

Handläggare
Mats Lindqvist
Telefon: 08 50830126**Till**
KN 2019-12-17

Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023

Remissvar

Förvaltningens förslag till beslut

1. Kyrkogårdsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen
2. Paragrafen begärs omedelbart justerad

Göran Höglund
t.f. förvaltningschef

Sammanfattning

Kyrkogårdsnämnden har av kommunstyrelsen fått ett förslag till nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad på remiss. Förslaget *För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets och säkerhetsprogram 2018-2021* (Dnr 171-1309/2017) redovisas i bilaga.

Utöver lagstiftning och andra relevanta riktlinjer har det reviderade säkerhetsprogrammet sin bakgrund i ett föränderligt omvärldsläge, parallellt med en ständig teknisk utveckling, vilket har ställt säkerhetsfrågorna i starkt fokus. Hot- och riskbilder i samhället förändras kontinuerligt och påverkas av samhällsutvecklingen både lokalt, regionalt, nationellt och internationellt. Nya globala aktörer försöker hävda sig på världsarenan och gör säkerhetsmiljön mer oberäknelig.

Medvetna informationspåverkanskampanjer kan syfta till att skapa misstro och rubba förtroendet för samhällets aktörer men också till att urholka tilliten människor emellan.

Inom Stockholms geografiska område finns även risker och sårbarheter som är typiska för storstaden, där de som är kopplade till befolkningsmängd och befolkningstäthet, infrastruktur, sociala skillnader, folksamlingar och evenemang är särskilt framträdande.

Klimatfrågorna utgör ett särskilt hot med stor påverkan på samhällets funktionalitet.

Säkerhetsarbetet är tvådelat, det ska bedrivas på såväl central som lokal nivå. Säkerhetsprogrammet pekar på att säkerhetsarbetet ska i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och ledningsmodell.

Förvaltningen är positiv till det nya säkerhetsprogrammet och beskriver i detta ärende arbete som pågår för hur det nya programmet omsätts i praktiken i nämndens verksamhet.

Bakgrund

Kyrkogårdsnämnden har av kommunstyrelsen fått ett förslag till nytt säkerhetsprogram för Stockholms stad på remiss. Förslaget *För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets och säkerhetsprogram 2018-2021* (Dnr 171-1309/2017) redovisas i bilaga.

Remisstiden går ut 2019-12-13. Kyrkogårdsnämnden har medgetts förlängd remisstid för att kunna svara på remissen.

Ärendet

Stadsledningskontorets förslag till nytt säkerhetsprogram utgör en revidering av *För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021* som antogs av kommunfullmäktige 2018.

Den tydligaste förändringen är att det brottsförebyggande arbetet brutits ut för att samlas tillsammans med andra trygghetsrelaterade frågor i det särskilda trygghetsprogram som är under framtagande. I övrigt har revideringar gjorts för att anpassa programmet till ny lagstiftning samt nya överenskommelser för kommunerna som kompletterar lagstiftningen. Bland annat har en ny säkerhetsskyddslag börjat gälla under 2019 och MSB och SKL har slutit nya överenskommelser om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar.

Den snabba förändringen av det säkerhetspolitiska läget i omvärlden samt ständig teknisk utveckling utgör också faktorer som påverkat innehållet i programförslaget.

I förslaget till nytt säkerhetsprogram anges att stadens samlade säkerhetsarbete ska leda mot kommunfullmäktiges övergripande mål om en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i.

Mer specifikt handlar programmet om att stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser genom hela hotskalan ska vara stark och när en oönskad händelse ändå inträffar ska staden vidta rätt åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa en snar återgång till ordinarie verksamhet.

Detta ska säkerställas genom att samtliga nämnder och bolagsstyrelser inom ramen för ordinarie planerings- och styrningsprocesser ska ange egna mål och aktiviteter som tydligt leder mot måluppfyllnad.

Säkerhetsprogrammet föreslås utöva övergripande styrning av stadens åtaganden inom ramen för Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, samt utgöra det styrdokument för arbetet med krisberedskapen som alla kommuner ska ha i enlighet med Myndigheten för skydd och beredskaps (MSB:s) och Sveriges kommuner och landstings (SKL:s) överenskommelse om kommunernas krisberedskap för åren 2019-2022.

Programmet innehåller dessutom övergripande samordning av det olycksförebyggande arbetet. Det innebär att säkerhetsprogrammet och Storstockholms brandförsvars handlingsprogram tillsammans utgör det handlingsprogram för olycksförebyggande arbete som staden ska ha enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Därutöver innehåller programmet övergripande inriktning för arbetet med civilt försvar, säkerhetsskydd samt otillåten påverkan och hot och våld mot anställda. Även arbetet med informationssäkerhet belyses övergripande i programmet.

Förslaget anger vad som ska värnas i säkerhetsarbetet och synliggör den övergripande hot- och riskbilden för staden i det säkerhetspolitiska läget som råder.

Förslaget till säkerhetsprogram anger att säkerhetsarbetet ska ske samordnat och med en tydlig ansvarsfördelning så att stadens samlade resurser används i relation till de mest framträdande behoven. Det beskriver att ansvaret är tvådelat, vilket betyder att säkerhetsarbetet ska bedrivas på såväl central som lokal nivå och att ansvaret för det verksamhets- och områdesspecifika säkerhetsarbete som åvilar samtliga nämnder och bolagsstyrelser är långtgående.

Nyckeln till ett effektivt säkerhetsarbete är systematik och helhetstänkande där arbetet i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och ledningsmodell.

I det systematiska säkerhetsarbetet ingår också att omvärldsbevakning, utvärdering, kommunikation, samverkan och geografiskt områdesansvar ska genomsyra och vara en integrerad

del i arbetet samt att arbetet ska grunda sig på verksamhetsspecifika risk- och sårbarhetsanalyser.

I säkerhetsprogrammet görs en uppdelning av arbetet i fem sammanlänkade fokusområden; 1) krisberedskap, 2) civilt försvar, 3) säkerhetsskydd & informationssäkerhet, 4) förebygga olyckor samt 5) otillåten påverkan samt hot och våld mot anställda. För respektive fokusområde anges övergripande mål för den period programmet gäller. För respektive område beskrivs också hur stadens arbete ska bedrivas för att nå resultat.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom tekniska avdelningen och behandlats i förvaltningsgrupp 2019-12-10.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till det nya säkerhetsprogrammet och nedan redogörs för hur arbetet med säkerhetsprogrammet påverkar nämndens verksamhet.

Kyrkogårdsnämndens ansvarsområde har av stadsledningskontorets säkerhetsavdelning klassats som en, i en allvarligare krissituation, strategiskt viktig verksamhet inom Stockholms stad. Det är av vikt att mottagandet och hanteringen av avlidna kan fortsätta under värdigast möjliga former även under en allvarligare krissituation, som kan komma att innebära kraftigt ökade antal avlidna, kombinerat med personalbrist och brist på resurser.

När detta säkerhetsprogram är antaget, så kommer det att behöva följas upp av förvaltningsspecifika lokala åtgärdsprogram. Deltvis så har detta arbete redan inletts, till exempel där de båda krematorierna, Råcksta och Skogskyrkogården, pekats ut som nödvändiga att prioritera vid eventuell brist på elektricitet, vatten eller gas.

Kommande förvaltningsspecifika åtgärdsprogram kan komma att innefatta klassificering av personal som vid en allvarligare krissituation bedöms inte kunna undvaras, utan ska stanna kvar och fortsätta med sina arbeten.

Vidare kan det bli nödvändigt att peka ut och reservera platser för det som tidigare kallades krigskyrkogårdar, platser där större mängder avlidna kan bisättas eller gravsättas, om sådana omständigheter skulle uppstå.

Behov finns för att utvecklande av nya kommunikationsformer för samordning mellan Stockholms stads olika förvaltningar, som kan fungera även under en allvarigare krissituation, för hantering och fördelning av tillgängliga resurser under en allvarigare krissituation.

Bilagor

1. Tjänsteutlåtande KS 2019/1543
2. Stockholm stads säkerhetsprogram 2020-2023