

Handläggare
Anders Håkansson
Telefon: 08-508 36 208**Till**
Äldrenämnden den 19 oktober
2021

Remiss av Handlingsplan för klimatanpassning av Stockholms stad 2021-2024

Svar på remiss från kommunstyrelsen dnr KS 2020/1033

Förvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Uppdraget med handlingsplanen för klimatanpassning av Stockholms stad hänger nära ihop med stadens Miljöprogram 2020-2023. Denna handlingsplan är uppdelad på tre områden: En gemensam del som behandlar frågan om klimatanpassning från ett övergripande perspektiv och två tematiska kapitel för skyfall och värmebölja. Dokumentet beskriver även stadens ambitionsnivå och angreppssätt för klimatanpassningsarbetet.

Äldreförvaltningen ställer sig bakom Stockholms stads Klimathandlingsplan för 2021-2024. Vad gäller den gemensamma delen så följer äldreförvaltningen stadens miljömål och de riktlinjer som gäller för staden. Den del som avser värmeböljor är i högsta grad relevant för äldreomsorgen då de negativa effekterna av värmeböljor främst drabbar äldre. I handlingsplanen anges ett antal aktiviteter som stadens förvaltningar och bolag ska arbeta med under planens tidsperiod där äldreförvaltningen är medansvarig för fyra aktiviteter, samtliga med koppling till värmeböljor.

Bakgrund

I kommunfullmäktiges budget för år 2020 fick kommunstyrelsen i uppdrag att i samarbete med exploateringsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafikinämnden, äldrenämnden, stadsdelsnämnderna samt Stockholm Vatten och Avfall AB utarbeta en handlingsplan för klimatanpassning, främst inriktad på skyfall och värmeböljor. Kommunstyrelsen har skickat ut förslag på handlingsplanen på

remiss och remisstiden sträcker sig till den 8 november 2021. Remissen har skickats till stadens samtliga stadsdelsnämnder, nio facknämnder, Stockholms stadshus AB, Region Stockholm, och styrelser, några myndigheter samt ett urval av kranskommuner.

Ärendet

Uppdraget med denna handlingsplan hänger nära ihop med Stockholm stads Miljöprogram 2020-2023. Miljöprogrammet är strukturerat efter de mest prioriterade miljömålen på lång sikt men förhåller sig även till de sjutton hållbarhetsmålen inom Agenda 2030. I programmet finns även ett eget målområde gällande klimatanpassning. Av programmet framgår även en målbild som innebär att Stockholm har utvecklats till en stad som är väl förberedd att kunna hantera konsekvenserna av ett förändrat klimat och kan hantera både direkta och indirekta effekter av höga vattennivåer och flöden, skyfall, värmeböljor och långvarig torka. Vidare följer av programmet att handlingsplaner för skyfall och värmebölja ska utarbetas och att dessa ska ligga till grund för prioritering av åtgärder.

Stockholm ska vara världsledande i det globala klimatarbetet med att förverkliga Parisavtalets målsättningar, där staden intar rollen som en internationell förebild. Stockholm ska vara en stad som kombinerar hög tillväxt, goda livsmiljöer och minimerad miljöpåverkan. Det omfattande stadsbyggande som Stockholm står inför utgör en unik möjlighet till förbättringar och utveckling. Stockholm ska vara en tät och sammanhållen stad där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar att skapa goda livsmiljöer.

För att skapa en hållbar framtid måste samhället arbeta både med att minska växthusgasutsläppen och med kontinuerlig anpassning till det förändrade klimatet, så kallad klimatanpassning. Med utgångspunkt i framtida klimatscenarier och genomförda risk- och sårbarhetsanalyser har Stockholm valt att i första hand fokusera klimatanpassningsarbetet på skyfall och värmeböljor. Kommunstyrelsen har fått i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder och styrelser ta fram en handlingsplan för klimatanpassning. Uppdraget ska ses i ljuset av stadens miljöprogram och målområdet: Ett klimatanpassat Stockholm och dess två etappmål att Stockholmska stärka sin förmåga att hantera effekter av skyfall och värmebölja.

Denna handlingsplan har tre delar: En gemensam del som behandlar frågan om klimatanpassning från ett övergripande perspektiv och två tematiska kapitel för skyfall och värmebölja. Dessa innehåller en beskrivning av aktuellt område och ambitionsnivå. För skyfall

anges även ett antal principer som ska beaktas i arbetet. Det finns även aktiviteter under vilka genomförandeansvariga nämnder och styrelser anges. I kapitlet för värmebölja behandlas även frågan om torka och vattenresurshantering.

Dokumentet beskriver även stadens ambitionsnivå och angreppssätt för klimatanpassningsarbetet. Det handlar dels om att utifrån stadens klimatanpassningsprocess och risk-och sårbarhetsanalyser inventera risker och därefter avhjälpa dessa med olika typer av åtgärder. Med risker menas hot för liv och hälsa, att samhällsviktig verksamhet slås ut eller att väsentliga skador på stadens egendom och verksamhet uppkommer. Insatserna i detta fall kan vara både fysiska åtgärder, rutiner för att anpassa verksamheten, och att installera olika typer av varningssystem. Det andra angreppssättet handlar om att i den fysiska planeringen och genom verksamhetsanpassning ta hänsyn till ett förändrat klimat vilket långsiktigt skapar en stad mer robust för att klara klimatförändringar.

Handlingsplanen för klimatanpassning genomförs genom att ansvariga nämnder och styrelser implementerar planens aktiviteter i sina respektive verksamhetsplaner. Det är lämpligt att i samband med detta föra en dialog med övriga utpekade nämnder och styrelser. Särskilt mot bakgrund av att klimatanpassning är ett område som spänner över organisations- och geografiska gränser och därtill en relativt ny fråga för staden. Staden har därtill en rad styrdokument som delvis berör samma frågor och det är viktigt att dessa läses tillsammans i syfte att hitta synergier och lösningar som rymmer många funktioner. Samordning av krav, tydlig ansvarsfördelning och ett koncernperspektiv är centrala utgångspunkter för att göra rätt prioriteringar och för att åstadkomma en effektiv utveckling av staden. Uppföljningen av handlingsplanen sker i samband med ordinarie verksamhetsuppföljning. Planen miljöprogrammets giltighetstid men med ett års förskjutning, det vill säga 2021-2024.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet den 12 oktober 2021. Samverkan med de fackliga organisationerna har skett i förvaltningsgruppen den 13 oktober 2021. Ärendet anmäls för kännedom den 21 oktober 2021 till det gemensamma, för socialnämnd, äldrenämnd och överförmyndarnämnd, rådet för funktionshindersfrågor.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Äldreförvaltningen ställer sig bakom Stockholms stads Klimathandlingsplan för 2021-2024.

Klimathandlingsplanen är uppdelad i tre delar: En gemensam del som behandlar frågan om klimatanpassning från ett övergripande perspektiv och två tematiska kapitel för skyfall och värmebölja. Vad gäller den gemensamma delen så följer äldreförvaltningen stadens miljömål och de riktlinjer som gäller för staden i överensstämmelse med Stockholms stads miljöprogram 2020-2023 och handlingsplanen för ett fossilfritt Stockholm 2040.

Vad gäller den del i planen som gäller värmeböljor så är den relevant för äldreomsorgen och äldreförvaltningens ansvarsområde. Detta eftersom värmeböljor främst drabbar äldre personer då de har en sämre temperaturreglering, en nedsatt förmåga att känna törst och dessutom oftare har kroniska sjukdomar. Om den äldre inte hinner få i sig tillräckligt med vätska för att kompensera den ökade avdunstningen blir blodet mer koncentrerat och risken för blodpropp i hjärta och hjärna ökar. Värmerelaterade dödsfall hos äldre beror oftast på cirkulationsrubbingar.

Det är även viktigt att betänka den påverkan som skyfall kan ha för den äldre. För en äldre som inte har någon insats från staden kan ett skyfall göra det svårt att handla förnödenheter såsom mat och medicin. För den äldre som har hemtjänst är det viktigt att personalen har alternativa sätt att kunna nå den äldre under ett skyfall.

I handlingsplanen anges ett antal aktiviteter som stadens förvaltningar och bolag ska arbeta med under planens tidsperiod. Äldreförvaltningen anges, i samarbete med en rad andra förvaltningar och bolag, som genomförandeansvariga för följande fyra aktiviteter:

- Utredda principer för stadens hantering av värmebölja.
- Göra en kompletterande risk- och sårbarhetsanalys för värmebölja.
- Ha en planering för verksamhetsanpassning vid värmebölja.
- Handlingsplaner för att förbättra byggnaders förutsättningar att stå emot värme och den omgivande miljön.

Dessa aktiviteter har ett klart samband med det arbete kring värmeböljor som äldreförvaltningen varit en del i under de senaste två åren. I kommunfullmäktiges budget för 2020 fick kommunstyrelsen i uppdrag att i samarbete med bland annat

äldreförvaltningen utarbeta en handlingsplan för klimatanpassning, främst inriktad på skyfall och värmeböljor. I kommunfullmäktiges budget för 2021 gavs uppdraget till samma förvaltningar och bolag att implementera handlingsplanen för klimatanpassning vid skyfall och värmeböljor.

Andra insatser som genomförts av äldreförvaltningen kring värmeböljor var då äldreomsorgsverksamheter snabbt behövde anpassa sig till värmen så skickades information om detta ut till hela stadens hemtjänstpersonal och underleverantörer med uppmaning att omprioritera och fokusera på att skapa luftutbyte i lägenheterna genom att öppna korsdrag, köpa in fläktar med mera. Äldreförvaltningen och socialförvaltningen har idag rekommendationer för hur verksamheter inom äldreomsorgen och funktionshinderområdet i Stockholms stad bör agera före och vid en värmebölja.

Förvaltningen har inga övriga synpunkter på planen och föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Patric Rylander
Äldredirektör
Äldreförvaltningen

Kicki Elofsson
Avdelningschef
Äldreförvaltningen

Bilagor

Handlingsplan för klimatanpassning 2021-2024