

Handläggare:
Susanne Olsson
Telefon: 508 28 426**Till**
Idrottsnämnden

Revidering av och förslag till regler för stöd till ideella barn- och ungdomsföreningar

Förvaltningens förslag till beslut

1. Idrottsnämnden godkänner förvaltningens förslag till reviderade regler för stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar och personer med funktionsnedsättning, att gälla från och med 1 januari 2020 tills vidare.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Marina Höglund
FörvaltningschefCarina Braun
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen gjorde en översyn av föreningsstödet under 2017, vissa ändringar gjordes även inför 2018, för att förenkla att söka stöd och handlägga.

Förslagen i detta tjänsteutlåtande förväntas ytterligare förtydliga samt effektivisera reglerna så att det blir enklare att söka, redovisa och handlägga stöd.

Inför 2020 föreslår förvaltningen att stödformerna idrottsbonus, lovstöd ledare och parasportstöd utvecklas samt att en ny stödform för simföreningar som anordnar nybörjar simskola för ungdomar 5-14 år införs.

Bakgrund

I Stockholms stad har idrottsnämnden ansvaret för stöd till barn- och ungdomsföreningar. Övriga nämnder som hanterar stöd till föreningslivet är bland andra kulturnämnden och stadsdelsnämnderna.

Antalet föreningar som får stöd är 400-450 stycken. Budgeten för det kontanta föreningsstödet uppgår till 73 mnkr 2019. I förslag till KF-budget 2020 sänks budgeten för föreningsstöd med 5,5 mnkr och uppgår därmed till 67,5 mnkr 2020. Dessutom har föreningar som uppfyller villkoren rätt att boka stadens anläggningar till noll-taxa eller subventionerad taxa.

Förvaltningen gjorde en översyn av föreningsstödet under 2017. Det gällde såväl de generella stöden till föreningslivet som de mer riktade stöden till exempel idrottsbonus. Idrottsnämnden godkände förvaltningens förslag till reviderade regler för bidrag den 19 december 2017 (dnr 01.02-891/2017).

På idrottsnämnden den 23 november 2018 beslöt nämnden om regler för 2019 (dnr 01.05/2018/996). Förändringarna som gjordes inför 2019 innebar att vissa delar i reglerna förtydligades.

I kommunfullmäktiges budget för 2019 fick idrottsnämnden i uppdrag att utreda hur föreningsstödet kan utformas för att tydligare främja långsiktighet och förutsägbarhet samt att locka fler barn och unga till idrotten och skapa motivation hos föreningar att aktivt attrahera nya utövare.

I kommunfullmäktiges förslag till budget 2020 framgår att idrottsnämnden genom idrottsbonusen ska stödja föreningar som når personer som tillhör de prioriterade grupperna i det idrottspolitiska programmet och nyanlända i sin ordinarie verksamhet.

Förvaltningen utgått från ovanstående uppdrag i förslag till reglerna för stöd till ideella föreningar 2020.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av den administrativa avdelningen i samarbete med strategiska staben och kommunikationsenheten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Generellt

Utöver att beakta uppdragen i kommunfullmäktiges budget 2019 respektive 2020 är syftet med föreslagen revidering att effektivisera

samt förtydliga reglerna så att det blir enklare att söka, redovisa och handlägga stöd. Detta är en ständigt pågående process.

Fram till och med 2019 har reglerna hetat ”Regler för bidrag till ideella barn- och ungdomsföreningar i Stockholms stad”. Förvaltningen föreslår att reglerna istället ska heta ”Idrottsnämndens regler för ekonomiskt stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar och personer med funktionsnedsättning”. Detta innebär att det som tidigare hetat bidrag genomgående kommer att omnämnas som stöd.

Namnändringen motiveras av följande punkter:

- Det finns även andra nämnder inom staden som ger stöd till ideella föreningar och i kommunfullmäktiges budget för 2020 har kommunstyrelsen fått i uppdrag att ta fram stadsövergripande riktlinjer för föreningsbidrag.
- Idrottsnämndens stöd avser inte endast barn- och ungdomsverksamhet utan även verksamhet för vuxna med funktionsnedsättning.
- Bidrag byts ut mot stöd för att tydliggöra att det är stöd som ges för olika typer av aktiviteter i syfte att nämndens idrottspolitiska mål ska uppnås och inte är bidrag utan inriktning/motprestation.

En större omstrukturering av texterna har gjorts i syfte att göra reglerna mer lättlästa. Till exempel har fler rubriker lagts till och ambitionen är att reglerna i största möjliga mån ska ha samma disposition oavsett stödform. Vid sidan av detta har vissa begrepp förtydligats och en del text har tagits bort. Även det inledande avsnittet om allmänna förutsättningar har omstrukturerats.

För flera stödformer har det tidigare angetts att föreningar ska ha beviljats medlemsaktivitetsstöd för att kunna söka stöd. Vissa föreningar beviljas inte medlemsstöd på grund av sen ansökan. För att dessa föreningar ska kunna söka andra stöd har kravet istället ändrats till att de allmänna förutsättningarna för medlemsaktivitetsstödet ska vara uppfyllda.

Nedan beskrivs förändringar av stödformer, utöver ovan beskrivna förändringar.

Allmänna förutsättningar

Normalt ska alla stödberättigade aktiviteter utföras inom Stockholms stad. Ett förtydligande om att undantag kan göras avseende regionala samarbeten där idrottsnämnden ingått avtal har gjorts.

Samtliga föreningar ska årligen skicka in medlemsförteckningar med namn och adress. Förvaltningen har tydliggjort att stödmedlemmar som endast betalar medlemsavgift inte ska inkluderas/räknas med i dessa listor.

Vidare föreslår förvaltningen att ett undantag görs för skytteföreningar som innebär att de inte behöver lämna in medlemslistor. Detta på grund av att medlemmarna ofta innehar vapen, vilket utgör känslig information. Istället ska berörda föreningar spara daterade listor i fyra år så att förvaltningen har möjlighet att göra kontroller på plats.

Lovstöd lokalhyra för barn- och ungdomar

Tidigare fanns ingen gräns för när redovisning senast skulle lämnas in för att betalning inte ska utebli. Förvaltning föreslår att redovisning ska lämnas in senast två månader efter slutförd aktivitet, motsvarande flera andra stödformer.

Lovstöd ledare

Förvaltningen föreslår flera ändring av stödformen lovstöd ledare. Grundtanken med stödformen har länge varit att ge stöd till verksamheter för barn som i mindre omfattning gör inrikes/ utrikes semesterresor eller reser till landställen. I samband med att informationen om vilka stödformer som finns har blivit bättre, till exempel via hemsidan, har det skett en markant ökning av ansökningar som gäller verksamheter som missar det sociala målet.

Därför föreslår förvaltningen en del ändringar för att minska hindren så att alla som vill delta i verksamheterna ska kunna göra detta. Detta innebär att kravet på att verksamheten ska vara minst fem dagar sänks till tre dagar, verksamheten ska inte medföra en kostnad för de som deltar och inga krav på förkunskaper ska ställas.

Hysesstöd

Förvaltningen föreslår att föreningar ges möjlighet att söka stöd för flera lokaler eftersom behov av flera lokaler kan uppstå när verksamheten växer. De beloppsgränser (max) som anges gäller dock fortfarande per förening oavsett om stöd söks för en eller flera lokaler.

Vidare förslår förvaltningen att det ska vara möjligt att ansöka hyresstöd för nya lokaler som anskaffats eller som det tecknats hyresavtal för efter 25 februari (sista ansökningsdag för befintliga lokaler), även senare under året. En nedräkning av stödet sker då utifrån hur lång tid som återstår av året.

Tidigare har stödet minskats med eventuella intäkter som föreningen har för lokalen. Förvaltningen föreslår att detta ändras till att stödet endast minskas med 50 procent av intäkterna. Detta för att öka incitamenten för föreningen att utöka användningen av lokalen.

Investeringsstöd

Förvaltningen föreslår att föreningen utöver inkomna offerter ska redovisa tre offertförfrågningar, för att säkerställa att utskickade offertförfrågningar har samma innehåll. Därutöver görs ett förtydligande att stöd inte ges till energieffektiviseringar eller motsvarande, vars syfte främst är att ge föreningen sänkta driftkostnader.

Vidare är ett nytt krav som föreslås att det vid ansökan ska anges under vilken period investeringen/arbetet ska genomföras. Hittills har inga tider behövt anges, vilket gett svårigheter att avgöra vilket år stöd kommer betalas ut.

Evenemangsstöd

Reglerna för evenemangsstöd har förtydligats för medföra en mer rättssäker handläggning utifrån av nämnden beslutade regler. Förvaltningen bedömer att det är svårt att definiera tydliga regler för evenemang för vuxna samt större evenemang som är intressanta för staden att stödja ur marknadsföringssynpunkter eller för större nationella evenemang som bidrar till att öka Stockholms attraktivitet som evenemangsstad. Förvaltningens förslag är att ansökningar om stöd för den typen av stora evenemang tas upp i särskilda ärenden där nämnden får fatta beslut.

Idrottsbonus

Nuvarande idrottsbonus har varit ett stöd som är svårt att söka och omständligt att redovisa. Detta har berott på högt ställda krav på att stödet ska gå till förnyelse och inte till fortsättning på befintliga verksamheter. Stödet har funnits i knappt tio år och en rejäl minskning av ansökningar har skett. Hittills i år har ingen ansökan inkommit.

De idéer om nya metoder för att aktivera inaktiva i först alla prioriterade grupper, därefter personer med funktionsnedsättning (ändrades 2018) som kan finnas i föreningslivet verkar ha testats utan framgång. På funktionshindersidan har transport till aktiviteten varit en metod som testats 2016-2019 med gott resultat. Transport är också en tröskel som pekas ut som viktig i flera olika undersökningar om målgruppen.

För att möta upp önskad inriktning i kommunfullmäktiges budget 2020 samt för att få bättre effekt innebär förslaget att stödformerna idrottsbonus och parasportstöd ändrar inriktning samt att budgetmedel avsätts för att möjliggöra stöd för särskilda insatser.

Förvaltningen föreslår att den nya inriktningen på idrottsbonus för föreningar som lyckas integrera nyanlända och de idrottspolitiskt prioriterade grupperna i sin ordinarie verksamhet på ett bra sätt ska kunna få en bonus. Förslaget innebär att budgetmedel avsätts på motsvarande sätt som görs för ungdomsledarstipendier. Föreningar ska årligen kunna beskriva sitt inkluderingsarbete av nyanlända upp till 20 års ålder samt de idrottspolitiskt prioriterade grupperna i sin ordinarie verksamhet. Förvaltningen gör en bedömning av inlämnade beskrivningar och de föreningar som bedöms lyckats bäst kommer tilldelas en bonus för sitt arbete. Det nya förslaget till idrottsbonus kommer behandlas i kommande bidragsärende/budgetfördelning 2020.

Vidare föreslår förvaltningen att parasportstöd utvecklas, vilket beskrivs under den stödformen.

Därutöver föreslår förvaltningen att budget avsätts för särskilda insatser som kan handla om föreningar som vill utveckla kunskap och nya metoder som gör att de personer med funktionsnedsättning som står långt från idrotts-, friluft- och motionsverksamheter blir fysiskt aktiva samt hur de ska inkluderas i föreningens verksamhet efter projektets slut.

Parasportstöd

På funktionshindersidan har transport till aktiviteten varit en metod som testats 2016-2019 med gott resultat. Transport är också en tröskel som pekas ut som viktig i flera olika undersökningar om målgruppen.

Förvaltningen föreslår att parasportstödet utvecklas till att möjliggöra för föreningar att övervinna fler trösklar för att få särskoleelever fysiskt aktiva. Genom att ge stöd för flera olika saker, kan Stockholms stad underlätta för en grupp som är få till antalet och har särskilda förutsättningar för sitt idrottande eller sin motion. Det nya stödet baseras på att stöd ges för ledarkostnader, resekostnader vid deltagande verksamhet som förbund arrangerar samt inköp av material/inventarier specialanpassade för målgruppen.

Stöd för nybörjarsimskola

Förvaltningen föreslår att en ny stödform skapas där simföreningar som anordnar nybörjarsimskolor för barn och ungdomar 5-14 år kan söka stöd.

Syftet med stödet är att öka simkunnigheten som är en livsviktig kunskap och som även ger möjlighet till fysisk aktivitet och rekreation. Därutöver är simkunnighet även en förutsättning för att få godkänt betyg i skolämnet idrott och hälsa.

Om vissa förutsättningar är uppfyllda kommer föreningarna att kunna söka stöd per deltagare, mantalsskrivna i Stockholms stad, som deltar i den avgiftsbelagda simskola föreningen anordnar.

Ekonomiska konsekvenser

Förvaltningen bedömer att föreslagna förändringar kommer att kunna inrymmas inom tilldelad budget för föreningsstöd 2020. Eventuellt nödvändiga prioriteringar kommer att göras för att säkerställa detta.

Måluppfyllelse

Förvaltningen bedömer att förslagna ändringar kommer att påverka måluppfyllelsen positivt.

Tillgänglighet

Syftet med förslagen ändring av stödformen idrottsbonus är att det ska bli enklare för föreningarna att söka stöd för verksamhet för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning och därmed minska hindren för deltagande.

Jämställdhetsanalys

De reviderade förslaget medför ingen förändring när det gäller fördelningen mellan pojkar och flickor. Utgångspunkten i stödreglerna

är de prioriterade målgrupperna enligt stadens idrottspolitiska program. Bland de prioriterade målgrupperna finns bland annat flickor 13-20 år samt flickor 10-20 år med utländsk bakgrund.

Konsekvenser för barn

Liksom tidigare regler innebär förslaget ett anpassat stöd till föreningar som bedriver verksamheter för barn och ungdomar. Ändringarna i stödformerna syftar bland annat till att staden i större utsträckning kan stödja föreningar att nå ut till de grupper som är prioriterade enligt stadens idrottspolitiska program.

Bilaga

Idrottsnämndens regler för ekonomiskt stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar och personer med funktionsnedsättning