

Handläggare
Helen Agah Silivask
Telefon: 08-508 28 740**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2023-02-21, p. 10

Överklagande av Länsstyrelsens i Stockholms län beslut om ändring av avgift för livsmedelskontroll

Förvaltningsrätten i Stockholm, mål nr 25398-22

Förvaltningens förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att

1. Överklaga Länsstyrelsens i Stockholms län beslut av den 8 december 2022 i ärende nummer 281-60129-2022.
2. Yrka att förvaltningsrätten upphäver beslutet och fastställer nämndens avgiftsbeslut av den 14 oktober 2022.
3. Åberopa detta tjänsteutlåtande som grund för nämndens talan.
4. Uppdra åt förvaltningschefen att företräda nämnden i ärendet.
5. Justera beslutet omedelbart.

Anna Hadenius
Förvaltningschef

Daniel Persson
Avdelningschef

Bakgrund

Nämnden beslutade den 14 oktober 2022 att ta ut en timavgift om 6 040 kr för planerad kontroll avseende verksamheten North Bengol Textil.

Av tidkort som bifogats beslutet framgår att timavgiften avser totalt 4 timmars kontrolltid fördelat enligt följande:

- 2022-10-06, inläsning/förarbete, 30 minuter
- 2022-10-07, tillsyn/inspektion, 1 timme,
- 2022-10-13 telefonsamtal/handläggning av ärendet, 30 minuter,
- 2022-10-13, inläsning/handläggning av ärendet, 1 timme, och
- 2022-10-14, kontrollrapport/efterarbete, 1 timme

Länsstyrelsen har i beslut den 8 december 2022 ändrat nämndens beslut och sänkt avgiften till 4 530 kr, motsvarande 3 timmars kontrolltid. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Länsstyrelsen har sammantaget minskat den debiterade tiden motsvarande åtgärden ”Inläsning på senapsolja – lagstiftning för gränsvärde för erukasyra. Allmänt om senapsolja.” Länsstyrelsen tolkar det som att posten avser inhämtande av kunskap om regelverket avseende senapsolja och erukasyra. Länsstyrelsen konstaterar att inhämtande av kunskap om regelverket kan debiteras i vissa fall, t ex vad gäller nya livsmedel. För erukasyra i senapsolja finns dock ett i EU-förordning utsatt gränsvärde varför tid för inhämtande av kunskap i ämnet inte bör debiteras verksamhetsutövaren.

Förvaltningen konstaterar att länsstyrelsen gör en för snäv tolkning av vad tiden under den aktuella händelsen har använts till. Av posten framgår att åtgärden innefattat dels inläsning på gränsvärde för erukasyra, dels allmänt om senapsolja. Av bifogad kontrollrapport (bilaga 2) framgår att nämnden har genomfört en bredare kontroll av den fysiska verksamheten och att övrig debiterad tid i ärendet i huvudsak således har ägnats åt annat än att bedöma produkten senapsolja specifikt. Tiden under den aktuella posten den 13 oktober 2022 har således inte enbart ägnats åt det specifika gränsvärdet, utan åt tillämplig regelverk och behövlig bedömning av vilka krav som ska ställas på livsmedlet senapsolja.

Utöver gränsvärdet för erukasyra har det således ankommit på handläggaren i ärendet att göra en bedömning om det finns andra bestämmelser som kan vara tillämpliga på produkten senapsolja.

Även om en inspektör typiskt sett behöver ha bakgrundskunskap om regelverket utgör en kvalificerad bedömning gentemot gällande regelverk en central del av tillsynen och dess syfte samt är en åtgärd som behöver vidtas i varje enskilt ärende oaktat tidigare bakgrundskunskaper. I detta fall hade handläggaren dessutom kännedom om att motsvarande produkt hade förbjudits av en annan kommun. En noggrann genomgång av tillämplig och eventuellt tillämplig regelverk behövde därför göras inför nämndens beslut att produkten kan bedömas som säker.

Den tid som länsstyrelsen anser inte kan debiteras verksamheten har sammantaget alltså inte enbart gällt inhämtande av kunskap om ett enskilt gränsvärde för erukasyra i senapsolja. Tiden har använts för bedömning av lämpliga krav på produkten senapsolja och har varit nödvändig och rimlig för nämndens tillsyn i det enskilda ärendet. Länsstyrelsens ändring av nämndens avgiftsbeslut den 14 oktober 2022 ska därför upphävas och nämndens beslut fastställas.

Bilagor

1. Länsstyrelsens i Stockholms län beslut av den 8 december 2022 i ärende nummer 281-60129-2022
2. Kontrollrapport från den 14 oktober 2022