



Handläggare
Samia Choudhury
Telefon: 08-508 36 250

Till
Äldrenämnden
Den 31 augusti 2021

Centralupphandling av vård- och omsorgsboenden 2022

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2021/620

Förvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Patric Rylander
Äldredirektör

Linda Hamnes
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad införde ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden den 1 juli 2008. Kommunfullmäktige beslutade i samband med det att vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar. Beslut om vilka vård- och omsorgsboenden som ska ingå i en central entreprenadupphandling fattas av kommunfullmäktige.

Remissen innehåller stadsledningskontorets förslag att Rinkeby vård- och omsorgsboende ska ingå i nästkommande centrala entreprenadupphandling 2022 och principer för genomförande av upphandlingen och avtalens förvaltande.

Äldreförvaltningen delar stadsledningskontorets bedömning att driften av Rinkeby vård- och omsorgsboende kan upphandlas och därmed inkluderas i den centrala entreprenadupphandlingen.

Bakgrund

Stockholms stad införde ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden den 1 juli 2008. Kommunfullmäktige beslutade i samband med det att vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar. Beslut om

vilka vård- och omsorgsboenden som ska ingå i en central entreprenadupphandling fattas av kommunfullmäktige.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 överflyttades ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldre- och omsorgsnämnden. I budget 2019 beslutades att ansvaret för de centrala entreprenadupphandlingarna av vård- och omsorgsboenden flyttas tillbaka till kommunstyrelsen.

I stadens valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden är ersättningen utformad för att konkurrensneutralitet ska föreligga mellan olika utförare. Utförarna i stadens valfrihetssystem består av kommunalt drivna verksamheter, entreprenader och privata utförare.

Upphandlingarna enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) för driften av stadens vård- och omsorgsboenden genomförs sedan 2008 som kvalitetsupphandlingar där det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga med avseende på förhållandet mellan pris och kvalitet antas för respektive vård- och omsorgsboende.

Ärendet

Remissen innehåller stadsledningskontorets förslag att ett vård- och omsorgsboende ska ingå i nästkommande centrala entreprenadupphandling 2022 och principer för genomförande av upphandlingen och avtalens förvaltande.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har beslutat att rekommendera kommunstyrelsen att följande vård- och omsorgsboende ska ingå i upphandlingen.

Vård- och omsorgsboende	Stadsdelsnämnd	Nuvarande drift
Rinkeby vård- och omsorgsboende	Rinkeby-Kista	Boendet är under byggnation, beräknad verksamhetsstart 2022-09-01

Stadsledningskontorets bedömning är att det inte finns någon information som talar emot att driften av Rinkeby vård- och omsorgsboende upphandlas och därmed inkluderas i den centrala entreprenadupphandlingen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande äldreomsorgsfrågor. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet den 24 augusti. Samverkan med de fackliga organisationerna har skett i förvaltningsgruppen den 25 augusti. Socialnämndens, äldrenämndens och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet den 26 augusti.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I budget 2021 har äldrenämnden tillsammans med kommunstyrelsen fått i uppdrag att utreda fördelar och nackdelar med en eventuell utfasning av LOU-upphandlade vård- och omsorgsboenden till förmån för egen regi eller LOV-upphandling i enlighet med boendeplanens princip om 50 procent privat och 50 procent kommunal regi. Utredningen pågår och det finns för närvarande inget förslag som skulle tala emot att en ny LOU-upphandling genomförs under 2022. Äldreförvaltningen delar därför stadsledningskontorets bedömning att driften av Rinkeby vård- och omsorgsboende kan upphandlas och därmed inkluderas i den centrala entreprenadupphandlingen.

Mot bakgrund av att Rinkeby vård- och omsorgsboende inte är en befintlig verksamhet vill äldreförvaltningen dock lyfta vissa utmaningar som kan behöva beaktas inför upphandlingen. Till exempel behöver den entreprenör som vinner upphandlingen anställa all personal, vilket de inte kan förväntas påbörja innan eventuell överprövning är avslutad och Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har utfärdat tillstånd för verksamheten. Detta kan komma att påverka tidsplanen, varför äldreförvaltningen befarar att det kan finnas en viss risk för att avtalet inte kan börja gälla från den 1 september 2022.

Vidare kan osäkerhetsfaktorer kring framtida beläggningsgrad för boendet komma att påverka presumtiva entreprenörers intresse för att lägga anbud i upphandlingen. Förhoppningsvis kan dock det faktum att det just är en helt ny verksamhet, där entreprenören får möjlighet att utforma verksamheten från grunden, anses utgöra en övervägande fördel.

Bilaga

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande "Centralupphandling av vård- och omsorgsboenden 2022" (dnr. KS 2021/620)