

Handläggare
Hanna Markkula
Telefon: 08-508 36 235**Till**
Äldrenämnden
den 20 oktober 2020

Anmälan av rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen, kvartal 1 år 2020

Äldreförvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden överlämnar förvaltningens anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 2 år 2020 till kommunfullmäktige.

Patric Rylander
FörvaltningschefRaili Karlsson
Avdelningschef

Sammanfattning

I enlighet med socialtjänstlagen är kommunerna skyldiga att kvartalsvis rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader. Rapportering ska ske till tillsynsmyndigheten IVO samt kommunens revisorer. Socialnämnden ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över de beslut som har rapporterats som ej verkställda.

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna har rapporterat till IVO, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 2 år 2020. Vid periodens slut fanns totalt 709 beslut som var fortsatt ej verkställda. Majoriteten av besluten, framför allt hemtjänst och dagverksamhet, avser avbrott i verkställigheten då enskilda har avstått sitt beviljade bistånd på grund av pandemin. Det fanns flertalet ej verkställda beslut om särskilt boende där den enskilde tackat nej till erbjudanden om plats, bland annat på grund av oro för att smittas av Covid-19.

Bakgrund

Kommuner ska inom skälig tid verkställa beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen (SoL) och insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Sedan år 2006 är kommunerna enligt socialtjänstlagen 16 kap. 6 f-h § skyldiga att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapportering ska göras kvartalsvis till Inspektionen för vård och omsorg och kommunens revisorer. Rapporteringen ska fortgå tills beslutet är verkställt eller avslutat och nämnden ska även anmäla verkställigheten av de rapporterade besluten. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställigheten om beslutet inte har verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet.

Rapporteringsskyldigheten innefattar också att socialnämnden, eller motsvarande, kvartalsvis ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över de beslut som inte verkställts inom tre månader. Det ska anges vilka typer av bistånd som avses samt hur lång tid som gått från dagen för gynnande beslut. Uppgifterna ska vara oidentifierade.

Ärendet

I enlighet med rapporteringsskyldigheten redovisas i detta ärende statistik över de 820 beslut som stadsdelsnämnderna för kvartal 2 år 2020 har rapporterat till IVO, revisionskontoret samt äldreförvaltningen. Cirka 51 procent av beslutet avser en person som är 85 år eller äldre. Under perioden har 69 beslut verkställts och 42 ärenden avslutats. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställigheten och totalt har 575 avbrott rapporteras. Vid rapporteringsperiodens slut fanns sammanfattningsvis 709 beslut som var fortsatt ej verkställda. De 820 inrapporterade besluten avser insatserna enligt nedan.

- 198 permanent boende
- 240 dagverksamhet
- 339 hemtjänst
- 17 ledsagning/ledsagarservice
- 13 avlösning i hemmet
- 10 växelvård/korttidsvård
- 1 trygghetslarm
- 2 boendestöd/kontaktperson

Den främsta orsaken till att besluten inte är verkställda att den enskilde av olika orsaker har tackat nej till stadens erbjudanden. För perioden finns framför allt ett stort antal personer som avstått insatser

på grund en oro för smittspridning av Covid-19. Orsaken kan även vara att man inte upplever sig redo att flytta och att det fungerar tillfredsställande i hemmet.

Antalet avbrott av verkställigheten har ökat markant och uppgår till 575 beslut. Det kan härledas till att de enskilda, helt eller delvis, har valt att tillfälligt avstå från att ta emot beviljade insatser med anledning av pandemin.

Enligt lagen kan ett gynnande beslut endast avslutas om den enskilde själv väljer att återta sin ansökan. Under perioden har elva beslut avslutats av den anledningen. Sju beslut har avslutats då den enskilde har avlidit, antalet vilket är jämförbart mot tidigare rapportering.

Nedan redovisas en sammanställning av antal ej verkställda beslut för kvartal 2 samt vid tre tidigare rapporteringstillfällen. För kvartal 2 särredovisas om den enskilde avstått insats på grund av oro för smitta av Covid-19. Vissa personer har uppgett både särskilda önskemål och en oro för Covid-19 som orsak till att man tackat nej. När det gäller antalet rapporterade avbrott i verkställigheten kan vissa beslut vara rapporterade som verkställda varför summan på stadsdelsnivå kan

SDN	KV 3	KV 4	KV 1	KV 2	Avbrott i verkställigh et	Tackat nej/ särskilt önskemål	Avstått pga. Covid-19
	30/9 2019	31/12 2019	31/3 2020	30/6 2020			
Bromma	13	14	11	79	88	19	72
Enskede-Årsta-Vantör	22	15	17	22	-	21	3
Farsta	7	2	5	37	31	7	30
Hägersten-Älvsjö	7	4	5	96	90	6	42
Hässelby-Vällingby	16	10	10	19	7	10	15
Kungsholmen	10	13	10	10	1	9	0
Norrmalm	11	13	7	45	30	16	11
Rinkeby-Kista	3	2	1	42	43	1	42
Skarpnäck	0	3	3	21	16	6	18
Skärholmen	3	2	3	24	27	4	33
Spånga-Tensta	2	1	1	28	20	7	26
Södermalm	35	29	32	200	177	38	179
Östermalm	13	18	19	86	45	25	30
TOTALT	143	128	126	709	575	169	501

överstiga antalet rapporterade ej verkställda beslut. Snittet för 2018 är 127 beslut per rapporteringstillfälle, för 2019 är snittet 134 beslut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen. Samverkan med de fackliga organisationerna har skett i förvaltningsgruppen den 14 oktober 2020. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet den 13 oktober och socialnämndens, äldrenämndens och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor den 15 oktober.

Förvaltningens förslag

Som det framgår av stadsdelsnämndernas rapportering är den främsta orsaken till att besluten inte har kunnat verkställas är att den enskilde av olika anledningar har tackat nej till stadens erbjudanden. För aktuella rapporteringsperioden tackade cirka femtio personer med beslut som inte verkställts inom tre månader, nej till plats i särskilt boende på grund av en oro för att smittas av Covid-19. Det gäller framför allt beslut som har fattats under år 2020. Äldreförvaltningen vill lyfta fram att staden har resurser att omgående verkställa besluten då det inte råder platsbrist inom vård- och omsorgsboende i staden.

Med anledning av pandemin har antalet avbrott av verkställigheten ökat avsevärt. Det kan härledas till att ett antal personer, helt eller delvis, har valt att tillfälligt avstå från att ta emot beviljade insatser med anledning av oro för Covid-19. Det handlar framför allt om beslut om hemtjänst men även dagverksamhet, växelvård och ledsagning. Det har även förekommit avbrott i verkställigheten av särskilt boende då den enskilde valt att tillfälligt flytta åter till hemmet.

Det finns även ett antal beslut om dagverksamhet som tillfälligt har pausats då vissa verksamheter har stängts för att motverka smittspridning. Stadsdelsförvaltningarna redovisar att för dessa personer har andra insatser har erbjudits utifrån individuella bedömningar samt att uppföljande kontakt har tagits.

Äldreförvaltningen noterar att det finns vissa skillnader mellan stadsdelsförvaltningarna avseende antalet rapporterade avbrott i verkställigheten. Stadsdelsnämnderna är skyldiga att på individnivå rapportera till IVO om beviljat bistånd inte har verkställts tre månader efter beslut. Äldreförvaltningen har gått ut med förtydligande information om att avbrott i verkställigheten ska rapporteras, även om orsaken till avbrottet är av den enskilde självmant avstått biståndet.

rapporteringsperiod för kvartal 2 har passerat. Skillnaderna i rapporteringen kan eventuellt påvisa olika tolkning av vad som räknas som avbrott i verkställighet. Äldreförvaltningen bedömer därmed att det finns behov av ytterligare förtydligande för en ökad samsyn i frågan.

Förvaltningen föreslår att äldrenämnden överlämnar anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 2 år 2020 till kommunfullmäktige.

Jämställdhetsanalys

När det gäller kön avser besluten i denna redovisning 66 procent kvinnor. Det kan jämföras med stadens snitt för andelen kvinnor som har någon form av äldreomsorg, drygt 68 procent. Detta ärende bedöms inte, varken direkt eller indirekt, ge konsekvenser för invånarna beroende på om de är kvinnor eller män. Däremot är det viktigt att vid biståndsbedömningen säkerställa att kvinnor och män, oavsett kön, får sina behov tillgodosedda.

Bilaga

Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen kvartal 2 år 2020.