



§ 17

Inbjudan till samråd om förslag till detaljplan för etapp 1 i Slakthusplan

Svar på remiss från stadsbyggnadskontoret dnr SBK 2017-02397

Jäv

Jonas Nilsson (M) anmäler jäv och deltar inte i genomgång och beslut i ärendet.

Stadsdelsnämndens beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner i huvudsak förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen, samt
2. att därutöver anföra (*se hela anförandet under yrkandet*)

Förslag till beslut

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Ärendet

Stadsbyggnadskontoret är en förvaltning inom Stockholm stad. De har tagit fram ett förslag på en ny detaljplan. En detaljplan bestämmer hur en plats ska se ut och vilka hus som kan byggas där.

Platsen det handlar om är Slakthusområdet som är en hel stadsdel i närheten av Globen. Om detaljplanen blir verklighet kan hela Slakthusområdet byggas om till en ny stadsdel med bostäder, skolor, förskolor, nya vägar, parker och affärer.

Den nya detaljplanen gör så att ett stort område som nu bara har företag blir mer som innerstaden med höga hus, många nya lägenheter, uteserveringar och butiker.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning tycker att förslaget till ny detaljplan är bra men förvaltningen har lite olika synpunkter på förslaget. Bland annat tycker förvaltningen att det behövs mer parker i Slakthusområdet. Förvaltningen tror att eftersom Slakthusområdet ligger så nära Globen och Tele2 Arena kommer det vara mycket besökare där nästan varje kväll som åker tunnelbana, går på restaurang eller bara hänger i parkerna. Förvaltningen tycker också att förskolornas gårdar blir för små i Slakthusområdet.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 24 oktober 2019.

Dnr EÅV 2019/592.



Yrkande

Gustav Johansson m.fl. (M), Urban Rybrink (L), Ola Gabrielson (MP) och Christina Peterson (C) yrkar att nämnden ska besluta

1. att i huvudsak bifalla förvaltningens svar, samt
2. att därutöver anföra

Fram till år 2030 planerar Stockholm för 140 000 nya bostäder. I flera stadsbyggnadsmål i stadens nya översiktsplan betonas grönområdenas betydelse för att knyta ihop staden, både socialt och ekologiskt (sammanhängande stad, god offentlig miljö, klimatsmart och tålig stad). I ”Grönare Stockholm, Riktlinjer för planering, genomförande och förvaltning av stadens parker och naturområden” beskrivs bland annat att det är viktigt att skapa och förstärka värden i parker och natur och att långsiktigt förvalta de värden som finns. Detta för att uppnå stadens mål och långsiktigt säkra en hållbar mark- och vattenanvändning. Den gemensamma målbilden i stadens olika styrdokument är att Stockholm ska bli både en tätare och en grönare stad. Utmaningen är att stärka de grönblåa värdena, parallellt med bostadsutbyggnaden. Naturvärdesbedömningar tas vanligen fram i samband med specifika detaljplaner och på översiktsplanenivå – som i detta ärende som rör Slakthusområdets etapp 1 i Slakthusplan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har för bara två dagar sedan (19/11, 2019) antagit en rapport och ett kunskapsunderlag som kopplar samman den lokala nivån med den övergripande eftersom den utgår från en mellanstor skala med omfång över flera stadsdelar. Rapporten utgör ett underlag och de åtgärder som föreslås ska vägas mot andra intressen i planeringsprocessen.

Uppdraget är i samstämmighet med intentionerna i KF:s budgetuppdrag för 2019; att miljö- och hälsoskyddsnämnden tillsammans med exploateringsnämnden, stadsbyggnadsnämnden ska genomföra en utredning för Stockholms framtida gröna infrastruktur där hänsyn tas till folkhälsa, ekosystemtjänster, biologisk mångfald och en prognostiserad befolkningsökning till år 2100. Ärendet som Miljöförvaltningen i Stockholms stad låtit WSP ta fram är en analys över förstärkningsåtgärder för Söderorts gröna infrastruktur. Analysen pekar ut var och hur ekologiska spridningsvägar och ekosystemtjänster kan stärkas.

Åtgärdsförslagen visar vilka möjligheter som finns gällande hantering av grönsstruktur i samband med stadsutveckling inom mellersta Söderort. Med en strategisk utveckling, som innebär ett varsamt nyttjande av stadens



grönytor, kan staden planera för attraktiva urbana miljöer som även har potential att leverera ett stort antal ekosystemtjänster. Förslagen kan utgöra underlag vid val av grönkompensation inom stadens exploateringsprojekt.

Vad säger rapporten? Rekommendationerna innehåller förslag på hur gröninfrastrukturen bör bibehållas och förstärkas för att upprätthålla de regionala spridningssambanden och för att uppnå kommunala och regionala mål om biologisk mångfald.

Stockholms stad växer snabbt och till 2040 beräknas kommunen ha 1,3 miljoner invånare, en ökning med 350 000 invånare jämfört med 2017. Den förväntade befolkningsökningen ställer krav på fortsatt bostadsbyggande och en hållbar stadsutveckling. Stadens övergripande mål är att Stockholm ska vara en inkluderande stad för alla, med täta och sammanhållna stadsmiljöer, där både bebyggelse och grönstruktur samspelar och skapar förutsättningar för goda livsmiljöer för såväl människor som för andra arter. Med fungerande ekologiska nätverk skapas förutsättningar att bibehålla robusta ekosystem som kan fungera och anpassa sig till ett framtida klimat.

Med en strategisk utveckling kan vi planera för attraktiva urbana miljöer som även har potential att leverera ett stort antal ekosystemtjänster. I översiktsplanen anges att en livskraftig grön infrastruktur och blåstruktur med rik biologisk mångfald ska upprätthållas och stärkas. För att staden ska växa på ett hållbart sätt behöver områden med kommunala och regionala funktioner för den biologiska mångfalden uppmärksammas för att inte försvinna eller fragmenteras, och svaga samband stärkas. I södra Stockholm planeras flera kompletteringsprojekt och infrastrukturbyggen vilka kan eller kommer att påverka den gröna infrastrukturen på olika sätt.

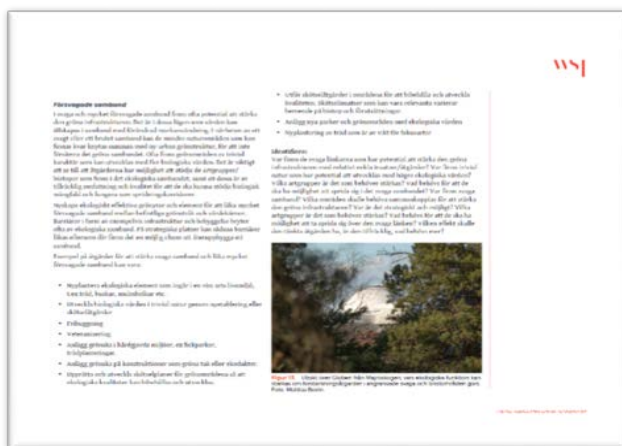
Det innebär att det behövs: Livsmiljöer för en mångfald av arter. En variation och mångfald av ekologiska strukturer. Tillräckligt stora sammanhängande grönområden. En lång kontinuitet, tillräckligt med tid. Goda möjligheter för arter att sprida sig mellan grönområden. Inte minst behöver enskilda naturområden vara sammanlänkade med andra naturområden för att funktionella ekologiska nätverk ska kunna finnas. Förändringar av den fysiska miljön, som exempelvis exploatering eller naturresursutvinning, påverkar därför den gröna infrastrukturen på olika sätt. Habitatförlust, fragmentering, barriäreffekter och störningar är några av de effekter som försvagar den gröna infrastrukturen. Det är därför viktigt med en noggrann planering och ett välgenomtänkt kompromissarbete i olika skalnivåer för att begränsa diverse negativa effekter.



Länsstyrelsen i Stockholm har i tillägg på uppdrag av Naturvårdsverket tagit fram en regional handlingsplan för grön infrastruktur, 2018. I handlingsplanen beskrivs kommunerna som särskilt viktiga aktörer i planeringen och utformningen av länets gröna infrastruktur. Område som lyfts särskilt har kvalitéer särskilt värdefulla för en eller flera fokusarter, under hela eller delar av deras livscykel. Livsmiljö: Område som används av individer för födosök, reproduktion eller övervintring, men inte uppnår de kvalitéer som krävs för att betecknas som kärnområde. Det länsstyrelsen talar om är så kallade Spridningskorridorer.

Spridningskorridor är ett område eller linjeobjekt som kan fungera för arters spridning och förflyttning. En försvagad spridningskorridor antas ha en viss ekologisk funktionalitet men med hjälp av förstärkningsåtgärder kan funktionaliteten förbättras. En försvagad spridningskorridor innebär att spridningsfunktionen inte är funktionell, men skulle kunna återuppbyggas med förstärkningsåtgärder. Bristområde för spridning utgör platser där det idag saknas möjligheter till spridning men där det genom strategiskt arbete skulle kunna tillskapas eller återskapas spridningssamband.

Området vi talar om (detaljplan för etapp 1 i Slakthusplan) finns inom det område där rapporten "ANALYS AV GRÖN INFRASTRUKTURI MELLERSTA SÖDERORT" som antogs av Miljö och hälsoskyddsnämnden (19/11) pekas ut som inte bara "Försvagad spridningskorridor" utan som "Mycket försvagad spridningskorridor" och till och med "Bristområde för spridning".



Rekommendationerna är stöd vid prioritering och handlar om av förstärkningsåtgärder och strategisk grönstrukturutveckling, och utgår från var åtgärder har störst potential att stärka den gröna infrastrukturen. Värna och skydda värdekärnor och samband. Stärk svaga och läk mycket försvagade samband. Värna

och nyskapa natur utanför samband och värdekärnor. Utveckla och tydliggör eko-sociala stråk. Där ekologiska förstärkningsåtgärder görs kan även åtgärder för att stärka mobilitet och rekreation för gående eller

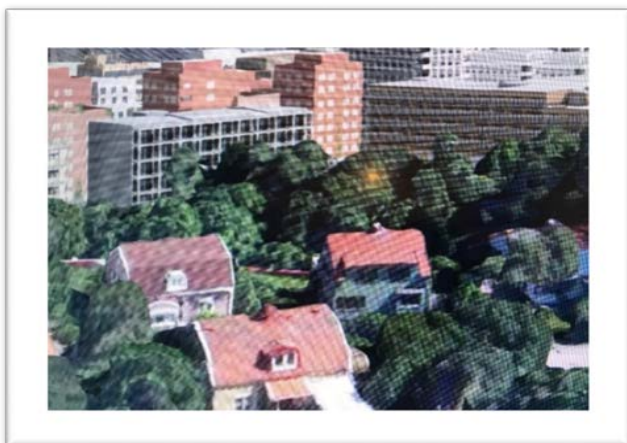


cyklande göras, och vice versa. Anvisa vandringsstråk samt peka ut intressanta objekt eller platser för att skapa varierade upplevelser och aktiviteter som kan tilltala en mångfald av människor. Den gröna och sociala infrastrukturen kan stärkas, enligt rapporten, genom att:

”Identifiera och analysera målpunkter och orienterbarhet i och kring gröonstrukturen. (...) Förstärk vissa platser med grönska för att stärka upplevelsen av att färdas genom ett grönt stråk. Använd villaområden och andra gröna bostadsområden för att komplettera gröna promenadstråk. (...) För att Stockholms stad ska kunna värna en funktionell grön infrastruktur i samband med stadsutveckling i mellersta Söderort är det viktigt att arbeta med de stora sammanhängande ekologiskt värdefulla grönområden och binda ihop dessa vid strategiskt viktiga platser. De prioriterade arternas livsmiljöer med kärn-områden bör värnas och deras spridningskorridorer läkas. Det är också viktigt att ta hänsyn till mindre grönområden inom den bebyggda miljön och prioritera att värna dessa i anslutning till de utpekade kärnområdena eller livsmiljöerna. (...) I olika planskeenden är det viktigt att lyfta blicken och studera hur olika områden förhåller sig i ett landskapsekologiskt sammanhang. Ett förslag är att vid utformning av planhandlingar och i samband med ny exploatering ta hänsyn till de råd som tagits fram (...)”.

Vi anser att projekteringen och planerna för Slakthusområdet, inte minst helheten är gedigen och väl utförd, så här långt. Samtidigt så skimtar vi ett inte så litet mått av önsketänkande och sannolikt omedveten men dock skönmålning. De fina bilder och digitala projiceringar som planprojektet har tillställts det pågående Samrådet och allmänheten är på alla sätt vackra men det står samtidigt kontrast till verkligheten. Ett exempel från Detaljplan för etapp 1 Slakthusplan är det största, och enda, sammanhängande grön- och spridningsområde för biotopmångfald, återfinns i planområdets västra kant. Skisserna och bilderna över området är rätt i geografi och struktur men i verkligheten är de tydligt bristande i sin funktion som spridningsområde, vilket WSP-rapporten också konstaterar och beskriver. Bildillustrationerna och fotografiet är från detta område.

Därför vill vi ha mer yta för grönområden, Bevara hela naturparken och förstärk den, fler och större fickparker och större gårdar i direkt anslutning till förskolor. Dessutom vill vi tag ner byggnadshöjder angränsande till naturparken, högre byggnadshöjder passar bättre utmed arenaanläggningarna, lägre byggnadshöjder passar bättre vid naturparken och villaområdet.



Figur 1: Västra kanten av förslag till detaljplan för etapp 1 i Slakthusplan:
Digitalt projicerad bild av grön- och det beskrivna biologiska spridningsområdet.



Bild 2: Västra kanten av förslag till detaljplan för etapp 1 i Slakthusplan:
digitalt projicerad bild av grön- och det beskrivna biologiska spridningsområdet.



Bild 3, nedan: Fotografi från samma grönområde som det ser ut i verkligheten och där det är
som bredast mellan industriområde och villabebyggelse, västra kanten av Etapp 1 i Slaktplan



Oskar Rosén m.fl. (S) och Hassan Jama m.fl. (V) yrkar att nämnden ska besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden Gustav Johansson (M) ställer Oskar Roséns m.fl. (S) och Hassan Jamas m.fl. (V) yrkande att besluta i enlighet med förvaltningens förslag mot sitt eget m.fl. yrkande och finner att nämnden beslutar i enlighet med hans eget m.fl. förslag.

Reservation

Oskar Rosén m.fl. (S) och Hassan Jama m.fl. (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

Särskilt uttalande

Oskar Rosén m.fl. (S) och Hassan Jama m.fl. (V) lämnade ett gemensamt särskilt uttalande:

Vi tillstyrker förvaltningens svar på remissen och ser att de kommentarer som lyft är mycket relevanta och visar på utmaningar som måste hanteras under processen. Vi vill trycka på vikten av att stadsdelsförvaltningen är delaktiga genom hela planprocessen för att kunna bevaka viktiga lokala frågor och perspektiv.

Idag är slakthusområdet dynamiskt och fullt av aktivitet och mångfalden av lokaler, ateljéer och verksamheter är en central del av Slakthusområdets karaktär. Det fria kulturlivet bör fortsätta få vara en del av området och därför behöver staden jobba aktivt för att skapa lokaler för ideella kulturaktiviteter och föreningsliv i området. Lokaler för kulturhus och föreningsliv behöver planeras in i slakthusområdet.

Vidare vill vi dessutom särskilt påpeka att det är viktigt att man i slakthusområdet beaktar äldres plats i och boende i området samt att några LSS-boende för personer med särskilt stöd planeras in. Busstrafik alternativ närtrafik behöver också planeras in redan till den första etappen för att skapa möjligheter för en hållbar mobilitet från första inflyttningsdag.