

Kommundirektörens rapport oktober 2020

Månadsrapportering

Kommunstyrelsen kommer framgent att få ta del av månadens viktigaste händelser i den nya månadsrapport som har tagits fram. I dessa rapporter finns en rubrik med *"viktiga händelser"* som täcker in viktiga händelser från samtliga delar av kommunen såväl förvaltningar som bolag. I ljuset av detta ska kommundirektörens rapport ses som ett komplement till månadsrapportering där frågor av vikt, utöver viktiga händelser i månadsrapporteringen, t.ex. coronarapportering lyfts fram.

Åtterrapporering ärenden

Ärende	Beslut	Forum	Datum	Åtterrapporering
2019/KS 0406 70	Initiera diskussion med Vattenfall om förutsättningar att bygga om värmeverk till kulturcentrum	KF	2019-12-12	Möte har genomförts med Vattenfall för att diskutera fastighetens framtid och sanering av fastigheten.
KSM 2020 814 509	Uppdrag om kortsiktiga åtgärder för förbättrad framkomlighet i korsningen Bollmoravägen/Njupkärrsvägen samt reglera trafiken från Bollmorabacken	KS	2020-06-22	Signalsystemet i korsningen är i dag så optimerat det kan vara med prio för kollektivtrafiken. . Det kan finnas sekunder att hämta för andra trafikslag men då med kraftig avkall på kollektivtrafiken som redan nu har problem. Arbetet med en långsiktig lösning för korsningen pågår.

Planering civilt försvar och kommunens krigsorganisation

Sveriges kommuner måste påbörja arbetet avseende förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap så att de på sikt kan fullgöra sin uppgift inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig.

SKR har tecknat en överenskommelse med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) om kommunernas arbete med civilt försvar. Överenskommelsen reglerar ersättning, uppgifter och stöd med utgångspunkt i de uppgifter som anges i Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Arbetet med de prioriterade uppgifterna *kompetenshöjning gällande totalförsvar och säkerhetsskydd* genomförs under perioden 2018 till 2020 och arbetet med *framtagande av krigsorganisation och krigsplacering av personal* ska vara påbörjat före 2020-12-31. Nyckelpersoner inom Tyresö kommun har fått information och utbildning utifrån behov. Nu senast anordnade Länsstyrelsen i Stockholm en halvdag i grunderna för att bygga upp en krigsorganisation där kommundirektör, HR-direktör, kommunjurist samt säkerhetschef deltog.

Dokumentet "*Riktlinjer för säkerhetsskydd*", som fastställdes i februari 2019, reglerar rutiner, materiel (säkerhetsskåp m.m.) och processen för säkerhetsskyddsanalys för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet. I detta dokument regleras även ansvar m.m. för funktionen säkerhetsskyddschef.

Arbetet med framtagande av Tyresö kommuns krigsorganisation har påbörjats. Tyresö kommun kommer att planera för de verksamheter som måste vara igång men även för att personal och resurser finns tillgängliga. Detta är ett omfattande arbete som kommer att pågå under lång tid och som behöver anpassas efterhand som totalförsvarsarbetet utvecklas. Förslag till beslut kring fortsatt arbete kommer att lyftas till kommunstyrelsen i början av 2021.

Ny kodplan

Kommunens ledningsgrupp (KLG) har beslutat att genomföra en förstudie för en ny kodplan. Under förstudiefasen ska en ny kodstruktur tas fram. Den ska bygga på enkelhet, i så många dimensioner som möjligt. Det ska vara:

- enkelt att göra rätt vid kontering
- enkelt att följa upp ekonomin för projekt.
- enkelt att följa upp för chefer (och medarbetare) i alla led
- enkelt att vara controller
- enkelt att följa ekonomiska utfall (och analysera, för framtida prognoser och budget), både i linjeorganisation och tvärs verksamhet, projekt etc
- enkelt att redovisa externt, till exempel RS, men även riktade statsbidrag av olika slag
- enkelt att skapa "beställarkoder" – fördefinierade kodsträngar att använda vid beställningar, enskilda varor och arbeten av entreprenörer etc.
- enkelt att ändra organisationen. Dvs strukturen måste tillåta, ha utrymme för, framtida organisatoriska förändringar.

Tvister

Vid förra kommunstyrelsemötet redovisades en sammanställning av de tvister som Tyresö kommun är inne i. En rättning görs härmed för en av de redovisade tvisterna.

Vem	Kommentar	Status	Belopp
Överklagan Nyfors, anslutningspunkt	Gammal text <i>Överklagan till Högsta Domstolen ang. förbindelsepunkt (Va-anslutning) till två fastigheter. Förbindelsepunkt är placerad vid vägen. Fastighetsägarna vill att kommunen placerar förbindelsepunkten inne på deras fastigheter.</i>	Högsta Domstolen.	770 kkr
	Rättad text <i>Överklagan till Högsta Domstolen ang. förbindelsepunkters placering enligt 12 § lag om allmänna vattentjänster</i>		

Coronaläget i Sverige

Nya restriktioner vid sammankomster

Den ökande smittspridningen av coronaviruset i Sverige har fått regeringen att fatta tuffare beslut när det gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Huvudregeln har varit 50 personer med undantag för 300 personer för vissa evenemang. Gränsen sänks nu till åtta personer och ska träda i kraft den 24 november och gälla i fyra veckor.

Vad innebär en allmän sammankomst?

Förbudet gäller formellt för de tillställningar som man behöver söka tillstånd för hos polisen – allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som riktar sig till allmänheten. Teaterföreställningar, demonstrationer, föreläsningar och konserter räknas till exempel som allmänna sammankomster. Idrottsevenemang räknas i sin tur som en offentlig tillställning.

Vilka omfattas inte?

Privata tillställningar, så som fester, företagsevenemang eller begravningar – tillställningar som inte riktas till allmänheten – omfattas inte av förordningen formellt. Till den här kategorin hör till exempel gym, simhallar, bibliotek, restauranger, skolor, allmänna färdmedel, torg, köpcenter och liknande. Regeringen och Folkhälsomyndigheten har däremot gått ut med råd och riktlinjer om att människor bör avstå från att exempelvis röra sig i butiker, gå på gym och träffa andra än de personer man bor med. Regionerna kan här ha lite olika lokala råd beroende på hur smittspridningen ser ut just där.

Om man bryter mot gränsen för allmänna sammankomster, vad händer då?

Polisen har möjlighet att ställa in eller upplösa sammankomster som strider mot förbudet, så länge det är en offentlig tillställning eller allmän sammankomst. Anordnare kan dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

Vad var det för gräns på 300 deltagare som man beslutade om i oktober?

Den 22 oktober meddelade regeringen att man beslutat om ett undantag i förbudet för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar på fler än 50 personer. För teater, konserter, biografer och sportevenemang med sittplatser satte man gränsen till 300 personer, med visst avstånd mellan dem. De lättnaderna trädde i kraft den 1 november. Undantaget blir kvar men i praktiken har det ingen betydelse då alla regioner i landet har hållit fast vid det lägre taket på 50 personer. Det taket sänks nu från 50 till åtta personer.

Varför just åtta?

Enligt statsminister Stefan Löfven (S) är valet av åtta som tak på antalet deltagare vid offentliga sammankomster en effekt av den lagstiftning som används. Justitieombudsmannen säger att mellan 5 och 10 personer är det man talar om när det handlar om offentliga sammankomster och den här lagstiftningen vi nu använde, så vi har lagt oss i mitten av det spannet så att säga. Sen är det också synkroniserat med det vi har på restauranger, så vi tänkte att det är bra om man har samma siffra, säger Stefan Löven.

Vad gäller på restauranger och barer?

I början av november infördes skärpta regler för sällskap på restaurang. Fler än åtta personer får inte sitta vid samma bord på en restaurang. Regeringen har även föreslagit ett stopp på alkoholservering på krogen efter klockan 22. Stoppet är tänkt att träda i kraft den 20 november och gälla till den sista februari.

Hur blir det på arbetsplatser?

Rekommendationen från Folkhälsomyndigheten är att alla som kan ska arbeta hemifrån så mycket som möjligt, åtminstone till årets slut. Den rekommendationen gäller fortfarande. Däremot vill regeringen att alla ser till att undvika möten och samlingar med mer än åtta personer.

Vad innebär de nya restriktionerna för julfirandet?

Det är inte klart än. Folkhälsomyndighetens generaldirektör Johan Carlson uppger att myndigheten tittar på de frågorna just nu. Ett svar kommer att komma ”i god tid innan jul”, lyder det.

Är det besöksförbud på äldreboenden i hela landet?

Nej. Det nationella förbudet upphävdes tidigare i höstas, men kan införas igen om det bedöms vara nödvändigt, uppger regeringen. Däremot har besöksförbud införts på vissa äldreboenden, exempelvis i Stockholm, med stöd i socialtjänstlagen.

Hur blir det på sportevenemang?

Riksidrottsförbundets ordförande Björn Eriksson säger att det nya, strama publiktaket innebär att det i princip blir publikfritt. – För åtta eller noll personer gör ju ingen skillnad, säger Eriksson.

Övergripande statistik

Sjukdomsfall	243129
Antal intensivvårdade	3208
Antal avlidna	6681

Nationell statistik

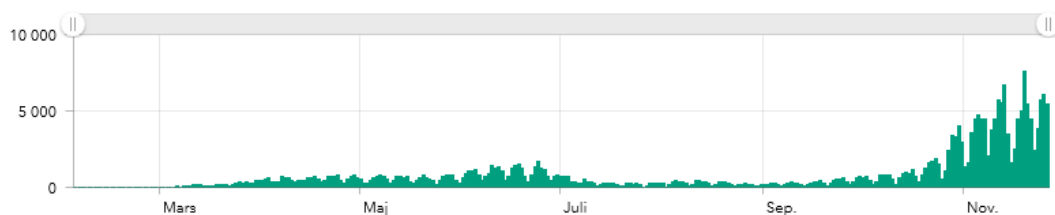


Bild: Sjukdomsfall/dag

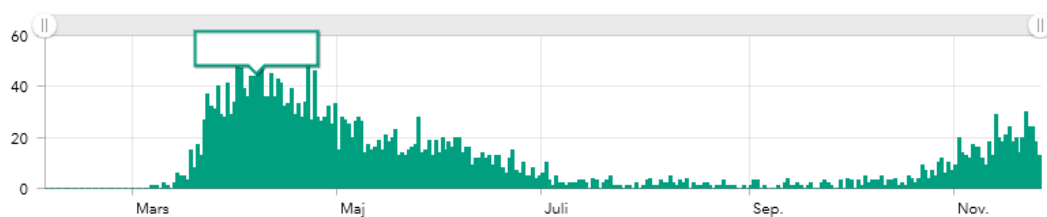


Bild: Intensivvårdsfall/dag

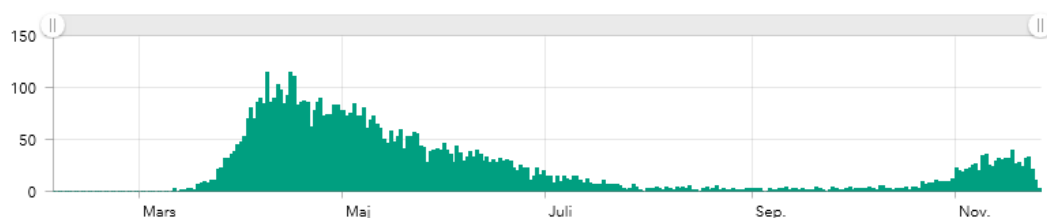


Bild: Avlidna/dag

Coronaläget i Stockholm

Heltäckande visir eller munskydd

All personal verksam inom hälso- och sjukvård, kommunal vård och omsorg samt tandvård omfattas av Region Stockholms rekommendation att använda heltäckande visir eller munskydd vid ansiktsnära vård- och omsorgsmoment. Chefer inom hälso- och sjukvård, kommunal vård och omsorg samt tandvård har uppmanats att se över sina lokala rutiner utifrån dessa rekommendationerna.

Mer tillgänglig provtagning för personal inom vård och omsorg

Den senaste veckan har provtagningserbjudandet för medarbetare i vård och omsorg utvecklats och förbättrats. Medarbetare har nu möjlighet att själva beställa hemtest via appen "*Alltid öppet*" och behöver inte längre beställa testet via sin chef. Alla medarbetare i vård med avtal med Region Stockholm och alla medarbetare inom den kommunala omsorgen erbjuds provtagning i hemmet (PCR) när de är sjuka. Provtagningen för dessa

medarbetare sker i en separat och prioriterad process. Provtagningsmöjligheterna påverkas inte av eventuell brist på bokningsbara tider för allmänheten. Ett nytt PCR-test kan beställas var tredje dag om de får nya symptom.

De skärpta allmänna råden förlängs

Nu förlängs de skärpta allmänna råden i Stockholms län. Råden gäller till den 13 december. Efter samråd med den tillförordnade smittskyddsläkaren i Region Stockholm har Folkhälsomyndigheten beslutat att förlänga de skärpta allmänna råden för Stockholms län som gällt sedan den 29 oktober. Beslutet har även skett i samråd med länsstyrelsen.

Alla som vistas i Stockholms län bör:

- Avstå att ha fysisk kontakt med andra personer än de som man bor med. Nödvändig närbkontakt, som vid exempelvis vårdbesök och medicinska undersökningar, omfattas inte av rådet.
- Avstå från att vistas i inomhusmiljöer som butiker, köpcentrum, museer, bibliotek, badhus och gym. Verksamheter uppmanas också att vara vaksamma och vidta åtgärder för att minimera antalet besökare så att trängsel inte ska uppstå. Nödvändiga besök i exempelvis livsmedelsbutiker och apotek kan göras.
- Avstå från att delta där trängsel kan uppstå vid till exempel möten, konserter, föreställningar, idrottsträningar (undantaget träning för barn och ungdomar födda 2005 eller senare), matcher och tävlingar. I den mån sådana arrangemang genomförs ställer det höga krav på åtgärder av arrangör för att minimera risken för trängsel till exempel vid in- och utpasseringar. Alla, oavsett ålder, avråds från att arrangera eller delta i idrottstävlingar och cuper där många möts.
- Arbetsgivare bör vidta åtgärder genom att uppmana all personal att arbeta hemifrån så långt det är möjligt, erbjuda utökade förutsättningar att arbeta hemifrån, och att tjänsteresor, konferenser och andra fysiska möten skjuts upp.
- Avstå från att delta i större sociala sammanhang som middagar, fester, begravningar, dop, kalas och bröllop

Gemensam inriktning distansundervisning i gymnasie- och vuxenskolan

- Varje kommun genomför minst 20%* av distansundervisning för skolor i egen regi på gymnasie- och vuxenskolan (sammantaget i kommunen).
- Kommunen för en aktiv dialog med de fristående huvudmän som verkar inom det geografiska området att nå samma nivå.
- Kommunen arbetar för att underlätta för elever och lärare för att kunna bedriva ytterligare arbete/undervisning på distans om detta bedöms vara lämpligt.

- Kommunen möjliggör att de elever med störst behov (elever/vuxenstuderande med särskilda behov och därefter sistaårsstudenter) av fysisk undervisning ges detta. Samt fortsätter att arbeta aktivt med att smittsäkra den verksamhet som genomförs på plats.
- I de fall beslut fattas som bedöms avvika från ovanstående i väsentlig omfattning eller bedöms påverka eller öka belastningen på någon eller några andra aktörer så kommuniceras detta till övriga aktörer enligt tidigare överenskommelse.

Gemensam inriktning samordning stängning av icke samhällsviktig kommunal verksamhet med anledning svårt läge i pandemin

- Publika verksamheter som inte har en avgörande samhällsfunktion stängs i möjligaste mån.
- Till exempel stängs kommunala gym, idrottsverksamhet och simhallar för vuxna och de utan rehabiliteringsbehov, träffpunkter och mötesplatser för seniorer samt museer.
- Stora cuper och tävlingar där många människor samlas avråds.
- Publika verksamheter som har en avgörande samhällsfunktion hålls fortsatt öppna och i detta prioriteras barn före vuxna.
- Inriktningen avser med ”avgörande samhällsfunktioner” i detta skede av pandemin sådana funktioner som invånare behöver för att klara sin vardag.
- Medborgarkontor, kommunhus eller liknande bör hållas öppet för att ge människor tillgång till samhällsinformation, nyheter, internet samt, möjlighet att nyttja skrivare och kopiator, kunna betala räkningar m.m.
- Fritidsaktiviteter för barn och unga (yngre än 15 år) som kan anordnas på ett smittsäkert sätt håller fortsatt öppet för att främja folkhälsan. I de fall beslut fattas som bedöms i avvika från ovanstående i väsentlig omfattning eller bedöms påverka eller öka belastningen på någon eller några andra aktörer så kommuniceras detta till övriga aktörer enligt tidigare överenskommelse.

Aktuella råd

- Håll avstånd till andra människor – två meter så ofta du kan.
- Tvätta händerna ofta och alltid så fort du kommit till hemmet, arbetsplatsen eller annan plats.
- Tvätta i minst 30 sekunder med tvål och vatten.
- Stanna hemma om du är sjuk.
- Om du är sjuk ska du beställa prov via 1177.se. Du ska bara provta dig om du har symptom. Var isolerad under tiden du väntar på svar. Hur länge du ska vara hemma beror på vad testet visar, men du ska oavsett provresultat vara hemma så länge du har symptom.

- Du ska arbeta eller studera hemifrån under 7 dagar om du bor eller har bott med en person som bär på covid-19 smitta, räknat från den dag personen provtog sig. Det gäller dig som arbetar eller studerar på gymnasiet/högskola/universitet.
- Om du känner dig så dålig så att du behöver vård kontakta 1177 Vårdguiden på telefon för vägledning om när, var och hur du bäst ska söka vård. Vid livshotande tillstånd ringer du 112.

Coronaläget i Tyresö

- Förra veckan var ett tiotal brukare inom LSS, Hemtjänst, Gruppboende och SÄBO konstaterat Coronasmittade.
- Kommunen utreder möjligheterna att visa särskild uppskattning till kommunens medarbetare för att allt arbete som gjorts under coronapandemin.
- Beträffande vaccinering kartläggs nu hur många medarbetare inom kommunen som tillhör de prioriterade grupperna

Utvärdering av Coronaarbetet övergripande

En utvärdering av coronakrishanteringen på övergripande nivå har genomförts av Svenska Ledargruppen. Sammanfattningsvis visar den att:

- Krisledningsarbetet fungerat mycket väl.
- Feedback och förbättringsförslag bör ses som förbättringar i ett fungerande arbete.
- Krisledningsgruppen har känt sig trygga och kompetenta i arbetet och arbetsbelastningen har varit rimlig över tid.
- Regelbundna avstämningsmöten har skett. Inledningsvis 2 ggr per vecka sedan veckovis.
- Beslut uppfattats ha fattats på bra grund och arbetet upplevs ha genomförts med god ordning och reda.
- Stödsystemen har varit många och upplevs överlag ha fungerat bra, dock med viss utmaning i distansarbete.
- Arbetet upplevts ha varit effektivt där relevant information hanterats.
- Uppfattningen kring arbetet med lägesbilden och kriskommunikationen har varit något spretigt.
- Otydlighet verkar ha funnits kring dokumentation och behov/krav på diarieföring.
- Gruppen uppfattar att dokumentation förts men frågetecken kring diarieföring.
- Den samlade loggen saknar flera viktiga logg-punkter (t.ex. ”Klarts senast” eller ”Klart”), samt att vissa beslutshänvisningar är för generella och kan vara svåra att följa (t.ex. enligt fastställd rutin, utan att hänvisa till vilken rutin som avses).
- Vi kan inte se konkreta exempel eller kontinuerligt arbete med omfalls- eller konsekvensanalyser vilket (om det inte var ett löpande arbete) skulle kunna minska handlingsfriheten och framförhållningen i arbetet om det oväntade skulle uppstå.

- Behovet framgår t.ex. i kommunens riktlinjer kring hantering allvarliga händelser.
- Brist på metod/stabsutbildning kan ha medfört att vissa enkätfrågor missuppfattats samt att vissa delar i kommunens riktlinjer kring stabsarbete ej verkar ha hanterats (typ omfallsplanering). Detta är en observation men behöver i sig dock inte ha inneburit att resultatet har försämrats.

Utvärdering av Coronaarbetet förvaltningar, kontor m.fl.

Förvaltningar kontor och övergripande staber kommer att utvärdera sitt arbete under kvartal 1 2021.

Extra ordinär händelse

Coronagruppen (KLG + säkerhetschef) har ånyo beslutat att betrakta Corona pandemin som en extra ordinär händelse, det vill säga en händelse som avviker från det normala som innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser.

Lagstiftaren har genom instiftandet av Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) bl.a. haft för avsikt att ge kommunerna och regionerna möjlighet att hantera en extraordinär händelse på ett effektivare sätt genom förenklade former för organisation och beslutsfattande. Lagen syftar till att kommuner och regioner genom analys, planering, utbildning och övning ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Därigenom ska kommunerna och regionerna också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Lagen öppnar också upp för ett effektivare beslutsfattande i en kommun eller region när en samhällsstörning ställer krav på snabba och koordinerade beslut inom flera olika nämnders ansvarsområden. LEH:s regler möjliggör bl.a. för kommunen och regionen att aktivera en särskild krisledningsnämnd som, i enlighet med vad kommunen själv i förväg bestämt om detta, tillfälligt kan överta andra nämnders ansvar. LEH tillhandahåller en möjlighet att avvika från kommunallagens procedurregler men innehåller i övrigt få verktyg för att hantera samhällsstörningar eller någon viss verksamhet. Den operativa hanteringen av den extraordinära händelsen sker i enlighet med gällande sektorsregler, som till exempel lagen om skydd mot olyckor, socialtjänstlagen eller hälso- och sjukvårdslagen, allt beroende på samhällsstörningens karaktär och vad den kräver från kommunens eller regionens sida.

Stefan Hollmark
Kommundirektör