

Handläggare
Catarina Cali
08-508 26 311**Till**
Trafiknämnden
2020-09-24

Promemoria om kommunalt ansvar för insamling och materialåtervinning av returpapper. Svar på remiss från kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.
2. Trafiknämnden justerar beslutet omedelbart.

Gunilla Glantz
FörvaltningschefBengt Stenberg
AvdelningschefJarina Edlund
Enhetschef

Sammanfattning

Regeringen har givit Stockholms stad möjlighet att yttra sig över Miljödepartementets promemoria om övergång av producentansvar för insamling och materialåtervinning av returpapper till kommunalt ansvar. Trafikkontoret gör bedömningen att förslaget inte kommer att påverka kontorets verksamhet.

Bakgrund/Remissen

Kommunstyrelsen har remitterat promemorian till trafiknämnden för yttrande senast den 30 september 2020 (KS 2020/982).

Promemorian i sin helhet finns att tillgå här:

<https://www.regeringen.se/49e74f/contentassets/8ffeb9dfc22d46b9966f227bd61a5844/promemoria-kommunalt-ansvar-for-insamling-och-materialatervinning-av-returpapper.pdf>

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen Stadsmiljö.

Remissförslaget

I promemorian föreslås att producentansvaret för returpapper ska upphävas och att kommunerna i stället ska ansvara för insamling och materialåtervinning av returpapper. Förslaget föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.

I promemorian redovisas följande bakgrund till förslaget.

Medier har en samhällsviktig funktion och en mångfald av starka och oberoende medier i hela landet är en förutsättning för en stark demokrati. Medier utgör även en central del i den kedja av system som förmedlar varningar, larm och viktiga meddelanden från myndigheter under tider av kris, katastrofer och ytterst krig.

Samtidigt befinner sig hela mediemarknaden i en period av stora strukturförändringar. Dagspressen är det enskilda medieslag som har drabbats hårdast. Tidningsläsandet har minskat under lång tid. Andelen läsare av en dagstidning på papper har minskat kraftigt. Den viktigaste förklaringen till sjunkande intäkter är dock inte minskande upplagor utan en fallande annonsförsäljning. Digitaliseringen av tidningsläsandet har inneburit en växande global konkurrens om annonsintäkterna från digitala aktörer. Utvecklingen har försatt tidningarna i en utsatt ekonomisk situation som nu hastigt förvärras till följd av den samhällsekonomiska situation som spridningen av sjukdomen covid-19 har medfört.

Hittills har producenternas insamling kunnat finansieras med intäkterna från försäljning av returpappret. Materialets värde, som nästan halverats sedan slutet av 2018, kommer dock inte kunna finansiera kostnaden för insamlingen under 2020. Underskottet har uppskattats till 40 miljoner kronor. Bedömningen är att producenterna inte kan bära kostnaderna för producentansvaret och att det brådskar att finna en lösning. Den enda långsiktigt hållbara lösningen bedöms vara att upphäva producentansvaret och låta kommunerna ansvara för insamling och materialåtervinning av returpappret. Det är rimligt och möjligt att betrakta konsumenterna som förorenare eftersom det är de som konsumerar och sedan gör sig av med tidningar och annat som blir returpapper. Med ett kommunalt ansvar kommer konsumenterna ytterst att få stå för kostnaderna genom höjda renhållningsavgifter som tas ut av kommunerna.

Den vikande trenden för papperstidningar behöver beaktas vid utformningen av det nya systemet. Detta innebär att behovet av insamling kommer att variera i ökande utsträckning, både mellan och inom kommuner. Mot bakgrund av detta bör kraven utformas på ett sätt som ger kommunerna flexibilitet och som möjliggör en anpassning av servicenivån. Kravet bör vara att kommunerna ska tillhandahålla ett system med lättillgängliga insamlingsplatser för att samla in utsorterat returpapper. I områden där tidningskonsumtionen är större uppstår ett behov av en högre servicegrad medan det omvända förhållandet råder i områden med lägre konsumtion.

Trafikkontorets synpunkter

Det returpapper som avses i promemorian är hushållsavfall och kommer att falla inom ramen för Stockholm Vatten och Avfall AB:s verksamhet om producentansvaret övergår till kommunalt ansvar. Förslaget medför inte några utökade skyldigheter för den kommunala renhållningen på allmän plats. Förslaget ställer inte heller krav på fler eller mer tillgängliga skräpkorgar eller källsorteringskärl i offentlig miljö. Mot bakgrund härav bedöms att förslaget inte kommer att påverka Trafikkontorets verksamhet. Trafikkontoret har därför inga synpunkter att framföra.

Slut

Bilagor

1. Miljödepartementets promemoria om kommunalt ansvar för insamling och materialåtervinning av returpapper