskutera tekniska kriterier, bl.a. avseende inre vattenvägar. Man hoppas få kommissionär Siim Kallas som inledningstalare och Jean-Eric Paquet kommer också att redogöra för kommissionens tankar. SEK kommer att närvara vid denna hearing och återkommer med mer information i majrapporten.

Rådet antog även den 22-23 mars s.k. allmänna riktlinjer kring TEN-T som rapporterades i marsrapporten. TEN-T-frågan kommer att fortsätta diskuteras och förhandlas under året. Ett slutgiltigt beslut väntas tidigast i december, men våren 2013 är mer troligt. I dagsläget finns inget som ser ut att gå emot Sverige och Stockholmsregionen vad gäller TEN-T.

Hållpunkter:

- 8 maj: Allmän hearing kring TEN-T i Europaparlamentet
- December 2012/våren 2013: En slutgiltig överenskommelse om TEN-T.

Tillväxtfrågor

EU:s strategi för Östersjöregionen

Kontaktperson på Europakontoret: madelen.charyczak@stockholmregion.org

SEK kommer för närvarande inte att påverka ytterligare i frågan då kommissionens förslag på mål och indikatorer ligger väl i linje med regionens yttrande. Förslaget finns att läsa här: <http://www.balticsea-region-strategy.eu>

Sammanhållningspolitiken 2014-2020

Kontaktperson på Europakontoret: madelen.charyczak@stockholmregion.org

SEK planerar inte att ytterligare påverka i frågan men bevakar utvecklingen av förslagen. Näringsdepartementet har öppnat ett Digitalt forumet för sammanhållningspolitiken som en del i den dialog som Näringsdepartementet för med berörda aktörer med anledning av förberedelserna inför den kommande programperioden. Forumet finns här: <http://strukturfonder.ning.com/>

Den 19 april publicerade rapportörerna för förordningen om de gemensamma bestämmelser, Constanze Angela Krehls och Lambert van Nistelrooij sina ändringsförslag. I ändringsförslagen hade delarna som gällde resultatreserven (artikel 18 och 20) och makroekonomiska villkoren (artikel 21) strukits. Strykningen av resultatreserven motiverades med att den kommer att ge incitament till att bara välja projekt med lättuppnåliga mål och därmed bortse från mer komplexa och innovativa projekt. Strykningen av makroekonomiska villkoren var enligt rapportörerna nödvändig eftersom de menar att det inte finns något direkt samband mellan en medlemsstats makroekonomiska resultat och regionernas prestationer. Listan av städer där integrerade åtgärder för en hållbar stadsutveckling kommer att genomföras har av rapportörerna ändrats till en lista av kriterier som definierar funktionella stadsregioner, något som flera parlamentariker argumenterat för tidigare. Vidare

förstärks den regionala och lokala nivåns roll inom GSR-fonderna genom ett antal små ändringsförslag. Hela dokumentet med ändringsförslagen debatterades under REGI-utskottets möte den 26 april. De flesta av utskottets medlemmar ställde sig bakom rapportörernas ändringsförslag, särskilt strykningen av resultatreserven.

Innan utskottsmötet deltog Europakontoret på ett möte med Europaparlamentarikern Jens Nilsson, medlem i REGI-utskottet. Där berättade han att utskottet är eniga om lagstiftningspaketet och att det förmodligen inte kommer att ändras i plenum när det väl röstats igenom i utskottet. Vidare kommer utskottet att försöka inkludera en reservation i lagstiftningen som skulle ge utskottet möjlighet att ta tillbaka hela lagstiftningspaketet om EU-kommissionens långtidsbudgetförslag inte går igenom eftersom paketet baserats på EU-kommissionens ursprungliga budgetförslag. Sofia Johansson, regionalråd på Sveriges ständiga representations som också deltog i mötet med Jens Nilsson, berättade att Rådet har fler och något radikalare ändringsförslag än Europaparlamentet, men att Rådet ännu inte hunnit behandla alla punkter i lagstiftningspaketet. Bland annat vill Rådet, i motsats till Europaparlamentet men i linje med EU-kommissionen, inte ge regional- och lokalnivån en särställning i partnerskapsavtalen (som nu bytt namn till partnerskapsöverenskommelse). Rådet kommer i maj att behandla de tematiska koncentreringsarna. Den urbana dimensionen kommer att behandlas under det cypriotiska ordförandeskapet som börjar i juli, men Rådet har under tidigare diskussioner varit skeptiska mot majoriteten av EU-kommissionens förslag på området.

Den 24 april publicerade EU-kommissionen en uppförandekod som beskriver medverkan av olika relevanta aktörer i GSR-fondernas alla stadier; hur och vilka partners väljs ut och hur deras medverkan bör se ut. Syftet är att säkerställa alla partners möjlighet att påverka GSR -fonderna i alla EU-länder. Uppförandekoden publicerades, liksom det gemensamma strategiska ramverket (GSR), som ett "staff-working" dokument. I EU-kommissionens ursprungliga förslag skulle uppförandekoden, liksom GSR, antas som en delegerad akt.

GSR (gemensamma strategiska ramverket) är i dödsläge, då EU-kommissionen inte accepterat Rådets och Europaparlamentets förslag på att inkludera GSR i lagstiftningen som annex. Rådets och Europaparlamentets rättsexperter menar att GSR inte kan accepteras som en delegerad akt, tvärtemot EU-kommissionens önskan. Om GSR blir ett annex, måste den skrivas om på nytt. REGI-utskottet kommer därför den 8 maj i ett extra utskottsmöte presentera ett första utkast på GSR som annex och debattera utkastet. Sista debatten om sammanhållningspolitiken i REGI-utskottet sker den 29 maj. Preliminär omröstning om lagstiftningspaketet sker den 11 juli. Tanken är att omröstningen kommer ge mandat åt rapportörerna att börja förhandlingarna med Rådet innan en slutgiltig omröstning som sker under hösten.

Forskning och innovation

Forskning och innovation

Kontaktperson på Europakontoret: joanna.szyfter@stockholmregion.org

- Möte med assistent till Europaparlamentets rapportör om Horisont 2020

Europakontoret var med på ett möte som nätverket EUROCITIES anordnade med en assistent till en av Europaparlamentets rapportörer, Maria da Graça Carvalho, om det kommande forskningsprogrammet Horisont 2020. Mötet var ett bra tillfälle till kontaktskapande för Europakontoret. Assistenten berättade bl.a. att tiden för påverkansarbete gentemot Europaparlamentet nu är på väg mot sitt slut och hon beräknade att mitten av maj är sista tillfälle för påverkan.

En annan intressant punkt som togs upp var angående budgeten för Horisont 2020 som assistenten trodde i slutänden kommer få stryka på foten till förmån för jordbruksbudgeten och sammanhållningspolitiken. Detta enligt assistenten beroende på att det finns starka lobbykrafter bakom dessa sektorer.

Hållpunkter

30 nov 2011: Kommissionens lagstiftningsförslag publiceras

2 feb 2012: Informellt Konkurrenskraftsrådsmöte i Köpenhamn (officiellt start för Rådets arbete)

9 okt 2012: Omröstning i Europaparlamentets ITRE-utskott om Horisont 2020

10 dec 2012: Preliminärt datum för omröstning under Europaparlamentets plenarsession