

Handläggare:
Marie Norrberg
Telefon: 08 508 27 654**Till**
Idrottsnämnden

Funktionshindersråden

Svar på remiss från kommunstyrelsen (KS 2021/1716)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Som svar på remissen hänvisar idrottsnämnden till förvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Idrottsnämnden beslutar att omedelbart justera ärendet.

Marina Höglund
IdrottsdirektörCarina Braun
Avdelningschef

Sammanfattning

En utredning har tagits fram på uppdrag av kommunfullmäktige med förslag som syftar till att stärka stadens råd för funktionshinderfrågor. Utredningen genomfördes av Stockholms stads samtliga (26) funktionshindersråd. Utredningen visar att rådets möten kan bli mer ändamålsenliga om ledamöternas samlade sakkunskap tas till vara på ett mera systematiskt och sammanhållet sätt samt att nya arbetsformer kan bidra till en ambitionshöjning i utfall och resultat gällande möjligheten att leva upp till FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Uppdraget för råden föreslås få en tydligare koppling till nämndernas och bolagsstyrelsernas strategiska arbete med att leva upp till de mänskliga rättigheterna för personer med funktionsnedsättning samt att en vägledning ska tas fram som ett stöd för genomförandet av de nya arbetssätten och de organisatoriska förändringarna.

Förslagen överensstämmer väl med idrottsnämndens ambition att Stockholm ska fortsätta utvecklingen mot en levande, inkluderande, öppen och modern idrotts- och evenemangstad där alla stockholmare har möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna förutsättningar. I idrottsnämndens arbete tas

särskild hänsyn till personer med funktionsnedsättning som är en särskilt prioriterad målgrupp för nämnden.

Förvaltningen ser positivt på en utveckling av rådens uppdrag och organisation. Revideringen och utredningens förslag kommer enligt förvaltningens bedömning kunna skapa bättre förutsättningar för en samverkan med större delaktighet och inflytande i frågor som berör funktionshinderområdet än idag.

Bakgrund

I Stockholms stad har det sedan 1970-talet funnits råd som syftar till att involvera organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning. Över tid har antalet råd och deras arbetsformer och uppdrag förändrats. Stockholms stads nuvarande arbete baseras på de mänskliga rättigheterna och utgår från de principer som fastslås i FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och den nationella funktionshinderspolitiken. Stockholms stad strävar efter att arbete ska utmärkas av att genomgående säkerställa att personer med funktionsnedsättning är delaktiga och har inflytande i det konkreta genomförandet av rättigheter.

Kommunfullmäktige i Stockholms stad fattade 2018 beslut om ett reviderat funktionshinderspolitiskt program, - *Program för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2018 - 2023*. Kommunfullmäktige beslutade då även att råden för funktionshindersfrågors arbete och organisering ska utvärderas i syfte att stärka delaktigheten. Kommunfullmäktige konstaterade att i takt med att staden utvecklas behöver även rådets organisering och arbetssätt ses över och anpassas för att samverkan ska fungera så bra som möjligt.

Ärendet

Till grund för ärendet ligger bilaga 1-4:

1. Råd för funktionshindersfrågor - en utredning om hur delaktigheten och inflytandet kan stärkas
2. Instruktion för kommunstyrelsens råd för funktionshindersfrågor
3. Instruktion för bolags- och nämndanknutna råd för funktionshindersfrågor
4. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande: KS 2021/1716

Utredningen har tagits fram på uppdrag av kommunfullmäktige och ger förslag som syftar till att stärka stadens råd för funktionshindersfrågor. Förslagen utgår från att funktionshinderperspektivet fortsatt ska vara integrerat och leda till att tvärsektoriella arbetssätt avspeglas tydligare i stadens verksamhetsutveckling.

Utredningen genomfördes av Stockholms stads samtliga (26) funktionshindersråd. Det finns ett råd knutet till kommunstyrelsen, ett råd

till varje stadsdelsnämnd samt råd till facknämnder och bolagsstyrelser.

Flera råd har idag vakanser, några råd har ett fåtal ledamöter och i några stadsdelsnämnder har inte ett råd kunnat tillsättas. *Funktionsrätt Stockholms stad* samordnar nomineringen av ledamöter till råden och de väljs av respektive nämnd eller bolagsstyrelse för fyra år efter valet till kommunfullmäktige.

Utredningen visar att rådets möten kan bli mer ändamålsenliga om ledamöternas samlade sakkunskap tas till vara på ett mera systematiskt och sammanhållet sätt samt att nya arbetsformer kan bidra till en ambitionshöjning i utfall och resultat gällande möjligheten att leva upp till FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Det kan handla om att möten tydligare kopplas till den ordinarie styr- och uppföljningsprocessen samt att råden i större utsträckning hanterar strategiskt viktiga utvecklingsområden.

Utredningen föreslår att antalet råd till stadsdelsnämnderna minskas från 13 till 6 råd. Ett minskat antal kan gynna samverkan och kunskapsspridning mellan nämnder och bolagsstyrelser samt att tvärssektoriella arbetssätt får ökad betydelse. Ett minskat antal råd underlättar dessutom möjligheten att kunna tillsätta alla platser i råden. Utredningen föreslår att ledamöterna i kommunstyrelsen, facknämnderna och bolagsstyrelsernas råd förblir åtta respektive sju. Ledamöter i de sex föreslagna råden knutna till stadsdelsnämnderna bör däremot öka från sju till åtta.

Vidare föreslår utredningen att om ledamöter kan få ersättning för faktisk förlorad inkomst kan det öka förutsättningarna för delaktighet och inflytande och bidra till att råden får en bredare representation med avseende på ålderssammansättning.

Uppdraget för råden föreslås få en tydligare koppling till nämndernas och bolagsstyrelsernas strategiska arbete med att leva upp till de mänskliga rättigheterna för personer med funktionsnedsättning. Det innebär att rådets arbete tydligare kopplas till genomförandet av det stadsövergripande styrdokumentet *Program för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2018-2023*.

Utredningen föreslår att en vägledning ska tas fram som ett stöd för genomförandet av de nya arbetssätten och de organisatoriska förändringarna. I kommunfullmäktiges budget för 2022 fick kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder och bolagsstyrelser, med bistånd av kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor, förbereda för en förändring av organisation och inriktning av stadens funktionshindersråd utifrån utredningen.

Ärendets beredning

Idrottsnämnden har fått ärendet på remiss från kommunstyrelsen för besvarande senast den 30 september 2022.

Remissen har remitterats till samtliga facknämnder och stadsdelsnämnder inom Stockholms stad samt till alla nämndanknutna funktionshindersråd samt bostadsbolagens funktionshindersråd.

Vidare har ärendet remitterats till *Stockholms Stadshus AB, Värme, vatten, hamn och Stokabs funktionshindersråd, Stockholm Business Regions funktionshindersråd, Stockholms dövas förening, Synskadades Riksförbund Stockholms stad, Hörselskadades förening Stockholm, FUB - för barn, unga och vuxna med intellektuell funktionsnedsättning, Funktionsrätt Stockholms stad, Förbundet Sveriges Dövsblinda Stockholm Gotland, DHR Stockholm samt Autism- & Aspergerföreningen Stockholm.*

Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av administrativa avdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Det är viktigt att Stockholms stad har högt ställda mål för att garantera att alla stockholmare har möjlighet till full delaktighet och inflytande i samhällslivet. Det har tydliggjorts i ett flertal styrdokument att funktionshinderperspektivet ska vara en integrerad del av nämndernas ordinarie verksamhet. Utredningens förslag kommer att förbättra möjligheten att leva upp till FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Förslagen överensstämmer även väl med idrottsnämndens ambition att Stockholm ska fortsätta utvecklingen mot en levande, inkluderande, öppen och modern idrotts- och evenemangsstad där alla stockholmare har möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna förutsättningar. I nämndens arbete tas särskild hänsyn till personer med funktionsnedsättning och som är en särskilt prioriterad målgrupp för nämnden.

Förvaltningen har länge sett fram emot en revidering av instruktionen för nämndanknutna råd eftersom den är från 2012 och varit i behov av uppdatering.

Det är positivt att utredningen föreslår att antalet råd för stadsdelsnämnderna minskar och förvaltningen skulle gärna se att motsvarande förändring gjordes för stadens facknämnder och bolag. Med fler gemensamma råd skulle den tvärsektoriella samverkan stärkas och effektiviseras. Det finns idag flera samarbeten mellan facknämnder och bolag som skulle gynnas av gemensamma råd. En sådan förändring, i kombination med färre möten med ett tydligt årshjul och ett större strategiskt fokus, skulle stärka rådets delaktighet

och inflytande. Vidare skulle ett beslut om enbart digital distribution av handlingar till råden bättre motsvara stadens ambitioner för digitalisering och effektivisera hanteringen vilket skulle gynna både nämnderna och rådets samarbeten.

Förvaltningen ser positivt på en utveckling av rådets uppdrag och organisation och det kommer att kunna skapa bättre förutsättningar för en samverkan med större delaktighet och inflytande i frågor som berör funktionshinderområdet än idag. Tidigare har mycket tid ägnats åt nämndhandlingar i dess slutskede och möjligheten för rådet att själva initiera frågeställningar och initiativ för att driva utvecklingsarbetet framåt har begränsats.

Det är positivt att förslaget innebär att rådets verksamhet tydligare ska kopplas till nämndens strategiska arbete med att genomföra det stadsövergripande styrdokumentet, *Program för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2018-2023*.

Förvaltningen håller med om att det är nödvändigt att staden centralt tar fram en vägledning som stödjer genomförandet. Förvaltningen ser gärna att vägledningen anger ett fokus på respektive råds sakfrågor. Det skulle ge mer tid till fördjupad samverka inom respektive fackförvaltnings sakfrågor, i vårt fall verksamhetsutveckling av idrott och friluftsliv.

Förvaltningen håller även med om behovet av att förändra arvoderingen, att ersätta faktiskt förlorad inkomst, är en förutsättning för att kunna uppnå större varians både i ålderssammansättning samt att kunna attrahera fler som vill delta och engagera sig i stadens råd.

Bilagor

1. Råd för funktionshindersfrågor - en utredning om hur delaktigheten och inflytandet kan stärkas
2. Instruktion för kommunstyrelsens råd för funktionshinderfrågor
3. Instruktion för bolags- och nämndanknutna råd för funktionshinderfrågor
4. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande: KS 2021/1716