

Handläggare
Stefan Tengbom
Telefon: 0850829044**Till**
Kommunstyrelsen

Centralupphandling av vård- och omsorgsboenden 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Det av kommunstyrelsen föreslagna vård- och omsorgsboendet ska ingå i den centrala upphandlingen för 2022.
2. Kommunstyrelsen ska besluta om upphandlingsdokument, tilldelning av kontrakt, avbrytande av upphandling, avtalstecknande, eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen utifrån affärsmässiga grunder, samt häva avtal. Upphandlingen ska genomföras i enlighet med de grundläggande principer som anges i ärendet och tidigare kommunfullmäktigebeslut om valfrihet (2007-11-05 § 15), samt senare kommunfullmäktigebeslut.
3. Kommunstyrelsen får besluta om att justera antalet vård- och omsorgsboenden på det sätt som framgår av ärendet om det under arbetet med upphandlingen visar sig vara omöjligt eller uppenbart olämpligt att inkludera boendet.

Kommunstyrelsen beslutar vidare, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, att:

1. Stadsdirektören ska fatta beslut om upphandlingsdokument, avbrytande av upphandling, tilldelning av kontrakt, tecknande av avtal och löpande avtalshantering inklusive beslut om eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen utifrån affärsmässiga grunder, samt häva avtal.

2. Stadsdirektören ska fatta beslut om att justera antalet vård- och omsorgsboenden om det under arbetet med upphandlingen visar sig vara omöjligt eller uppenbart olämpligt att inkludera boendet.

Sammanfattning

Valfrihet inom vård- och omsorgsboenden för äldre infördes i Stockholms stad den 1 juli 2008. Av beslutet framgår att vård- och omsorgsboenden ska upphandlas genom centralt administrerade entreprenadupphandlingar.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 flyttades ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldrenämnden. I budget 2019 beslutades att kommunstyrelsen under året ska återta ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling för vård- och omsorgsboenden från äldrenämnden.

I detta ärende föreslås ett vård- och omsorgsboende ingå i en central entreprenadupphandling 2022: Rinkeby vård- och omsorgsboende inom Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd.

Upphandlingen planeras påbörjas snarast möjligt under 2021 och avtal ska gälla tidigast från och med 2022-09-01.

Kommunstyrelsen är avtalspart och ansvarar för upphandlingens genomförande samt kontraktuell förvaltning av avtal. Stadsdelsnämnderna har ansvar för avtalens förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenörer etc.

Bakgrund

Stockholms stad införde den 1 juli 2008 ett valfrihetssystem avseende vård- och omsorgsboende för äldre. Valfrihetssystemet innebär att den enskilde som genom biståndsbeslut beviljats vård- och omsorgsboende själv får välja vilket boende han eller hon önskar flytta till. Kommunfullmäktige beslutade i samband med detta att vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar. Beslut om att ett avtal ska slutas genom central upphandling kan endast fattas av kommunfullmäktige.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 flyttades ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden från kommunstyrelsen till äldre- och omsorgsnämnden. I budget 2019 beslutades att ansvaret för centralupphandlingarna av vård- och omsorgsboende-entreprenader flyttas tillbaka till kommunstyrelsen.

I stadens valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden är ersättningen utformad för att konkurrensneutralitet ska föreligga mellan olika utförare. Utförarna i stadens valfrihetssystem består av kommunalt drivna verksamheter, entreprenader och privata utförare.

Upphandlingarna enligt LOU för driften av stadens vård- och omsorgsboenden genomförs sedan 2008 som kvalitetsupphandlingar där det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga med avseende på förhållandet mellan pris och kvalitet antas för respektive vård- och omsorgsboende.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av inom stadsledningskontorets finansavdelning, enheten för strategiskt inköp. Samråd har skett med juridiska avdelningen, äldre- och omsorgsnämnden och Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning.

Ärendet

Detta ärende innehåller stadsledningskontorets förslag till vård- och omsorgsboende för äldre att ingå i kommande entreprenadupphandling samt principer för genomförande av upphandlingen och avtalens förvaltande.

I detta ärende föreslås ett vård- och omsorgsboende ingå i en central entreprenadupphandling 2022.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har beslutat att rekommendera kommunstyrelsen att följande vård- och omsorgsboende ska ingå i upphandlingen:

Vård- och omsorgsboende	Stadsdelsnämnd	Nuvarande drift
Rinkeby vård- och omsorgsboende	Rinkeby-Kista	Boendet är under byggnation, beräknad verksamhetsstart 2022-09-01.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Av budget 2021 framgår bland annat att Stockholm ska ha en äldreomsorg med hög kvalitet som präglas av respekt för den enskildes behov och önskemål. Stadens omsorg ska kännetecknas av kvalitet, värdigt bemötande och valfrihet, där det egna inflytandet över insatser och valmöjligheter ska stärkas. Äldreomsorgen ska möjliggöra en hög livskvalitet för den enskilde. Rätten att bestämma över sin egen vardag gäller alla vuxna människor oavsett ålder. Kvalitet, valfrihet och mångfald är en självklarhet.

I enlighet med den information som gått ut till stadsdelsnämnderna ska dessa besluta om rekommendationer till boenden att ingå i central upphandling. Stadsdelsnämndens rekommendation utgör ett underlag för analys av vilka vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktige föreslås besluta om upphandling av.

Ur flera aspekter är det viktigt att de vård- och omsorgsboenden som upphandlas utgörs av stabila verksamheter som inryms i fastigheter som uppfyller ställda krav både vad gäller boendestandard och arbetsmiljö. Stadsdelsnämndens förslag till beslut ska innehålla en övergripande analys av respektive boendes förutsättningar och status samt hur en kontinuitet för de boende säkerställs. Sedan tillståndsplikt infördes för entreprenaddriven verksamhet enligt socialtjänstlagen, är dessa analyser även viktiga utifrån det perspektivet. Analysen ska därutöver innehålla:

- beskrivning av fastighetens status och lämplighet att bedriva vård och omsorg i, även externt inhyrda fastigheter.
- för externt inhyrda fastigheter: en beskrivning av villkoren för hyresavtalet, exempelvis om avtalet kan komma att löpa ut under en eventuell kommande avtalsperiod med entreprenören.

Boendeplan

Stadsdelsnämnderna ska, enligt budget 2021, årligen ta fram ett per region gemensamt förslag till plan för att klara vård- och omsorgsboendebehovet. Arbetet samordnas av äldre-nämnden som bearbetar förslagen från nämnderna och föreslår beslut om åtgärder utifrån en sammanvägd bedömning av behov och framtida trender med mera. Boendeplanen ska därefter godkännas av kommunstyrelsen och är vägledande för nämndernas löpande beslut gällande större förändringar av stadens äldreboendebestand. Med vägledning av detta och utifrån respektive boendes

förutsättningar och status analyseras stadsdelsnämndernas förslag till de vård- och omsorgsboenden som rekommenderas ingå i den kommande centrala entreprenadupphandlingen 2022.

Stadsdelsnämndens rekommendation

Rinkeby vård- och omsorgsboende

Byggnationen av fastigheten Kvarndörren 1, i vilken Rinkeby vård- och omsorgsboende ska bedrivas, pågår och beräknad tidpunkt för verksamhetsstart är 2022-09-01. Fastigheten uppförs av Micasa AB och är placerad vid Rinkeby Allé/Hjulstavägen.

Rinkeby vård- och omsorgsboende kommer att ha 90 boendeplatser med heldygnsomsorg fördelade på demensinriktning och somatisk inriktning. Den relativa fördelningen av platser mellan de båda inriktningarna kan variera över tid. Då fastigheten byggs med inriktning att bedriva vård- och omsorgsboende kommer byggnaden och lokalerna vara väl anpassade för denna typ av verksamhet. Lokalerna lever upp till krav på såväl boendestandard som arbetsmiljö

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade 17 december 2020 att rekommendera kommunfullmäktige att Rinkeby vård- och omsorgsboende upphandlas för drift på entreprenad från och med 2022-09-01.

Förslag

Utifrån ovanstående information om Rinkeby vård- och omsorgsboende, som av den berörda stadsdelsnämnden föreslås ingå i central entreprenadupphandling 2022, gör stadsledningskontoret bedömningen att det inte finns någon information som talar emot att driften av detta vård- och omsorgsboende upphandlas och därmed inkluderas i den centrala upphandlingen.

Tidplan

Upphandlingen påbörjas snarast möjligt under 2021 och avtal ska gälla tidigast från och med 1 september 2022.

Organisation

Stadsledningskontoret ansvarar för upphandlingen. Även om entreprenadupphandlingen sker genom en centralupphandling måste stadsdelsförvaltningens och äldreförvaltningens kompetens och erfarenhet tas till vara. Det är därför viktigt att de berörda

förvaltningarna avsätter tid och resurser för deltagande i arbetet. Detta gäller vid framtagande av det underlag och uppgifter om boendet som är direkt avgörande för upphandlingen samt i högsta grad i arbetet med upphandlingsdokument och utvärderingsarbetet. Även äldreförvaltningens deltagande i upphandlingsarbetet är av stor vikt.

Utformning

Upphandlingen ska utformas på ett sådant sätt att det blir det mest fördelaktiga utfallet för staden som helhet och för de äldre. Stockholm ska ha en äldreomsorg med hög kvalitet som präglas av respekt för den enskildes behov och önskemål. Stadens omsorg ska kännetecknas av kvalitet, värdigt bemötande och valfrihet, där det egna inflytandet över insatser och valmöjligheter ska stärkas. Vidare ska upphandlingen utformas så att de kvalitetskrav som ställs på äldreomsorgen och hälso- och sjukvården i gällande lagstiftning, allmänna råd och föreskrifter samt stadens riktlinjer och policy kan uppnås.

Det av kommunfullmäktige antagna ersättningssystemet ska tillämpas.

Förutsättningar ska ges i upphandlingen för att genom referenstagning beakta stadens egna och andras erfarenheter av hur leverantörer sköter sina skyldigheter.

Upphandlingen ska genomföras i enlighet med grundläggande principer i tidigare beslut om valfrihetssystem i kommunfullmäktige (2007-11-05 § 15) och i kommunfullmäktiges senare beslut.

Upphandlingen ska genomföras i nära samarbete med berörd stadsdelsförvaltning och äldreförvaltningen.

Det är viktigt att fortsätta stärka och förbättra förutsättningarna för avtalsuppföljning. Här har staden genomfört flera åtgärder, såsom gemensamma mallar och checklistor.

Förvaltning av avtal

Kommunstyrelsen ansvarar för kontraktuell förvaltning av avtal, såsom avtalspart. I enlighet med beslutet om valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden inom äldreomsorgen ska entreprenadavtal som upphandlas inom ramen för valfrihetssystemet förvaltas och följas upp av respektive stadsdelsnämnd. Detta innebär mer konkret att när en entreprenadupphandling är slutförd och avtal är tecknat har stadsdelsnämnderna därefter ansvar för

avtalens löpande förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenörer m.m. Vidare har respektive stadsdelsnämnd i ansvar att lämna sin rekommendation till kommunstyrelsen huruvida ett avtal bör förlängas eller inte.

Övrigt

Stadsledningskontoret föreslår att om det under arbetet med upphandlingen, av rättsliga eller andra skäl, visar sig vara omöjligt eller uppenbart olämpligt att genomföra upphandlingen får kommunstyrelsen besluta att den nu aktuella upphandlingen inte ska genomföras. Stadsledningskontoret föreslår vidare att kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören att fatta beslut om avsteg enligt ovan.

Magdalena Bosson
Stadsdirektör

Susanne Tiderman
Ekonomidirektör