

Handläggare
Carina Cutlip
Telefon: 08-508 25 057**Till**
Socialnämnden
2022-02-22

Lättnader gällande avgifter för serveringstillstånd med anledning av coronapandemin

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag att sätta avgiften för ansökningar och anmälningar gällande serveringstillstånd till 0 kr under 2022.
2. Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag att återbetala de avgifter för ansökningar och anmälningar gällande serveringstillstånd som fakturerats under 2022.
3. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att avgifter för tillsynen av serveringstillstånd 2022 efterskänks.

Fredrik Jurdell
socialdirektörVeronica Wolgast Carstorp
biträdande förvaltningschef

Sammanfattning

Beslut gällande serveringstillstånd hanteras av tillståndsenheten och omfattar både ansökningar och anmälningar om nya tillstånd, förändringar i redan befintliga tillstånd samt tillsyn av serveringsställen. Tillståndsenheten är en resultatenhet och storlek på avgifterna för ansökningar, anmälningar och tillsyn är fastslagna av kommunfullmäktige, avgifterna överstiger inte självkostnaden.

Alla verksamheter med serveringstillstånd i Stockholms stad har i samband med den pågående pandemin blivit hårt drabbade i sina möjlighet att utöva sin verksamhet. Branschen rapporterar om stora intäktsbortfall och ekonomiska svårighet som följd av det.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta att inte ta ut några avgifter för serveringstillstånd under 2022 och att de avgifter som redan fakturerats återbetalas.

Bakgrund

Stockholms stad har alltsedan coronapandemin bröt ut våren 2020 genomfört en rad åtgärder för att stötta näringslivet. Bland annat har staden varit generös med tillståndsgivning för uteserveringar för att öka företagets intäkter. För att minska näringslivets kostnader och stärka företagets likviditet har staden haft lättnader för anmälnings- och ansökningsavgifter, återbetalat tillsynsavgifter, haft avgiftsfria försäljningsytor och avgiftsfri tillsyn. Stadsledningskontoret ser behov av att detta arbete fortsätter under 2022 bland annat gällande avgifter för serveringstillstånd.

Kommunfullmäktige har fastställt avgifterna för tillståndsgivning och tillsyn av serveringstillstånd. Tillståndsenheten är en resultatenhet inom socialförvaltningen. Avgifterna täcker tillståndsenhetens arbete med tillståndsgivning och tillsyn.

Avgifterna för tillståndsgivning består av ansökningsavgifter för nya serveringsställen, ägarskiftet på serveringsställen samt olika tillfälliga förändringar t.ex. av serveringsyta och serveringstider. Avgifterna innefattar också anmälningsavgifter gällande förändringar i juridiska personer som har serveringstillstånd. Avgifterna faktureras när blankett inkommit och handläggning påbörjas. Den lägsta avgiften är 600 kr och den högsta är 12 000 kr.

Tillsynsavgiften faktureras under mars-maj varje år och avser tillsyn för innevarande år, ingen fakturering har ännu skett under 2022. Avgiften består av tre delar, en fast avgift för stadigvarande tillstånd, en rörlig avgift baserad på serveringstiden för servering till allmänheten och en rörlig avgift baserad på omsättningen av alkoholdrycker (inkl. moms) för servering till allmänheten.

Lägst avgift som kan faktureras är 2 000 kronor och högst 31 000 kronor per år.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialförvaltningens avdelning för stadsövergripande sociala frågor.

Ärendet

En kommun har ingen skyldighet att ta ut en avgift för tillståndsgivning och tillsyn av serveringstillstånd, d.v.s. verksamheten kan skattefinansieras, men Alkohollagen och Kommunallagen ger en möjlighet att ta ut avgift enligt självkostnad (motsvarande kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller).

Avgifterna är en taxa som fastställts av kommunfullmäktige, och för att ändra i taxan krävs också beslut av fullmäktige. Retroaktiva beslut till nackdel för enskild är inte tillåtna. De nu föreslagna besluten om att inte ta ut några avgifter för serveringstillstånd samt efterge de som redan betalat ansöknings- och anmälningssavgifter skulle innebära en fördel för de avgiftsskyldiga. Förslaget om återbetalning av avgift skulle avse faktiskt utförda tjänster och måste, om det beslutas, ske med beaktande av likställighetsprincipen och objektivitetsprincipen med tydligt motiverad grund och angiven giltighetsperiod. Under dessa förutsättningar bedöms kommunfullmäktige ha möjlighet att göra ett undantag från tidigare beslutad taxa för tillstånds- och tillsynssavgifter under 2022.

Ett beslut att under 2022 göra ett avsteg från avgifterna för serveringstillstånd är ett sätt för staden att underlätta för samtliga berörda verksamheter. Förslaget beslut innebär dels att inga ytterligare avgifter för tillståndsgivning och tillsyn tas ut dels återbetalning av redan erlagda ansöknings- och anmälningssavgifter.

Tillsyns/tillståndsavgifter åren 2018-2022

Belopp i tkr	Budget 2022	År 2021	År 2020	År 2019	År 2018
Tillsynssavgifter	16 757	15 698	18 899*	18 208	18 464
Avgift nyansök./ägarskifte	3 300	3 100	3 123	3 643	3 181
Ändring av befintligt tillstånd	550	550	517	651	600
Tillfälligt utökad serveringstid	450	200	182	457	460
Tillfälligt tillstånd, allmänheten	525	250	93	518	559
Tillfälligt tillstånd, slutna sällskap	230	100	108	279	270
Ändrade ägarförhållanden	1 000	817	1 140	1 130	1 092

Totalt	22 812	20 715*	24 062	24 886	24 626
---------------	---------------	----------------	---------------	---------------	---------------

*Tillsynsavgifterna/tillståndavgifter återbetalades till krögarna.

Dessa avgifter belastade alltså aldrig krögarna.

I 2022 års budget är framförallt tillsynsavgifterna lägre än tidigare år då avgiften för krögarna till stor del baseras på krögarnas omsättning året före. Då krögarna förlorat omsättning under år 2021 kommer avgifterna således bli lägre år 2022 än år 2021. Exakt hur detta slår finns inte kunskap om i dagsläget.

Nämndens kostnader för verksamheten är för år 2022 budgeterade till 25 412 tkr. I budgeten ligger således en skattefinansierad del på 2 600 tkr.

Jämställdhetsanalys

Ett ärende om serveringstillstånd bedöms utifrån alkohollagens krav och förvaltningen genomför inga jämställdhetsanalyser i enskilda ärenden.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Likställighetsprincipen och objektivitetsprincipen beaktats i och med att samtliga berörda verksamheter omfattas och då det rör sig om en begränsad tidsperiod föreslås att ett undantag från tidigare beslutad taxa för tillstånds- och tillsynsavgifter avseende 2022 görs och erlagda avgifter återbetalas.

Tillståndsenheten är en resultatenhet och är helt intäktsfinansierad. Föreslaget till beslut om att inte ta ut några avgifter för serveringstillstånd under 2022 och att de avgifter som redan fakturerats återbetalas, innebär ett intäktsbortfall för tillståndsenheten på cirka 22,8 mnkr och en stor ekonomisk påverkan för nämnden totalt. Det innebär att nämnden kommer att ha behov av central finansiering för att täcka intäktsbortfallet och föreslås återkomma med ansökan om medel hos kommunstyrelsen i samband med tertialrapport 2