

Handläggare
Emelie Steen
Nina Ström
Sigrún Andersdóttir**Till**
Socialnämndens organisations-
och föreningsutskott
2021-12-14

Förslag till fördelning av verksamhetsbidrag 2022, 2023 och 2024

Förvaltningens förslag till beslut

Organisations- och föreningsutskottet beslutar följande:

1. Verksamhetsbidrag för 2022 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 86 260 500 kronor.
2. Verksamhetsbidrag för år 2023 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 19 535 000 kronor.
3. Verksamhetsbidrag för år 2024 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 14 700 000 kronor.
4. Ärendet överlämnas för kännedom till kommunstyrelsen, idrottsnämnden, kulturnämnden, arbetsmarknadsnämnden, stadsdelsnämnderna, utbildningsnämnden och äldreomsorgsnämnden.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Fredrik Jurdell
Socialdirektör

Sammanfattning

Socialnämnden, genom organisations- och föreningsutskottet OFU, beviljar årligen bidrag till ideella föreningar. Syftet med bidragen är att föreningarna kan medverka till att stadens invånare får tillgång till likvärdigt socialt stöd med hög kvalitet oavsett var de bor i staden. Föreningarnas verksamheter utgör ett komplement till nämndens egna och upphandlade insatser. Verksamhetsbidrag ska enligt riktlinjerna ses som ett långsiktigt bidrag även om nya beslut om bidragen tas årligen, vartannat eller var tredje år.

utredning om föreningen lever upp till kraven i riktlinjerna samt översynen av fördelningen ligger till grund för förvaltningens förslag till fördelning av bidragen.

Förvaltningens förslag till verksamhetsbidrag innebär en helhetsöversyn och förslaget innefattar både sänkningar och höjningar.

Bakgrund

Syftet med bidragen är att föreningarna kan medverka till att stadens invånare får tillgång till likvärdig socialtjänst med hög kvalitet oavsett var de bor i staden. Föreningarnas verksamheter utgör ett komplement till stadens egna och upphandlade insatser.

Bidrag från OFU bedöms och beviljas alltså utifrån behov hos aktuell målgrupp av kompletterande verksamhet. Detta till skillnad mot andra bidrag som kan ha syftet att stödja föreningslivet som sådant utifrån dess betydelse för demokratin eller främjandet av social sammanhållning. Bidrag genom OFU ska enligt riktlinjerna inte baseras på huruvida en förenings fortlevnad är beroende av ett visst föreningsbidrag.

Bidragen är antingen tidsbegränsade bidrag som kan beviljas för två verksamhetsår med årligt beslut eller verksamhetsbidrag som kan beviljas för ett, två eller tre verksamhetsår med ett beslut. I detta ärende beslutas om verksamhetsbidrag för år 2022 och i vissa fall även år 2023 och 2024.

I december 2020 beslutade OFU om verksamhetsbidrag till 15 föreningar för 2022 med ett belopp om 9 018 000 kronor. Exakta belopp och till vilka föreningar framgår av bilaga 1.

Ärendet

Verksamhetsbidragen redovisas i föreningsblad som ligger som en bilaga till detta tjänsteutlåtande. Varje verksamhet har ett föreningsblad där verksamheten redovisas samt motivering till förslaget framgår.

Utöver dessa har förvaltningen fattat beslut om verksamhetsbidrag till fyra föreningar om 266 000 kronor genom delegationsbeslut.

Vid ärendets utredning har jämförelser gjorts mellan föreningar som erhåller bidrag för samma målgrupper och samma slag av verksamheter. Utredningen tar hänsyn till verksamhetens kvalitet, hur många individer inom målgruppen som deltar i verksamheten, föreningens övriga intäkter samt hur stort bidrag från OFU som har beviljats tidigare år. En viktig del i utredningen är även att analysera hur föreningarnas verksamheter kompletterar varandra och stadens

egen och upphandlade verksamhet kopplat till behovet hos målgruppen.

Genom förvaltningens förslag hanteras bidragsgivningen enligt riktlinjerna.

Intressepolitiska medel beslutar socialnämnden om genom verksamhetsplanen för år 2022.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Samverkan inom respektive område sker med avdelningen för stadsövergripande frågor. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden den 25 maj 2021.

Krav på verksamhetsområde

Bidrag kan sökas av föreningar med verksamhet som riktar sig till målgrupper inom socialtjänstens ansvarsområde som framgår av socialtjänstlagen och nämndens uppdrag i budget för verksamhet som:

- Vänder sig till personer med behov av stöd och hjälp utifrån sin sociala, eller i övrigt, utsatta situation. Verksamheten ska avse ett förebyggande eller kvalificerat stöd till grupper eller individer.
- Ger socialt stöd till personer som till följd av varaktiga funktionsnedsättningar möter svårigheter i det dagliga livet.
- Ger stöd till anhöriga till personer som omfattas av punkterna ovan.

Krav på verksamheten

Verksamheten som ansökan avser ska vara:

- Stadsövergripande och öppen för alla inom målgruppen. Föreningen ska med verksamheten nå besökare från flera stadsdelsförvaltningar och skapa möjlighet till delaktighet till alla inom målgruppen.
- Kompletterande och tillföra ett mervärde till den verksamhet som stadens socialtjänst bedriver i egen regi, har upphandlat eller ger bidrag till. Det innebär att det ska finnas en potentiell efterfrågan av verksamheten och förvaltningen ska bedöma att det finns behov av ytterligare verksamhet inom området.
- Av god kvalitet. Verksamheten ska svara mot rimliga kvalitetskrav på en ideellt driven verksamhet inom det aktuella området.

- Bedriven med rimliga kostnader. Verksamhetskostnaderna ska vara rimliga i förhållande till planerade aktiviteter och omfattningen av verksamheten.

Långsiktighet

Verksamhetsbidrag ska enligt riktlinjerna ses som ett långsiktigt bidrag även om nya beslut om bidragen tas årligen, vartannat eller var tredje år.

Bidraget är utformat för att underlätta kontinuitet och långsiktighet i föreningarnas planering. Att bidraget betraktas som långsiktigt medför att föreningarna kan planera verksamheten utifrån att bidragsnivån är ungefär densamma från år till år. Förändringar av bidragets storlek kan bero på ändrade behov inom målgruppen eller i samhället, antal föreningar som söker bidrag, förändringar i nämndens budget eller i andra styrande dokument. Det kan också bero på att föreningen ändrar sin verksamhet eller inte efterlever kraven i riktlinjerna. Ett förslag på större minskning av bidraget sker som regel stegvis för att föreningen ska få en möjlighet att anpassa verksamheten efter det nya bidragsbeloppet.

Bidrag för två år eller tre år

Krav för att en förening ska kunna beviljas bidrag för två eller tre år framgår i riktlinjerna:

- Föreningen har fått bidrag för aktuell verksamhet från OFU under de senaste fyra åren eller längre utan uppehåll.
- Föreningen har följt riktlinjerna, till exempel lämnat årliga redovisningar till förvaltningen, under de senaste fyra åren.
- Förvaltningen bedömer det som lämpligt. Vid bedömningen tas till exempel hänsyn till om bidragsbeloppet har ändrats, föreningar har haft en osäker ekonomi de senaste fyra åren eller om förvaltningen genomför en översyn av bidragen.
- Förvaltningen bedömer att målgruppens behov är långsiktigt och stabilt över tid.

Ovanstående innebär att även om en förening har ansökt om bidrag för två eller tre år kan förvaltningen lägga fram ett förslag att föreningen endast ska beviljas bidrag för ett år. Förvaltningen kan även föreslå att bidrag ska beviljas för ett år om särskilda omständigheter föreligger, till exempel att en särskild fråga behöver utredas extra. Vid ansökan om verksamhetsbidrag för två eller tre år ska det sökta beloppet vara samma för samtliga år.

Föreningarnas anpassning av verksamhet utifrån coronapandemin

Förvaltningen har under året följt om och i så fall hur de föreningar som beviljas bidrag från OFU har anpassat sin verksamhet till följd av coronapandemin. Förvaltningen har ställt frågor till samtliga

föreningar om de har behövt ställa in verksamhet eller anpassat genomförandet av verksamhet. Förvaltningen har även påmint föreningarna om att de enligt socialnämndens riktlinjer är skyldiga att meddela förvaltningen vid förändringar i förhållanden som legat till grund för OFU:s beslut, till exempel förändringar i aktiviteter eller öppettider.

Förvaltningens generella bild efter dialog med föreningarna är att de allra flesta har kunnat upprätthålla verksamhet gentemot målgrupperna. Många föreningar har då behov funnits kunnat ställa om till att genomföra aktiviteter och stödsatser digitalt, per telefon eller utomhus. Några föreningar har kunnat nå ut till fler ur målgruppen genom att de digitaliserat delar av verksamheten. Några föreningar har på grund av en sårbar målgrupp med begränsade möjligheter att använda digital teknik behövt ställa in verksamhet helt under coronapandemin. Förvaltningens bedömning har i dessa fall varit att coronapandemin är en exceptionell händelse och att föreningarna själva har bäst möjlighet att värdera vilken anpassning som krävs sett till målgruppens säkerhet och behov. Vid några tillfällen har förvaltningen återkrävt en del av bidraget som föreningar inte har använt under den beviljade bidragsperioden på grund av att de inte kunnat genomföra planerade aktiviteter.

Förvaltningen har även accepterat att föreningar kunnat skicka in bilagor till ansökan om föreningsbidrag i efterhand. Det har framför allt handlat om föreningar som skjutit upp sina årsmöten och därför behövt komplettera med årsmötesprotokoll efter det att ansökan skickats in.

Till följd av pandemin kunde förvaltningens informationsträffar som brukar äga rum i Farsta inte genomföras. Istället genomförde förvaltningen två informationsträffar digitalt under våren. På informationsträffarna gick förvaltningen igenom instruktioner och information inför ansökningarna om föreningsbidrag. Det fanns även möjlighet att ställa frågor till utredarna inom föreningsstöd.

Nya verksamhetsbidrag

Verksamheter som har erhållit tidsbegränsat bidrag genom OFU i minst två år har möjlighet att ansöka om verksamhetsbidrag. Enligt förvaltningens förslag ska följande föreningar beviljas verksamhetsbidrag för första gången år 2022:

- Insamlingsstiftelsen 1000 Möjligheters arbete med unga i prostitution.
- Insamlingsstiftelsen 1000 Möjlighets arbete med unga utsatta för våld i nära relationer.
- Stockholms Stadsmissions Unga Station i Järva.
- Stockholms Stadsmissions Unga Station i Vårberg.

- Tiliass chatt- och mejlstöd för unga med psykisk ohälsa.
- RFSL Ungdoms arbete för unga asylsökande och nyanlända hbtqi-personer.
- Stiftelsen Unga kvinnors värn projekt "Öppenvård".
- Ersta diakonistillskaps verksamhet Ersta Hopp.
- nextME för stöd till personer från 13 år och uppåt som har varit eller är utsatta för incest.
- Ideella föreningen Storasyster för Samtalsmottagningen i Stockholm.
- Ideella föreningen Tillsammans för stödgrupper för personer utsatta för sexuella övergrepp.

Ansökningar där förvaltningen föreslår avslag

RSMH Solbergagården

Förvaltningen beslutade att stoppa utbetalningen av verksamhetsbidraget till RSMH Solbergagården för kvartal 4 innevarande år, efter en utredning som visade att föreningen inte levt upp till kraven i socialnämndens riktlinjer. Utredningen slog fast att föreningen inte levt upp till kraven om att aktivt motverka all form av diskriminering, mobbning, kränkande behandling och kriminalitet i verksamheten, att föreningen inte har följt sina stadgar på flera punkter samt lämnat bristfälliga uppgifter i sin redovisning. Enligt förvaltningens förslag ska RSMH Solbergas ansökan om verksamhetsbidrag för år 2022 avslås.

Föreningen Dianova

Föreningen har haft tidsbegränsat bidrag för sin mötesplats för ensamkommande och nyanlända unga personer sedan 1 oktober 2019. Dianova har haft underskott tre år i rad och vid årsredovisningen 2020 uppgick det ackumulerade underskottet till minus 704 000 kronor. Föreningen uppfyller inte kraven enligt riktlinjerna för att söka verksamhetsbidrag för tre år. Föreningen kan inte heller söka för nya verksamheter när de går från tidsbegränsat bidrag till verksamhetsbidrag. Dianova har sökt för tre verksamheter, varav två är helt nya. Enligt förvaltningens förslag ska föreningens ansökan om verksamhetsbidrag för år 2022 avslås.

Verksamhetsbidrag som övergår i IOP

De tre brottsofferjourerna, Brottsofferjouren Stockholm-Gotland, Brottsofferjouren Södra Stockholm och Brottsofferjouren i Västerort, deltar för närvarande i en process för att genomföra ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med förvaltningen. Om socialnämnden godkänner överenskommelsen vid sammanträdet i mars 2022 kommer partnerskapet att börja gälla från och med 1 april 2022. För det första kvartalet 2022 föreslås de beviljas verksamhetsbidrag.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Önskvärt är att bidrag genom OFU ska kunna beviljas till nya föreningar eller verksamheter för att kunna möta förändrade behov hos målgrupperna i staden. För att möjliggöra det krävs att vissa verksamhetsbidrag också sänks om till exempel behovet för en viss verksamhet har minskat eller att andra områden behöver prioriteras.

Förvaltningens förslag till verksamhetsbidrag innebär en helhetsöversyn och förslaget innefattar både sänkningar och höjningar.

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet beslutar:

Verksamhetsbidrag för 2022 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 86 260 500 kronor.

Verksamhetsbidrag för år 2023 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 19 535 000 kronor.

Verksamhetsbidrag för år 2024 beviljas med angivna belopp enligt bilaga 1. Totalsumman uppgår till 14 700 000 kronor.

Bilagor

1. Sammanställning av verksamhetsbidrag
2. Föreningsblad