



Handläggare
Ewa Reuterbrand
08-508 26 267

Till
Trafiknämnden
2020-05-28

Norra Rinkebygången och Norra stadsparken i Rinkeby, en del av Grönare Stockholm. Reviderat genomförandebeslut

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner förslag till reviderat genomförandebeslut för Norra Rinkebygången och Norra Stadsparken i enlighet med kontorets tjänsteutlåtande och till en beräknad investeringsutgift om 20,0 mnkr.
2. Trafiknämnden förklarar ärendet omedelbart justerat.

Gunilla Glantz
Förvaltningschef

Bengt Stenberg
Avdelningschef

Elisabeth Rosenquist Saidac
Enhetschef

Sammanfattning

Genomförandebeslut för upprustning av Norra Rinkebygången och Norra Stadsparken som en del av satsningen Grönare Stockholm fattades av kommunfullmäktige 2019-09-26.

Genomförandebeslutet fattades, i enlighet med stadens investeringsregler, under pågående projektering och med utgångspunkt från framtagna kalkyler av upphandlad konsult.

Trafikkontoret
Stadsmiljö

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 26 267
Växel 08-508 27 200
ewa.reuterbrand@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
start.stockholm

Detaljprojektering för åtgärderna har slutförts och förfrågningshandlingar har varit ute på anbudsräkning och tillräckligt många anbud har inkommit så att en konkurrenssituation kan anses uppfylld.

Kontoret kan konstatera att investeringsutgiften från genomförandebeslutet är för låg och att ett reviderat genomförandebeslut måste tas upp för att kunna slutföra upphandlingen och genomföra projektet. I första hand är det utgifterna för själva genomförandet, det vill säga entreprenadutgifterna, som visat sig bli högre än förväntat. Därutöver har även arbetet med dialoger och lokal samverkan utgjort en större utgift än beräknat.

Området är prioriterat i stadsdelsnämndens lokala utvecklingsarbete. Ambitionen är att skapa nya mötesplatser genom höga vistelsevärdena och attraktiva och trygga platser för alla. Projektet ska även utveckla och stärka platsernas gröna värden, såväl ekologiska som upplevelsemässiga.

Byggstart planeras till hösten 2020 och projektet beräknas färdigställt till hösten 2021.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog i februari 2017 (utl. 2017:30, dnr 171-1292/2016) Grönare Stockholm, riktlinjer för planering, genomförande och förvaltning av stadens parker och naturområden. Riktlinjerna syftar till att generellt stärka stadens gröna kvaliteter i alla stadsdelar. I kommunfullmäktiges budget 2017 utökades också trafiknämndens investeringsbudget med 300 mnkr under åren

2017-2019, med avsikt att genomföra satsningar på gröna rum och parker i sju prioriterade stadsdelar. Åtgärder inom investeringsuppdraget Grönare Stockholm beräknas pågå fram till 2022. Upprustning av Norra Rinkebygången och Norra Stadsparken är en del av denna satsning.

Inriktningsbeslut för Norra Rinkebygången fattades av trafiknämnden den 6 april 2017 och för Rinkeby Norra Stadspark den 23 november 2017. Eftersom de båda platserna gränsar till varandra, och för att underlätta genomförande, samråds- och programarbete, har de två separata projekten slagits ihop till ett projekt som redovisas i detta ärende.

Ärendets beredning

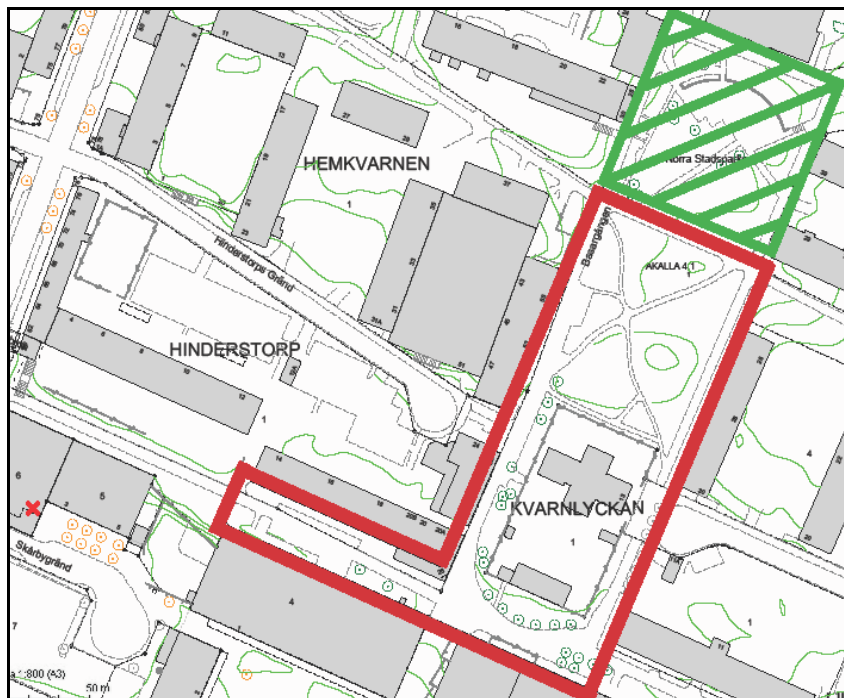
Ärendet är berett av trafikkontoret i dialog med Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning.

Åtgärdsförslag

I Rinkeby-Kista stadsdelsområde är Norra Rinkebygången och Norra Stadsparken centralt belägna gröna platser, i direkt anslutning till Rinkeby Torg, Rinkebystråket och kollektivtrafik. Projektområdet kantas av centrumbebyggelse, flerbostadshus, skolor och förskolor.

Projektet genomförs på initiativ av Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning och platserna ingår i förvaltningens lokala utvecklingsarbete. Platsernas centrala läge gör också att det finns potential att skapa mötesplatser, aktivitetsytor och gröna värden. Stadsdelsförvaltningen har påtalat vikten av att projektet genomförs i dialog med boende i området och med möjlighet till medskapandeprocesser för att skapa engagemang och synliggöra den lokala berättelsen.

Projektområdet framgår av nedanstående karta. Skrafferad yta redovisar del av projekt som utgår i det reviderade genomförandebeslutet. Delen låg i tidigare genomförandebeslut som option. Optionsdelen utgår i det reviderade genomförandebeslutet av kostnadsskäl. Kontorets ursprungliga ambition var att införliva även den norra delen av parken med en utformning för bättre funktion och ökad trygghet för barn, flickor och kvinnor. Den norra delen av parken är dock redan idag ett väl gestaltat parkrum och mindre insatser så som uppdatering av möbler och planteringsytor planerar Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning att utföra inom ramen för driftsbudgeten.



Figur 1: XXX Röd markering redovisar aktuellt projektområde. Grön skrafferad yta redovisar tidigare optionsdel som nu utgår.

I samband med programarbetet och tillhörande dialogarbete har nedanstående projektmål formulerats.

- Huvudmålet är att åstadkomma goda vistelsemiljöer i det offentliga rummet, inom projektets ekonomiska och fysiska ramar.
- De prioriterade målgrupperna vid såväl planering som genomförande är barn och unga kvinnor. Dessa grupper har ofta svårt att komma till tals i demokratiska processer och i trygghetsmätningar har det framkommit att flickor och kvinnor upplever större otrygghet än andra grupper.
- De nya fysiska tilläggen ska vara tydliga och samtida och utgörs bl.a. av bostadsnära gröna miljöer med lekfulla inslag och sociala mötesplatser/noder.
- De föreslagna åtgärderna ska för projektområdet skapa ett större grönt avtryck och därigenom bättre förutsättningar för lokala ekosystemtjänster, så som dagvattenhantering och biologisk mångfald.

Av målen ovan framgår att målgruppen främst utgörs av barn och unga kvinnor. Stadens trygghetsmätning visar också att de grupperna upplever stor otrygghet samtidigt som de utgör traditionellt svaga grupper i demokrati- och samverkansprocesser. Detta gör att dialogarbetet har fokuserat på dessa grupper.

Dialogarbete

Ett omfattande dialogarbete har genomförts med boende i form av ett antal fokusgrupper. Dialogarbetet har syftat till att skapa engagemang och utveckla demokratiprocessen.

- Fokusgrupp: Klass från Kvarnbyskolan.
Aktivitet: Skattjakt inkl. samtal och diskussion kring olika platser, vad som är bra och dåligt, förbättringsmöjligheter och aktiviteter.
- Fokusgrupp: Tonårstjejer, Ungdomens hus.
Aktivitet: Besök på "Tjejkväll" på Rinkeby Ungdomens hus samt skisstillfällen. Samtal kring parken, gången och Rinkeby i stort. Vad är bra/dåligt, hur skulle området kunna utvecklas, vilka aktiviteter bör finnas.
- Fokusgrupp: allmänheten i Rinkeby.
Aktivitet: Sommar på torget med "Prova på parken" med rullskridskor, måla på asfalt, hängmattor för spontant häng, fågelholkstillsättning, nedtagning och beskärning av träd av arborister som del i pedagogiskt moment.
- Fokusgrupp: allmänheten i Rinkeby.
Aktivitet: Trygghetsvandring tillsammans med polis, fastighetsägare, parkingenjör och skola.

Med utgångspunkt från programhandlingen, bilaga 1, innebär genomförandet följande insatser:

- Upprustning av Norra Rinkebygången för en attraktiv, tillgänglig och trygg mötesplats vid T-baneentrén och affärslokaler. Upprustningen ansluter till den nyligen färdigställda omdaning av Skårbygränd med bl.a. nytt trapplopp som ny förbindelse med Norra Rinkebygången.
- Ny trädplantering på Norra Rinkebygången för dagvattenhantering och gröna värden (ekologi och upplevelse).
- Ny lekplats och nytt lekstråk i Norra Stadsparken.
- Ny paviljong i anslutning till lekplatsen som samlingsplats för barn och ungdomar.
- Upprustning av Basargången med ny möblering och ytskikt.

Närliggande aktuella projekt

Trafikkontoret har i samverkan med polisen, centrumanläggningens fastighetsägare och stadsdelsförvaltningen under 2019-2020 genomfört en ombyggnation av Skårbygränd, i direkt anslutning till Norra Rinkebygången och Rinkeby Torg. Genom att addera ett nytt trapplopp, nya träd och ny möblering har Skårbygränd omdanats till en trygg och attraktiv plats med hög tillgänglighet och som en kompletterande länk mellan Norra

Rinkebygången och Rinkeby Torg. Trafiknämnden fattade beslut om genomförande av projektet den 13 juni 2019 och projektet färdigställs under april 2020.

Tidplan

- Dialog och programarbete 2018-2019.
- Genomförandebeslut och upphandling sommaren 2020.
- Byggstart hösten 2020.
- Planerat färdigställande hösten 2021.

Framtida driftansvar

I ärende med dnr. 123-115/2017 till kommunstyrelsens ekonomiutskott i januari 2018 har frågan om ansvaret för parkens framtida drift berörts. Där tydliggörs att framtida *kapitalkostnader* för den aktuella investeringen ska bäras av trafikkontoret. Eftersom anläggningen ligger på park- och naturmark kommer framtida *driftkostnader* belasta den aktuella stadsdelsförvaltningen. I de fall investeringen tillför ytan nya kvaliteter ska de registreras i parkdatabasen för att därmed ingå i underlaget för fördelning av stadsdelsförvaltningens stadsmiljöanslag.

Ekonomi

Kontoret kan konstatera att investeringsutgiften från genomförandebeslutet är för låg och att ett reviderat genomförandebeslut måste tas upp för att kunna slutföra upphandlingen och genomföra projektet. I tidigare genomförandebeslut som antogs av trafiknämnden den 26 september 2019 uppgick utgiften för projektet till 12,5 mnkr netto.

Nuvarande beräkning baserar sig på inkomna anbud från den förfrågan som genomfördes under februari-mars 2020 och som visar att utgiften ökar till 20 mnkr. Ökningen beror bland annat på högre priser på marknaden än vad tidigare framtagna kalkyl visat samt att arbetet med dialoger och lokal samverkan utgjort en större utgift än beräknat. Avgörande för att undvika stora felmarginaler mellan kalkyl och faktisk projektkostnad är att genomförandebeslut tas med utgångspunkt från kalkyl baserad på underlag så nära ett förfrågningsunderlag som möjligt samt att extra höjd tas för ekonomiska risker genom hela projektprocessen. Lärdomar att dra från ett projekt som, liksom detta, har en fastslagen budget innan påbörjat projektarbete är:

- att rätt nivå av insats för bästa möjliga utfall för invånare och besökare först kan uppnås när det genom dialogarbete och lokal samverkan finns en god kännedom om platsen.
- att det är av stor vikt att projektledningen säkerställer att anlitade konsulter förhåller sig till och tar ansvar för att föreslagna åtgärder, dialoger och samverkan ryms inom angivna ekonomiska ramar.
- att i de fall det finns en projektledare för planering och en projektledare för utförande, behöver de gemensamt författa genomförandebeslutet för att uppnå ett bättre helhetsperspektiv.

Projektet finansieras genom särskilda medel från Grönare Stockholm och är inrymt inom nämndens utökade investeringsplan.

Investeringsutgifterna fördelas i tiden preliminärt enligt följande:

t.o.m. 2019:	2,9 mnkr
2020:	5,0 mnkr
2021:	12,1 mnkr
Totalt:	20 mnkr

Utgifterna fördelar sig preliminärt enligt följande kategorier:

Dialog, program, projektering:	3,1 mnkr
Markentreprenadkostnad inkl ÄTA (10 %):	13,6 mnkr
Belysning exkl markarbete:	0,7 mnkr
Byggherrekostnad:	1,1 mnkr
Risk (10 %):	1,5 mnkr
Totalt:	20 mnkr

Projektet beräknas medföra ökade kapitalkostnader med sammanlagt cirka 1,1 mnkr från och med år 2022. Kapitalkostnaderna avser avskrivningar med en preliminär genomsnittlig avskrivningstid om 20 år och intern ränta om 0,5 procent. Därefter minskar kapitalkostnaderna successivt med gjorda avskrivningar.

Risker

Den kalkyl som redovisas ovan baserar sig på inkomna anbud från februari 2020 samt innehåller uppskattningar och schablonkostnader samt inarbetade riskfaktorer för olika delar av entreprenaden. Det är alltså inte säkert att den redovisade kalkylen avspeglar avtalat pris efter upphandling. I händelse av kraftiga och oförutsedda fördyringar kan det bli aktuellt att stryka vissa planerade insatser för att hålla en total investeringsutgift på 20,0 mnkr, enligt nämndens beslut.

Andra risker som projektet identifierat är att upphandlingen inte får några anbud på grund av rådande marknadsläge inom entreprenadbranschen och att kommande entreprenörs byggtakt är lägre än önskvärt vilket kan leda till ett försenat färdigställande.

En viss osäkerhet föreligger även för nivåerna på berg under befintlig mark. Berg i dagen (synligt berg) finns på vissa platser inom entreprenadområdet vilket tyder på att det kan finnas ytterligare ytligt liggande berg inom området. Full kunskap om detta kommer dock inte fås förrän en fullständig utgrävning sker i samband med entreprenaden.

Jämställdhetsanalys

Kontoret har, med hjälp av bland annat stadens trygghetsmätning, konstaterat att barn och unga är grupper som har svårt att komma till tals i dialog- och demokratisammanhang. De upplever också otrygghet på de aktuella platserna. Med anledning av det har dialogen runt arbetet med Norra Rinkebygången och Norra Stadsparken fokuserat på barn och unga kvinnor.

Kontoret konstaterar att projektet syftar till att utveckla gröna värden, lekplatser, skapa mötesplatser och höja platsernas attraktivitet med särskild hänsyn till barn och unga kvinnors önskemål. Kontoret bedömer att det ur programmet föreslagna delarna för genomförande ökar tillgängligheten till platserna för samtliga grupper i samhället och i synnerhet barn och unga kvinnor som är grupper som inte ges tillräckligt utrymme i delar av det offentliga rummet.

Trafikkontorets förslag

Trafiknämnden godkänner förslag till reviderat genomförande av Norra Rinkebygången och Norra Stadsparken i enlighet med

kontorets tjänsteutlåtande och till en beräknad investeringsutgift om 20,0 mnkr.

Trafiknämnden förklarar ärendet omedelbart justerat.

Slut

Bilaga

Bilaga 1, programhandling.